

**ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ОРХУССКОЙ КОНВЕНЦИИ,
представленный
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ**

2010 год

I. ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ ДОКЛАДА

1. Проект третьего национального доклада подготовлен на основе анализа предыдущих двух Национальных докладов КР, законодательства КР, программных документов, планов, деклараций, материалов семинаров и тренингов, форумов. Доклад подготовлен при поддержке экологической программы ПРООН с привлечением экспертов ОО «Независимая экологическая экспертиза» и активного участия экологических НПО и общественности.

Для получения необходимых материалов были направлены запросы во все заинтересованные государственные структуры. Полученная информация включена в доклад.

Проект доклада был размещен для обсуждения на официальном сайте ГАООСНХ www.nature.kg, а также на сайтах сети CARNet «Окружающая среда и устойчивое развитие в Центральной Азии и России» www.caresd.net и ОО «Независимая экологическая экспертиза» www.eco-expertise.org.

19 ноября 2010 года проведен круглый стол с участием представителей заинтересованных министерств, ведомств, бизнес-структур и неправительственных организаций.

Проект Национального доклада был доработан с учетом замечаний и предложений по итогам круглого стола, а так же согласно полученной в письменной форме информации от НПО и общественности и повторно вывешен на сайт для обсуждения.

II. КОНКРЕТНЫЕ ДАННЫЕ, ИМЕЮЩИЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ПОНИМАНИЯ ДОКЛАДА

2. Процедура принятия решений в КР в области охраны окружающей среды прописана как в специальных законах, так в отраслевых и соответствующих им подзаконных актах. В каждом законе определены компетенции и полномочия Правительства, органов местного самоуправления, специально уполномоченных государственных органов.

3. Согласно Конституции КР положения международных соглашений и договоров, ратифицированных КР, вводятся в национальное законодательство с приоритетным правом, это же касается и Орхусской конвенции. Основная часть положений Конвенции нашла отражение в национальном законодательстве, принятие новых законов для реализации положений Конвенции не требуется. Однако требуется проработка отдельных механизмов ее реализации. Финансовые трудности имеют место в полноценном обеспечении выполнения отдельных положений Конвенции.

4. Начиная с 2005 года, в КР проводились реформы, направленные на усиление всей власти в одних руках, ослабление роли Правительства, большинство в Парламенте принадлежало пропрезидентской партии. Все политические, экономические и силовые (правоохранительные органы) рычаги были сосредоточены в руках правящей элиты. В апреле 2010г в КР произошла смена власти. В результате которой поменялась форма правления (согласно новой Конституции КР, принятой в июне 2010г.). КР из президентской стала парламентской республикой. Президент был лишен своих полномочий. Декретами Временного Правительства от 7 апреля 2010г. Жогорку Кенеш (Парламент) и Конституционный суд были распущены. Законодательные полномочия и функции ЖК КР на период до выборов нового состава ЖК осуществляло Временное Правительство КР. Референдумом, проведенным 27 июня 2010г., были внесены изменения в Конституцию и избран Президент переходного периода. При подготовке новой редакции Конституции мнение общественности практически не учитывалось. Выборы нового парламента состоялись 10.10.2010, но на момент подготовки доклада Парламент еще не начал функционировать. В стране на этот период разрабатываются и принимаются следующие виды НПА: «декрет Временного Правительства (ВП)», «распоряжения ВП», «постановления ВП». Декретом ВП от 19 мая 2010г. «До вступления в должность вновь избранного Президента

Кыргызской Республики в соответствии с новой Конституцией КР ввести должность Президента КР на переходный период». Учитывая политическую ситуацию, за период с апреля по октябрь месяц происходили частые смены руководящего состава в министерствах и ведомствах. В этот период весь правотворческий процесс в республике выходил за рамки существующего правового поля, носил стихийный характер и, соответственно, право на доступ к информации о проектах НПА и участие общественности в процессе принятия решений было нарушено. Данный период относится к «переходному» и при анализе ситуации в стране следует учитывать его специфику.

III. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПУНКТОВ 2, 3, 4, 7 И 8 СТАТЬИ 3.

5. Вопросы доступа к информации, участия общественности в принятии решений и доступа к правосудию прописаны в Конституции КР, национальном законодательстве

6. В практике работы омбудсмана нет опыта применения Орхусской конвенции. Есть опыт участия аппарата омбудсмана в защите общественных экологических интересов.

7. С 2007 по 2010 гг. принят ряд НПА, дополняющие и уточняющие положения разработанных ранее НПА в области доступа к информации, участия общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию. Разрабатываются процедуры и механизмы реализации положений Конвенции, как в отраслевых, так и в законодательных актах общего направления.

Закон «О государственной статистике» (02.02.2007 №40), Положение «О Межведомственной комиссии по вопросам обеспечения информационной безопасности» (от 18.06.2007 РП №136), Закон «О внесении изменения в Закон КР «О коммерческой тайне»» (26.06.2007 №125), Закон «О внесении изменения в Закон КР «Об Омбудсмана (Акыйкатчы) КР»» (15.05.2007 №97), Концепция экологической безопасности КР (от 16.10.2007 года ПП №469), Закон «О внесении дополнений и изменения в Закон КР «О порядке рассмотрения обращений граждан»» (18 января 2008 года №16, 11.06.2009 №214), Положение «Об утверждении Стандартов по проведению отдельных видов специализированных экспертиз проектов законов в Жогорку Кенеше КР» (1.01.2008 Постановление ЖК №75-IV), Закон «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности» (21.02.2008 №55), Инструкция по заполнению Формы отчета о ходе реализации Закона Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления КР» (22.04.2008 Распоряжение Премьер-министра КР №210), Закон «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» (10.04.2008 №99), Закон «О внесении дополнений и изменения в Закон КР «О защите прав потребителей»» (6.06.2008 №158), Закон «О государственном социальном заказе» (5.06.2008 №162), Закон «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности» (12.05.2009 №151), Закон «О государственном частном партнерстве» (11.05.2009 №154), Указ Президента «О неотложных мерах по реформированию управления горнодобывающей отраслью КР» (12.06.2009 УП №272) Закон «О гарантированной государственной юридической помощи» (17.07.2009 №227), Закон «О нормативных правовых актах КР» (20.07.2009 №241), План мер по усилению правоприменения и управления в лесном секторе КР (15.08.2009 ПП №534), Закон «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» (20.02.2009 №57), Положение об общественных приемных (25.03.2010 ПП №182), Конституция КР (27.06.2010).

Статья 3, пункт 2

8. Государственными органами, обеспечивающими информирование и участие общественности в принятии решений, разрабатываются соответствующие процедуры и механизмы, способствующие обеспечению эффективности участия общественности.

9. В отдельных отраслевых ведомствах разработаны соответствующие процедуры и правила обеспечения такого участия в виде общественных советов при министерствах и ведомствах.
10. В нормативных актах, направленных на обеспечение общественного участия, отсутствуют нормы, ограничивающие право на доступ к информации по признаку принадлежности к гражданству КР.
11. Указом Президента КР созданы и функционируют фонды охраны природы, средства которых могут быть направлены на поощрение НПО, отдельных граждан и коллективов предприятий, проводящих существенную работу в области охраны окружающей среды.
12. Согласно Закону КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» (далее - Закон КР «О доступе к информации...»), «государственные органы и органы местного самоуправления создают в своем составе структурные подразделения и назначают ответственных лиц, на которых возлагаются обязанности по непосредственному обеспечению предоставления информации населению». Портал государственных услуг для граждан: www.govservices.kg.
13. В рамках Национального плана действий развития лесной отрасли КР на 2006-2010 годы и Национальной лесной программы (2005-2015 гг.) разработана Стратегия распространения информации о лесной отрасли и предусмотрено повышение потенциала основных групп интересов.
14. *Созданы общественные приемные при министерствах и ведомствах, веб-сайты, создаются библиотечные фонды официальной информации, реестры официальных документов министерств, подлежащих открытому доступу. Создан Совет по информационно-коммуникационным технологиям при Правительстве КР*
15. *В 2008 г. утверждена Инструкция по заполнению Формы отчета о ходе реализации Закона КР «О доступе к информации...» (далее - Инструкция по заполнению Формы отчета...), которая определяет требования к предоставлению информации в соответствии с правилами, условиями и порядком исполнения запросов о предоставлении информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, а также основаниями для отказа в ее предоставлении. В случае обращения граждан или представителей бизнес сектора с жалобами о недостоверности и неполноте информации, несвоевременного исполнения услуг, ответственность несет начальник соответствующего управления, заведующий отделом, а также руководители подведомственных организаций и предприятий.*
16. *В реализацию Указа Президента КР от 29.09.10г. № 212 «О совершенствовании взаимодействия органов государственного управления с гражданским обществом» при министерствах и ведомствах создаются Общественные Наблюдательные Советы. Советы созданы при 10 пилотных министерствах и ведомствах, в том числе и при ГАООСиЛХ.*

Статья 3, пункт 3

17. В Кыргызстане существует ряд национальных и политических документов, рассматривающих вопросы образования для устойчивого развития (ОУР).
18. Заключены договоры о сотрудничестве с ВУЗами Республики в области экологического образования.
19. ГАООСиЛХ публикуются национальный доклад о состоянии окружающей среды, выпускается газета «Жер Эне», «Лес Токой», проводятся совместные семинары и курсы повышения квалификации для сотрудников областных управлений охраны окружающей среды, НПО, коммерческих структур. Информация размещается на официальном сайте ГАООСиЛХ. Неправительственными организациями проводится ежегодный фестиваль экологической журналистики.
20. Природоохранные НПО участвуют в деятельности по повышению уровня

информированности о проблемах окружающей среды. Данный вид деятельности проводится за счет собственных средств НПО, Республиканского фонда охраны природы, привлекаемых донорских средств

21. *Для продвижения ОУР в стране в 2007 году при поддержке Института передовых исследований Университета ООН в Японии на базе ГАООСиЛХ создан первый в регионе ВЕКЦА Региональный центр экспертизы по ОУР (РЦЕ-Кыргызстан).*

22. *С марта 2010 года при поддержке центра ОБСЕ в Бишкеке в стране реализуется проект, направленный на реализацию ОУР в КР «Интеграция вопросов экологической безопасности и устойчивого развития в систему образования Кыргызстана». В 2010 году в Кыргызстане начата работа по внедрению вопросов экобезопасности и устойчивого развития в государственные образовательные стандарты*

23. *Экологическое движение БИОМ выпустило более 10-ти наименований экологических постеров, в том числе о безопасных продуктах питания, изменении климата, здоровье и т.д. которые широко распространяются во всех регионах страны.*

24. *Несмотря на то, что в КР существует ряд программных документов, рассматривающих вопросы образования для устойчивого развития в планах образовательных работ Министерства образования они никак не отражены*

Статья 3, пункт 4

25. В Кыргызстане сложилась достаточно благоприятная законодательная база для становления общественных организаций. Статья 21 Конституции гласит: «Граждане КР имеют право на объединения». Право общественности на доступ к информации и участию в принятии решений закреплено международными соглашениями и рядом нормативных правовых актов КР

26. Согласно Закону КР «О государственной регистрации юридических лиц», государственную регистрацию юридических лиц осуществляют Министерство юстиции КР и его территориальные органы по месту нахождения юридического лица, за исключением случаев установленных законами КР.

27. В регистрирующий орган представляется пакет учредительных документов, состоящий из устава (положения), либо учредительного договора и устава, либо только учредительного договора, если иное не оговорено законодательными актами. Учредительными документами некоммерческих организаций являются решение учредителя, учредительный договор и (или) устав (положение), в зависимости от организационно-правовой формы, в соответствии с требованиями законодательства КР.

28. Государственная регистрация юридического лица должна быть произведена не позднее 10 дней со дня подачи заявления. Регистрация НПО осуществляется бесплатно.

29. Существует: Консультативный совет НПО при ГАООСиЛХ, Общественный совет и Молодежная экологическая сеть при МКУР, Инициатива прозрачности добывающей отрасли, Интегрированная стратегия Центральной Азии по устойчивому управлению земельными ресурсами, Ассоциации водопользователей, Сельское общественное объединение потребителей питьевой воды, Международный деловой совет.

30. Меры по признанию и оказанию поддержки организациям местного уровня и массовым (общинным) организациям регулируются рядом НПА.

31. Правительство не оказывает финансовую поддержку природоохранным НПО.

32. Из определения термина «Некоммерческая организация» в понимании Налогового кодекса 2009 года в статье 153: следует, что некоммерческим организациям теперь нет необходимости получать в налоговой службе свидетельство о том, что та или иная организация является некоммерческой, что можно рассматривать как позитивное изменение, в сторону упрощения, процедуры регистрации некоммерческой организации в органах налоговой службы.

33. В разделе 12 НК КР «Налог с продаж» Кодексом отдельно признаются работы и услуги, оказанные некоммерческой организацией и благотворительной организацией. Одной из целей благотворительная деятельность является деятельность по осуществлению охраны окружающей природной среды и защиты животных.

34. В соответствии с Законом «О государственном социальном заказе» некоммерческие организации, выполняющие работы в сфере охраны окружающей среды, допускаются к конкурсу на реализацию государственного социального заказа, но на сегодняшний день не зарегистрировано ни одного государственного социального заказа в сфере охраны окружающей среды.

Статья 3, пункт 7

35. Кыргызстан активно включен в международные процессы, в том числе в процессы в области охраны окружающей среды. Сегодня страна является стороной 13 природоохранных конвенций и протоколов. Представители НПО принимают активное участие в международных форумах. Примером такого участия может стать Общественный совет представителей НПО при Межгосударственной комиссии устойчивого развития Центральной Азии (МКУР ЦА). Члены Общественного совета принимают участие во всех региональных проектах, инициируемых МКУР. На национальном уровне осуществляется деятельность в рамках инициативы прозрачности деятельности горнодобывающих отраслей, а также присоединились к международному процессу «ENA FLEG» («Правоприменение и управление лесным сектором в Европе и Северной Азии»). На территории Ферганской долины реализуется инициатива «Окружающая среда и безопасность» (ENVSEC).

36. Существует практика включения представителей НПО в состав государственных делегаций на международных переговорах по вопросам, касающимся окружающей среды

37. Проводятся внутренние консультации между должностными лицами, занимающимися Орхусской конвенцией, и должностными лицами, участвующими в работе других международных форумов, по вопросам, касающимся окружающей среды в отношении осуществления Руководящих принципов. Но консультации носят несистемный характер.

38. Неправительственные организации регулярно принимают участие в международных форумах, являются членами международных тематических сетей (Международная сеть по ликвидации СОЗ (IPEN), Европейский Экофорум и т.д.).

39. Согласно положению и практике МКУР представители общественности (Общественный Совет при МКУР, Молодежная экологическая сеть ЦА) совместно с ответственными должностными лицами ГАООСыЛХ, МЭР, НИЦ МКУР формируют программу, участвуют в подготовке и обсуждении программ, документов, представляемых на заседания МКУР, непосредственно участвуют на заседаниях МКУР.

40. Помимо этого, существует практика трансграничных консультаций между Казахстаном и Кыргызстаном с участием общественности по трансграничным ОВОС в рамках реализации конвенции Эспоо.

Статья 3, пункт 8

41. В Республике действует законодательство, регулирующее вопросы ответственности за гонения на лиц, осуществляющих свои права в рамках законодательства.

42. Не известны случаи использования положений о диффамации, клевете или какие-либо аналогичные положения гражданского или уголовного права в контексте процессов принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды или лучаи, когда НПО предписывалось бы возместить ущерб в связи с их деятельностью по охране окружающей среды в защиту государственных интересов или их судебными спорами.

IV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 3

43. К таким препятствиям можно отнести:

отсутствие отлаженного механизма социального взаимодействия не позволяет в полной мере реализовывать существующие законодательные акты;

несвоевременность предоставляемой информации;

недостаточность или отсутствие информации о состоянии окружающей среды по многим параметрам (объясняется разрушением системы сбора первичных данных ввиду недостаточности материально-технической базы и средств для проведения постоянного мониторинга объектов окружающей среды);

недостаточная информированность общественности и государственных служащих о Конвенции;

слабый профессионализм государственных служащих и гражданского сектора также не способствует эффективному вовлечению общественности в процесс принятия решений;

принимаемые решения не всегда обеспечиваются исполнением.

Де-юре доступ к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступ к правосудию в вопросах охраны окружающей среды в Кыргызстане прописан в национальном законодательстве, но де-факто информация по запросам часто либо не предоставляется, либо предоставляется не в полном объеме, либо не надлежащего качества. На сайтах государственных органов не всегда в достаточном объеме присутствует необходимая информация. Участие общественности в процессе принятия решений чаще всего формально. Общественность редко обращается в суды при нарушении их прав, не веря в справедливость правосудия.

Ограниченный доступ к Интернет-ресурсам в отдаленных регионах республики.

На ТВ мало или вообще нет передач по проблеме ООС и экологии, а на кыргызском языке нет ни одной передачи.

Уровень экологической журналистики низкий.

Все приводит к тому, что проблемой занимается только узкий круг специалистов, широкий круг населения не владеет информацией. Это является одной из причин экологической безграмотности населения.

В стране пока еще не предпринималось попыток разработки Общей информационно-коммуникационной стратегии по вопросам окружающей среды, учитывающей текущие потребности населения, а также интересы различных общественных групп.

Объемы публикуемой информации по вопросам экологии и устойчивого развития не удовлетворяют спросу населения, особенно в регионах Кыргызстана.

Вопросов экологического образования не достаточно отражены в национальных стратегических документах Кыргызстана.

Отсутствует концептуальный подход к экологическому образованию в школах. Выпускники не имеют целостное представление об экологических проблемах. Существует проблемы с

трудоустройством для учителей экологии.

V. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 3

44. Практически национальное законодательство имеет основные регулирующие механизмы. Но при этом возникает необходимость доработки более четких процедур, о которых сказано в тексте доклада. Доступ к информации не ограничен, за исключением случаев, оговоренных соответствующим законодательством. Участие общественности в принятии решений имеет место как при принятии хозяйственных, так и стратегических решений. Кроме того, в последнее время активизировалась деятельность совместной работы над правовыми документами. По доступу к правосудию также нет ограничений, только практическое применение пока не нашло широкого применения ввиду того, что конфликты разрешаются пока без судебного вмешательства. Существуют прецеденты судебных разбирательств по вопросам, предъявляемым к природопользователям за нарушение природоохранного законодательства.

45. *В 2009 году создан национальный сайт по осуществлению Орхусской Конвенции в Кыргызстане - <http://aarhus.nature.kg>.*

46. *НПО КР заняли прочное место в области экологического просвещения и повышения уровня информированности населения о проблемах окружающей среды.*

47. *В рамках проекта Евросоюза «Сеть гражданского общества по доступу к информации, участию в процессе принятия решений и правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды в Кыргызской Республике», реализуемым Региональным Центром Развития и ЭД «БИОМ» (далее Сеть Поддержки), в регионах созданы семь Ресурсных Центров.*

48. *Сетью Поддержки разработаны 3 радио ролика по Орхусской конвенции, которые прозвучали 25 июня, в день Орхусской конвенции на радиостанциях во всех областях страны*

49. *В г.Ош функционирует Информационный Орхус центр.*

VI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 3

50. www.gov.kg, www.kenesh.kg (*не работают*), www.kyrgyz-el.kg, <http://aarhus.nature.kg>, www.nature.kg, www.water.kg, www.minfin.kg, www.mes.kg, www.stst.kg, www.med.kg, www.dgsen.kg, www.meteo.knet.kg, <http://geo.gov.kg>, www.minjust.gov.kg, www.sudsystem.kg, www.prokuror.kg, www.mfa.kg, www.caresd.net, www.ekois.net, www.carec.kz, www.ecoportal.kz, <http://eco-expertise.org>, www.treelife.org.kg, www.eiti.org.kg, www.biom.org.kg, <http://unison.kg>

VII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

51. Существующее законодательство Кыргызской Республики дает общественности право на получение информации, в том числе экологической.

52. *В мае 2007г. издан указ Президента о реализации Закона Кыргызской Республики «О доступе к информации...» в котором указано, что госорганы должны привести в соответствие свои НПА.*

53. *Под государственным органом подразумевается - организации, учрежденные на постоянной основе в соответствии с Конституцией КР, конституционными и иными законами КР,*

указами Президента КР, уполномоченные осуществлять функции законодательной, исполнительной или судебной государственной власти, а также принимать обязательные для исполнения решения и обеспечивать их реализацию, финансируемые из республиканского бюджета, а также любое территориальное подразделение или структурная единица, осуществляющие функции или часть функций центрального государственного органа.

54. В соответствии с Законом «О доступе к информации...» и Инструкцией по заполнению Формы отчета ... «запрашивающее лицо» - гражданин КР, юридическое лицо независимо от формы собственности и организационно-правовой формы, его филиалы и представительства. Иностранцы граждане и лица без гражданства, юридические лица иностранных государств, их филиалы и представительства пользуются правом на доступ к информации.

55. В соответствии с Законом «О порядке рассмотрения обращения граждан» «Граждане вправе обращаться на государственном, официальном или любом другом языке народов КР. Ответы на письменные обращения граждан даются на языке обращения. В случае невозможности дать ответ на языке обращения используется государственный или официальный язык КР». «Граждане, приехавшие из отдаленных регионов республики, имеют право на внеочередной прием. Отказ в приеме не допускается»

Статья 4, пункт 1

56. В соответствии с Законом «О доступе к информации...» «Каждый запрос о предоставлении информации регистрируется государственным органом и органом местного самоуправления». В соответствии с утвержденным Регламентом Правительства КР госорганами ведется учет всех входящих и исходящих писем, в том числе информационных запросов. Соответственно фиксируются все ответы. Практики по предоставлению докладов нет.

57. В соответствии с Регламентом Правительства КР и требований по ведению делопроизводства. Направляющее запрос лицо не обязано мотивировать причину своего запроса. Лицо, запрашивающее информацию, вправе включить в запрос номер контактного телефона, а также иную информацию, которая, по его мнению, может способствовать выполнению запроса.

58. При предоставлении в качестве ответа на запрос копий документов, созданных в государственном органе или органе местного самоуправления, их оформление производится с учетом требований Типовой инструкции по документационному обеспечению управления (делопроизводству) в КР, утвержденной постановлением Правительства КР от 25.08.95г. №370.

59. Положения Инструкции по заполнению «Формы отчета...» распространяются на запросы об информации, полученные государственным органом и органом местного самоуправления в форме устного непосредственного запроса, запроса по телефону, письменного запроса, доставляемого путем непосредственной передачи, по почте, курьером или передаваемого по электронным каналам связи, по форме и содержанию отвечающие требованиям, установленным Законом.

60. Письменные запросы об информации должны быть заполнены на типовых бланках запросов о предоставлении информации. Формы типовых бланков письменных запросов должны быть размещены на сайтах государственных органов и органов местного самоуправления.

61. Порядок и условия исполнения запросов о получении информации, переданных по адресам электронной почты и распространяемых в Интернете, определяются также Законом «Об информатизации», Временным положением о порядке распространения информации в Государственном Интернет Портале (Указ Президента КР от 15.01.04г. №10), а также постановлением Правительства КР от 14.12.07г. №594 «Об утверждении Единых требований по

созданию и поддержке веб-сайтов государственных органов и органов местного самоуправления КР».

Статья 4, пункт 2

62. Крайние сроки в связи с отказом предоставить информацию регулируются Законом КР «О порядке рассмотрения обращений граждан» Если в течение двухнедельного срока ответ на запрос не может быть подготовлен, об этом доводится до сведения лица, направившего запрос, с указанием причины отсрочки. Период отсрочки не может превышать двухнедельного срока.

63. В соответствии с Законом КР «О доступе к информации...», отказ в предоставлении информации, а также иные действия и решения ответственного лица, нарушающие требования настоящего Закона, по выбору лица, запрашивающего информацию, могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу, омбудсмену КР, либо в судебном порядке в соответствии с законодательством КР. Лица, виновные в невыполнении или ненадлежащем выполнении обязанностей по предоставлению информации, привлекаются к уголовной, административной, гражданской, дисциплинарной или материальной ответственности в соответствии с законодательством КР.

64. Предоставление информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, является одной из должностных обязанностей руководителей этих органов или по их письменному поручению - других должностных лиц в пределах их полномочий. Персональную ответственность за соблюдение и исполнение положений Закона»О доступе к информации, ...», а также Инструкции по заполнению «Формы отчета ...», правильную организацию работы по рассмотрению запросов о предоставлении информации несут руководители государственных органов и органов местного самоуправления.

65. В госорганах организуются специальные структурные подразделения (службы), устанавливаются положения об этих службах и подразделениях и должностные инструкции, утвержденные в установленном порядке. Указанные положения, помимо наименования, прав, обязанностей и ответственности должностных лиц, должны также содержать сведения о категории предоставляемой информации, видах государственных и дополнительных услуг, связанных с ее предоставлением, (включая порядок доступа к автоматизированным информационным системам), порядке оплаты этих услуг и других условиях обеспечения доступа.

66. Письменный запрос об информации (подготовка ответа) подлежит исполнению в двухнедельный срок. По решению руководителя может быть определен более короткий срок для подготовки ответа на запрос, который фиксируется в резолюции. Продление сроков исполнения запросов производится только по указанию руководителя, если в процессе работы над ним выявляются причины, препятствующие соблюдению установленного срока, с обязательным уведомлением запрашивающего лица с указанием причины отсрочки. Исполнение запроса может быть продлено на период не более двух недель. Непредставление ответа на запрос в срок, установленный настоящим разделом, или отсутствие уведомления о продлении срока исполнения рассматривается как отказ в выдаче ответа на запрос.

Статья 4, пункты 3 и 4

67. При отсутствии запрашиваемой информации ГАООСиЛХ направляет запрос в ведомство, располагающее необходимой информацией, после чего предоставляет официальный ответ.

68. Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан»: если предмет запроса требует уточнения, ответственное за подготовку ответа лицо вправе по собственной инициативе уточнить предмет запроса у заявителя по контактному телефону. В случае отсутствия контактного телефона ответственное за подготовку ответа лицо самостоятельно уточняет предмет запроса.

69. В каждом министерстве и ведомстве определен перечень должностных лиц, работающих с документацией с грифом для служебного пользования.

70. Нормативно-правовая база КР не предусматривает особых ограничений на доступ к информации об административных процедурах.

71. Закон «О коммерческой тайне» определяет правовые основы защиты коммерческой тайны на территории КР. Под коммерческой тайной понимаются не являющиеся государственной тайной сведения, связанные с производством, технологией, управлением, финансовой и другой деятельностью хозяйствующего субъекта, разглашение которых может нанести ущерб его интересам. Согласно части 3 статьи 5 настоящего закона к объектам коммерческой тайны не могут относиться сведения о загрязнении окружающей среды и размерах причиненного при этом ущерба.

72. Понятие «личных данных» национальным законодательством не определяется. Юридические лица могут пользоваться правом на защиту личных данных, если вопрос касается авторских прав и интеллектуальной собственности.

73. Конфиденциальность засекреченной информации не пользуется дальнейшей защитой после того, как такая информация была обнародована по каким-либо другим каналам.

74. В соответствии с Законом «О доступе к информации, ...», для обеспечения сохранности конфиденциальных сведений проводится экспертиза, устанавливающая части документов и материалов, доступ к которым должен быть ограничен. Части документов и материалов, которые не содержат конфиденциальных сведений, должны быть подготовлены для ознакомления и доступны не позднее чем через неделю со дня подписания соответствующего документа. Информацией ограниченного доступа признаются сведения, отнесенные к государственным секретам, а также конфиденциальная информация. Отнесение информации к государственным секретам осуществляется в соответствии с законодательством КР о государственных секретах.

75. *Законом «О внесении изменения в Закон КР «О коммерческой тайне» за №125 внесено следующее изменение «к объектам коммерческой тайны не могут относиться сведения о численности, составе работников, заработной плате руководителя организации и членов коллегиального исполнительного органа организации, системе оплаты труда, об условиях труда, в том числе об охране труда, о показателях производственного травматизма и профессиональной заболеваемости и наличии свободных рабочих мест».*

Статья 4, пункт 5

76. Согласно Закону КР «О доступе к информации, ...», подготовка ответа на письменный запрос осуществляется в течение двухнедельного срока. Если в соответствии с требованиями запрос нуждается в пересылке в другой государственный орган и орган местного самоуправления, исчисление срока для ответа на запрос начинается со дня получения запроса другим государственным органом или органом местного самоуправления, обязанным предоставить информацию в соответствии с настоящим Законом. Если в течение двухнедельного срока ответ на запрос не может быть подготовлен, об этом доводится до сведения лица, направившего запрос, с указанием причины отсрочки. Период отсрочки не может превышать двухнедельного срока.

77. Информация предоставляется в соответствии с утвержденным ПКР Реестром платных и бесплатных услуг, оказываемых исполнительными органами государственной власти. ГАООСиЛХ

предоставляет экологическую информацию бесплатно на официальный запрос. Некоторые другие виды информации, предоставляемые органами государственной власти, осуществляются на платной основе только по тарифам, утвержденным преискурантом, которые согласованы с Антимонопольным комитетом КР.

Статья 4, пункт 6

Нет данных о не предоставлении экологической информации, вследствие с коммерческой тайной.

Статья 4, пункт 7

78. Отказ в предоставлении информации должен содержать следующие сведения: мотивировку с указанием конкретных ссылок на законодательство КР, на основании которого отказано в предоставлении информации; способы и порядок обжалования отказа в предоставлении информации. (Закон «О доступе к информации...»)

Статья 4, пункт 8

79. Информация предоставляется в соответствии с утвержденным ПКР Реестром платных и бесплатных услуг, оказываемых исполнительными органами государственной власти. Подготовка ответов на запросы граждан и организаций осуществляется государственными органами и органами местного самоуправления бесплатно. Оплачиваются почтовые услуги по доставке ответа на запрос, а также предусматривается оплата предоставления соответствующих копировальных услуг, превышающих 5 страниц.

80. Государственные органы и органы местного самоуправления вправе освободить от оплаты за предоставление информации лиц, относящихся к социально незащищенным категориям населения.

81. Проведение научных исследовательских работ, регулируемых Регистром платных услуг, на договорной основе с заказчиком, исходя из их утвержденной стоимости 1 чел./день.

VIII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4

82. Основная часть законов, регулирующих вопросы доступа к информации об охране окружающей среды, имеет достаточно широкое толкование, недостаточно отработаны процедуры и механизмы, помогающие реализации этих положений. Проблемным вопросом является не столько получение информации на запрос (пассивное информирование), сколько информирование общественности для принятия взвешенного решения (активное информирование). Недостаток финансовых средств, отсутствие четких процедур и незнание прав не позволяют обеспечивать эффективное информирование.

83. Сведения о состоянии окружающей среды не составляют ни государственную, ни коммерческую тайну. Основанием для отказа в предоставлении документации в проведении общественной экологической экспертизы является наличие в объекте экспертизы сведений, составляющих «охраняемую законом тайну». Право на получение информации о готовящихся законопроектах и подзаконных актах регламентируется Постановлением ПКР «О методике анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства» и другими нормативными правовыми актами. Однако граждане не всегда бывают информированы о готовящемся нормативном правовом документе, именно поэтому не могут участвовать в обсуждении и, следовательно, реализовывать вышеупомянутое право.

84. Тексты проектов нормативно-правовых актов заранее размещаются на сайтах ЖК КР, Правительства, Министерства юстиции, других министерств и ведомств.

85. В стране нет четкой системы обмена экологической информацией, хотя такие попытки и предпринимаются. ГАООСиЛХ в настоящее время предоставляет возможность размещения информации на своей веб-странице, однако этого недостаточно, чтобы выстроить эффективную информационную сеть.

86. Природопользователи не имеют ведомственной структуры мониторинга, и, следовательно, не владеют достоверной информацией по своему предприятию, искажают информацию о выбросах и сбросах, состоянии очистных сооружений, аварийных ситуациях, угрожающих окружающей среде и здоровью жителей. Самой проблемной областью в процессе информирования является несвоевременное информирование о принятии решений. Еще одна проблема связана с неумением, со стороны запрашиваемого, правильно оформить запрос на получение информации.

87. Среди основных постоянных источников экологической информации ГАООСиЛХ - неправительственные организации, международные и национальные проекты и программы, международные организации, научные учреждения.

88. *Реализация законодательства о доступе к информации отслеживается по инициативе активных НКО (правозащитных, экологических, журналистских, женских и других). Несмотря на то, что в последнее время в национальном законодательстве достаточно полно прописаны процедуры и механизмы предоставления информации, на практике не всегда государственные органы надлежащим образом выполняют требования по предоставлению информации.*

89. *Проблема получить информацию у предпринимателей.*

90. *В целях реализации Закона «О доступе к информации...» создаются библиотеки в министерствах и ведомствах, но при этом не отработаны процедуры и механизма доступа общественности к таким библиотекам.*

91. *Несмотря на то что, Указом Президента «О реализации Закона КР «О доступе к информации...» предусмотрено проведение «с помощью средств массовой информации разъяснительную работу среди населения о порядке реализации предоставленных указанным Законом возможностей получения информации, ежегодно публиковать в средствах массовой информации доклады о результатах выполнения требований указанного Закона», такая работа проводится слабо.*

92. *В большинстве случаев запросы на информацию, поданные в органы МСУ, областные и районные государственные администрации остаются без ответа (Пример: запрос в областную администрацию Чуйской области от 26.08.09, запрос в Мэрию г. Бишкек, от 3.04.10г.).*

93. *Не всегда ответы на письменные запросы в госорганы предоставляются в срок, или даются не полные ответы.*

IX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 4

94. Статистический государственный учет таких показателей не ведется. Однако специально уполномоченными государственными органами, владеющими информацией об охране окружающей среды, делается все возможное, чтобы обеспечить доступ к экологической информации всех желающих. В Кыргызстане приняты законодательные нормы по работе с письмами и заявлениями граждан, согласно которым определен порядок взаимодействия. Только ГАООСиЛХ в течение одного года предоставляется информация по запросам около тысячи адресов. Регистрируются все запросы и жалобы. Работает телефон доверия. Кроме того, информация постоянно обновляется на сайте, размещается в средствах массовой информации. То же можно сказать и о работе по данному вопросу других специально уполномоченных органов государственной власти в области охраны окружающей среды.

95. *В целях обеспечения доступа к информации, доведения до сведения населения категорий предоставляемой информации государственные органы или органы местного самоуправления ведут реестры официальных документов подлежащих открытому доступу, в которых содержатся наименование, дата принятия, номер каждого издаваемого документа и сведения о его обнаружении, а также иные сведения, устанавливаемые органом, ведущим реестр.*

96. *За 2009г. в ГАООСиЛХ поступило напрямую 95 заявлений, обращений и жалоб от граждан, из них: исполнено – 91, не подтвердились факты – 4. В 2009г. руководством принято 129 граждан по разным вопросам. За 2010 год поступило напрямую 166 заявлений, из них решены положительно 108, отказано -18, не подтвердились факты – 12, даны разъяснения по 22.*

97. *В мандат многих НПО входят вопросы экологического просвещения и обеспечения доступа к экологической информации.*

98. *Сетью Поддержки проведены семинары для НПО, СМИ, населения, представителей областной администрации, территориальных управлений ГАООСиЛХ и др. о процедурах доступа к экологической информации во всех областях страны.*

99. *МО «Миликонтракт» в рамках проекта в 2008 году проведены исследования по доступу общественности к экологической информации и разработаны «Рекомендации по улучшению доступа к экологической информации».*

100. *Сетью Поддержки было подано в государственные органы и органы МСУ более 70-ти запросов на получение информации. Проанализированы сроки получения ответов и полнота представленной информации.*

Х. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 4

101. см. пункт 50

XI. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5, КАСАЮЩИХСЯ СБОРА И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Статья 5, пункт 1

102. Государственные органы, владельцы экологической информации обязаны своевременно обеспечивать доступ к достоверной, оперативной информации об окружающей среде, согласно Положениям о деятельности этих органов. В КР ведется формирование «Электронного правительства». Реализация данной программы предусматривает комплекс мер по обеспечению доступа физических и юридических лиц к информационным базам деятельности государственных органов. Принято Постановление «Об утверждении единых требований по созданию и поддержке веб-сайтов государственных органов и органов местного самоуправления КР».

103. В Кыргызстане основные держатели информации об окружающей среде имеют сайты, на которых постоянно выставляется и обновляется информация. Налажен обмен информацией между министерствами и ведомствами, владельцами экологической информацией.

104. Ведется работа по созданию координационного центра по связям с общественностью в ГАООСиЛХ как исполнительном Агентстве по выполнению обязательств по Орхусской конвенции.

105. Функционирует система оповещения о чрезвычайных ситуациях, по которой информация распространяется незамедлительно и без задержки.

106. Не создана институциональная система передачи данных между государственными органами некоторых ветвей системы государственного управления. Информацию от государственных органов получают по запросу. Экологические данные предоставляются бесплатно.

107. После конференции министров в Киеве Европейской экономической комиссией (ЕЭК) были разработаны экологические показатели, которые доведены до всех природоохранных министерств и ведомств.

108. При сборе статистических форм отчетности в Национальный статистический комитет КР заполненные предприятиями формы отчетности проходят согласование в территориальных управлениях охраны окружающей среды Госагентства.

109. Предоставляется информация в режиме реального времени. Например, ежедневные сводки о погоде, качестве воздуха, радиологии (Кыргызгидромет).

110. Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны ежегодно в доступной форме обнародовать информацию, включающую сведения о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, принятых мерах по обеспечению их безопасности, прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, приемах и способах защиты населения от них, а также иные сведения, подлежащие доведению государственным органом и органом местного самоуправления до граждан и организаций в соответствии с законами.

111. Обязанность представителей промышленности и частного сектора предоставлять информацию определяется законодательством, таким, как Закон «О гарантиях и свободе доступа к информации», Закон «О радиационной безопасности населения», Закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Практически все крупные предприятия готовят ежегодные отчеты по выполнению ими природоохранных мероприятий, которые размещаются на сайтах предприятий и могут быть предоставлены по запросу.

112. После ликвидации цианидной аварии золоторудным предприятием Кумтор распространилась информация о сторонах, несущих ответственность, причинах возникновения чрезвычайной ситуации, мерах, принятых с целью предотвращения будущих аварий.

113. Госорганы обязаны вести реестры официальных документов, подлежащих открытому доступу (Закон «О доступе к информации...»).

114. Государственная таможенная служба при Правительстве КР ежеквартально представляет в ГАООСЦЛХ сводные данные о ввозе и вывозе озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, включая реквизиты импортеров и экспортеров, для формирования отчетности, направляемой Секретариату Монреальского протокола (Положение о государственном регулировании ввоза и вывоза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции). Министерством юстиции ведется Государственный реестр нормативных правовых актов КР (Положение о порядке ведения Государственного реестра нормативных правовых актов КР). Озоновый центр ведет базу данных озоноразрушающих веществ.

115. Субъекты хозяйственной и иной деятельности ежегодно представляют отчет о составе и фактических объемах выбросов, сбросов загрязняющих веществ, об обращении с отходами в органы государственной статистики, специально уполномоченный государственный орган по охране окружающей среды и в органы государственной администрации для ведения учета негативного воздействия на окружающую среду (Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности КР).

116. В декабре 2008г. подписано соглашение о создании информационной системы Евразийского экономического сообщества в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер

117. В 2008г. начата первая национальная инвентаризация лесов, по итогам которой будет подготовлена база данных Национальной оценки лесных и древесных ресурсов.

118. В 2007г. утверждено ПП «Положение о взаимодействии Единого государственного регистра статистических единиц КР с ведомственными реестрами государственных органов» и «Порядок информационного взаимодействия между заинтересованными государственными органами», но в данном положении отсутствует специально уполномоченный орган в области охраны окружающей среды.

119. При МЧС функционирует система оповещения о чрезвычайных ситуациях. Кыргызгидрометом при МЧС осуществляется мониторинг природной среды и на официальном сайте предоставляется информация о погоде, качестве атмосферного воздуха и поверхностных вод, радиационной обстановке. Так же, размещаются предупреждения о стихийных метеорологических явлениях, резких изменениях погоды.

Статья 5, пункт 2

120. В Республике имеется достаточно развитая нормативная база, обеспечивающая доступ к информации, включая ее транспарентность. Существует система мер ответственности за ее невыполнение.

121. В отношении базы экологических метаданных, создан сборник по инвентаризации предприятий, проведенной в рамках ситуационного исследования по переходу к системе комплексных природоохранных разрешений в КР.

122. В последнее время Министерством юстиции рекомендуется в проектах законов и действующих законах убирать из текста полномочия государственных органов, ссылаясь на Конституцию и Закон «О правительстве», согласно которым именно в полномочия правительства входит утверждение полномочий министерств и ведомств. Это приводит к тому, что при утверждении положений министерств и ведомств в декабре 2009г. часть полномочий были утеряны, произошло дублирование и параллелизм в функциях. К тому же данные внесения изменений в НПА приводят к неудобствам в получении информации о функциональных обязанностях, и границе раздела ответственности различных государственных органов.

123. На большинстве сайтов госорганов информация размещается только на официальном языке. Не все официальные сайты министерств и ведомств отвечают «Единым требованиям по созданию и поддержке вебсайтов государственных органов и органов местного самоуправления КР».

124. В соответствии с Законом «О доступе к информации...» и Указом Президента «О реализации Закона КР «О доступе к информации, ...» госорганы обязаны создать условия для получения, просмотра, и условия, позволяющие делать выписки из документов и материалов, а также делать с них копии.

Статья 5, пункт 3

125. Практически во всех специально уполномоченных государственных органах ведется банк данных о состоянии и охране окружающей среды в электронных базах.

126. В соответствии с Едиными требованиями по созданию и поддержке веб-сайтов государственных органов и органов местного самоуправления КР информация, размещенная на сайтах госорганов должна быть надлежащего качества как в отношении внешнего вида и стиля (графического дизайна), так и в отношении информационного наполнения, включая общие динамические ресурсы.

Статья 5, пункт 4

127. В КР с 1997 года регулярно выпускается национальный доклад о состоянии окружающей среды. Национальным статистическим комитетом КР также постоянно выпускается статистический сборник по экологическим показателям.

128. В связи с развитием ИКТ на сайте ГАООСнЛХ размещены отчеты о состоянии окружающей среды по компонентам в динамике, начиная с 2000 года.

129. В соответствии с требованиями Рамочной конвенции об изменении климата и Киотским протоколом ведется учет выбросов парниковых газов и газов-прекурсоров. Сообщения готовятся нерегулярно (подготовлено два национальных сообщения, в 2003 и 2008 гг.) и только при наличии технической поддержки со стороны международных организаций.

130. В 2009г. ЕЭКООН выпущен 2-ой обзор результативности экологической деятельности Кыргызстана.

131. В 2009г. при поддержке ГЭФ, ГАООСнЛХ подготовлен 4 национальный доклад по сохранению биоразнообразия.

132. Кыргызгидромет постоянно издает ежегодники о состоянии загрязнения природной среды (качество воздуха, поверхностных вод, радиологическая обстановка).

133. На регулярной основе Минздравом издается сборник о динамике заболеваемости и влиянии окружающей среды на здоровье населения, госдоклад о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения КР и др.

Статья 5, пункт 5

134. Право на получение информации о готовящихся законопроектах регламентируется целым

рядом нормативных правовых актов. В соответствии со статьей 21 Закона КР «О нормативных правовых актах КР», законопроектная деятельность министерств и ведомств осуществляется на основе плана законопроектных работ Правительства.

135. При разработке проектов планов законопроектных работ учитываются поступающие предложения граждан и их объединений. Полные тексты законопроектов можно получить в соответствующем комитете или на сайте Жогорку Кенеша КР, если проект не носит конфиденциального характера. Но не все тексты законопроектов своевременно вывешиваются на сайте. Таким образом, граждане реализуют свои права чаще всего благодаря собственной инициативе.

136. Вступившие в силу международные договоры (за исключением договоров межведомственного характера) официально опубликовываются в Ведомостях Жогорку Кенеша (Парламента), сборнике актов и законов Президента КР и в официальных изданиях Правительства КР в соответствии с законами КР «О нормативных правовых актах» и «О порядке опубликования законов КР». Международные договоры КР межведомственного характера публикуются в официальных изданиях этих ведомств или Правительства КР. Государственные органы власти распространяют информацию через СМИ, коммуникативные мероприятия, Интернет, специальные издания.

137. Практически во всех министерствах и ведомствах существуют пресс-службы или отделы по связям с общественностью, которые взаимодействуют со СМИ. Распространенная форма работы со СМИ - пресс-конференции, пресс-релизы. При областных государственных администрациях также работают пресс-секретари. Коммуникативные мероприятия (семинары, конференции, круглые столы) чаще всего проводятся в рамках проектов, финансируемых международными организациями. В последнее время появляется большое количество сайтов, как правительственных (президентский, электронное правительство, сайты различных секретариатов и государственных программ, сайты министерств), так и сайты неправительственных организаций.

138. Специальные издания, обзоры, доклады, брошюры, бюллетени чаще всего издаются в рамках проектов международных доноров. Согласно законодательству государственный орган обязан предоставить информацию по запросу в установленный срок.

139. Для широкого обсуждения на информационном сайте размещаются проекты законов и другие нормативные акты, прошедшие экспертизу у независимых аналитиков. Через голосование и комментарии на форуме сайта государственные структуры получают возможность ознакомиться с мнением гражданского общества по обсуждаемым проблемам. Все, кто не имеет доступа к Интернету, может получить информацию и высказать свое мнение через СМИ.

140. Осуществляется доступ к нормативным правовым документам через систему Информационного центра «Токтом», а также частично на сайтах Госагентства, Минюста и других.

141. *На сайте ГАООСvIX размещена база НПА по охране окружающей среды – www.nature.kg/lawbase.*

Статья 5, пункт 6

142. Согласно Закона КР «О гарантиях доступа к информации», обязанность предоставить информацию возложена на государственные органы, органы местного самоуправления, граждан, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и должностные лица». Доступ к информации обеспечивается путем опубликования и распространения

соответствующих материалов через периодические издания, информационные теле- и радиопрограммы, веб-сайты.

143. Меры, аналогичные тем, которые указываются в пункте 6 статьи 5 Конвенции, и которые специально предназначены для малых и средних, не принимались.

144. *В национальном законодательстве прописано право населения быть информированным, о риске, которому население может подвергнуться в определенных местах пребывания на территории КР, и о мерах необходимой безопасности. (Закон «О гражданской защите» 20.07.09г. №239), но не прописаны обязательства госорганов и предпринимателей предоставлять информацию о возможном влиянии.*

Статья 5, пункт 7

145. ГАООСиЛХ при разработке планов, программ, стратегий и политики осуществляет сбор необходимых предложений путем информирования о готовящихся разработках и приглашения к партнерству. Так, совместно были подготовлены стратегия развития страны, национальный план мер по усилению правоприменения и управления в лесном секторе, национальный план действий по осуществлению Стокгольмской конвенции, Экологический кодекс, Лесной кодекс, Концепция экологической безопасности, а также ряд НПА.

146. Кыргызстаном подписан Картахенский протокол. Граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека, право получать в органах государственной власти, органах местного самоуправления, информацию о качестве и безопасности пищевых продуктов.

147. В публикуемые издания включаются данные о состоянии окружающей среды, мониторинг, деятельность природоохранных ведомств, приоритетные направления экологической политики, аналитические обзоры и другая информация.

Статья 5, пункт 8

148. Юридических требований и/или практики, касающихся участия общественности в присвоении или мониторинге использования экомаркировки пока нет.

149. *В 2008г. внесли изменение в Закон «О защите прав потребителя», в котором обязали предоставлять о товаре информацию (маркировку) о наличии в продуктах питания компонентов, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов.*

Статья 5, пункт 9

150. В Кыргызстане Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) не ратифицирован из-за отсутствия опыта создания национальных регистров. Республика планирует подписать Протокол после того, как будут создана соответствующая техническая база по созданию регистра.

151. В 2006 году выпущен «Сборник по инвентаризации предприятий, проведенной в рамках ситуационного исследования по переходу к системе комплексных природоохранных разрешений в КР».

152. В рамках реализации Киотского протокола подписан и ратифицирован Меморандум о сотрудничестве между Правительством КР и Правительством Королевства Дания в области реализации механизмов чистого развития. Принят Закон КР «О государственном регулировании и политике в области эмиссии парниковых газов». Проведены инвентаризация СО₂, регистр и учет озоноразрушающих веществ и другие мероприятия. Система РВПЗ еще не создана.

153. В рамках проектов ГЭФ/ПРООН подготовлены два Национальных сообщений по Рамочной Конвенции об изменении климата.

154. В реализацию Концепции экологической безопасности КР разработан Комплекс мер до 2010 года, в который включены мероприятия, направленные на подготовку и обеспечение подписания Протокола по РВПЗ.

155. Национальным статистическим комитетом КР собираются, обобщаются и предоставляются данные о выбросах загрязняющих веществ, сбросах в водные объекты, размещении отходов, согласно утвержденных статистических форм отчетности.

156. Кыргызгидрометом ведется мониторинг метеорологических условий, загрязнения природной среды, качества воздуха в городах, качества поверхностных вод, радиологической обстановки. Информация размещается на сайте.

157. Разработан Классификатор опасных отходов и методические рекомендации по определению класса опасности отходов, утвержденный ППКР от 15.01.10г. №9.

158. С 2007 по 2009гг. при поддержке Евросоюза реализован проект «Усиление общественного участия и поддержки гражданского общества в реализации Орхусской Конвенции в Центральной Азии», в рамках которого проведен анализ потенциала страны по выполнению Протокола.

ХII. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5

159. Это:

отсутствие единого центра сбора и передачи экологической информации; ограниченный доступ к Интернет-ресурсам в отдаленных регионах республики; несвоевременность информирования. Отсутствие единой национальной системы экологического мониторинга не позволяет иметь оперативную достоверную информацию о состоянии окружающей среды; отсутствие достаточного финансирования ГАООСилХ не позволяют довести национальный доклад о состоянии окружающей среды до широкой общественности. Малый тираж национального доклада, статистических сборников.

160. За период 2007-2010г. Определены и законодательно закреплены механизмы распространения информации. Проблема стоит в сборе информации и работе с базами данных в области охраны окружающей среды. Слабый потенциал сотрудников госорганов в области информационных и телекоммуникационных технологий, плохое оснащение не позволяет в полной мере использовать данный вид предоставления информации.

161. Экологическая информация не достаточно распространяется в СМИ и на официальных сайтах госорганов.

ХIII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 5

162. Государственные структуры, отвечающие за вопросы охраны окружающей среды, постоянно получают запросы различного направления, как от отдельных граждан, так и от НПО.

163. Для широкого обсуждения на информационном сайте предлагаются проекты законов и другие нормативные акты, прошедшие экспертизу независимых аналитиков. Через голосование и комментарии на форуме сайта государственные структуры получают возможность знакомиться с мнением гражданского общества по обсуждаемым проблемам. Все, кто не имеет доступа к Интернету, может получить информацию и высказать свое мнение через СМИ.

164. *В 2008г. создан Совет по информационно-коммуникационным технологиям при Правительстве КР, который является органом, координирующим разработку и реализацию государственной политики в сфере информатизации и телекоммуникации. («Положение от 22.08.08г. ПП №468»)*

XIV. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 5

165. см. пункты 50

XV. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6, КАСАЮЩИХСЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ ПО КОНКРЕТНЫМ ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

166. Национальное законодательство регламентирует участие гражданского сектора в принятии хозяйственных решений. Конституция КР является отправной точкой, согласно которой даются права и свободы деятельности гражданам и общественным объединениям.

167. Согласно Закону КР «Об охране окружающей среды» общественность имеет право проводить общественную экологическую экспертизу, участвовать в проведении проверок соблюдения природоохранного законодательства, требовать привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении природоохранного законодательства, получать информацию о запланированных к строительству объектов, предъявлять претензии и иски к предприятиям, должностным лицам о возмещении ущерба, неблагоприятного воздействия на окружающую среду.

168. Одним из основных принципов Закона КР «Об экологической экспертизе» является принцип учета общественного мнения. Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан, ОМСУ и общественных объединений, зарегистрированных в установленном порядке. Общественная экологическая экспертиза может проводиться независимо от государственной экологической экспертизы.

169. Согласно Земельному кодексу граждане КР и общественные объединения имеют право участвовать в рассмотрении вопросов по использованию и охране земель, затрагивающих интересы населения, через собрания, сходы и иные формы.

170. Государственные органы информируют население об изъятии и предоставлении земель для размещения объектов, деятельность которых затрагивает интересы населения. Законом КР «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» определено, что местное самоуправление - гарантированное Конституцией КР право и действительная способность местных сообществ осуществлять управление делами местного значения через представительные и исполнительные органы власти, а также путем непосредственного участия граждан.

171. Приняты Концепция экологической безопасности КР (от 23.11.07г. УП № 506), Положение «Об утверждении Стандартов по проведению отдельных видов специализированных экспертиз проектов законов в Жогорку Кенеше КР» (от 18.01.07г. Постановление ЖК №75-IV), Закон «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности» (21.02.08г. №55), Закон «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» (10.04.08г. №99), Закон «О государственном социальном заказе» (5.06.08г. №162), Закон «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности» (12.03.09г. №151), Закон «О государственном частном партнерстве» (11.05.09г. №154), Указ Президента «О совершенствовании взаимодействия органов государственного управления с гражданским обществом» (от 29.09.10г. №212).

Статья 6, пункт 1

172. КР применяет положение Конвенции в части участия общественности в принятии решений по вопросам о целесообразности разрешения планируемых видов деятельности, перечисленных в приложении. Эти процедуры законодательно закреплены в национальном законодательстве, изложенном выше. Кроме того, Кыргызстан, являясь Стороной Конвенции Эспоо, применяет ее положения по объектам, имеющим трансграничное воздействие.

173. Разработка ОВОС обязательна для проектной документации по объектам, изложенным в приложении 1. Порядок разработки ОВОС изложен в соответствующей инструкции, зарегистрированной Министерством юстиции КР. Пункт 3 данной инструкции нормативно обеспечивает участие общественности в общественных слушаниях по конкретному объекту. Документы, содержащие материалы ОВОС, проходят государственную экологическую экспертизу в ГАООСиЛХ, без положительного заключения, которого не разрешается реализация проекта. Проведение общественной экологической экспертизы, которая осуществляется по инициативе общественности, заключение имеет рекомендательный характер, ее выводы учитываются при подготовке заключения государственной экологической экспертизы. Порядок проведения государственной и общественной экспертиз закреплены законодательно.

Статья 6, пункт 2

174. О планируемой деятельности общественность информируется в рамках подготовки ОВОС, которая проводится на самом начальном этапе планирования деятельности. До разработки ОВОС составляется декларация о намерениях, которая представляется в органы местного самоуправления для решения вопроса о подборе участков.

175. Согласно национальному законодательству, любая общественность является заинтересованной.

176. В соответствии с законодательством КР участие общественности в принятии наиболее важных решений, касающихся окружающей среды, является обязательным. Положением о РФОП предусматривается поощрение, в том числе и общественности.

177. В соответствии с законом «О доступе к информации...», отказ в предоставлении информации, а также иные действия и решения ответственного лица, нарушающие требования настоящего Закона, по выбору лица, запрашивающего информацию, могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу, омбудсмену (Акыйкатчы) КР либо в судебном порядке в соответствии с законодательством КР.

178. Лица, виновные в невыполнении или ненадлежащем выполнении обязанностей по предоставлению информации, привлекаются к уголовной, административной, гражданской, дисциплинарной или материальной ответственности в соответствии с законодательством КР.

179. В соответствии с указом Президента «О совершенствовании взаимодействия органов государственного управления с гражданским обществом» внедрение долгосрочных устойчивых механизмов взаимодействия власти и гражданского общества в процессах принятия и реализации решений, а также создание условий для реализации гражданских инициатив, считается одним из приоритетных направлений деятельности органов государственного управления и местного самоуправления. Для этого при государственных органах создаются общественные наблюдательные советы.

Статья 6, пункт 3

180. Как правило, в течение 2 месяцев до начала слушаний размещается информация в СМИ, органах местного самоуправления о начале общественных слушаний. После проведения слушаний дается 1 месяц для предоставления замечаний.

Статья 6, пункт 4

181. До принятия решений осуществляется ОВОС, которая обязательно содержит материалы обсуждения проекта планируемой деятельности с общественностью. Участие общественности обязательно на всех этапах процедуры ОВОС.

182. Согласно действующему законодательству материалы ОВОС, представляемые на ГЭЭ в ГАООСиЛХ, должны содержать результаты общественных обсуждений и ответственность за проведение этих обсуждений, их своевременность лежит на инициаторе деятельности. Материалы ОВОС, согласно принятым процедурам, должны содержать альтернативные варианты технологий и мест размещения объектов, которые также рассматриваются при обсуждении с общественностью. Для извещения общественности о планируемой деятельности инициатором проекта используются средства СМИ, сайты.

183. Представители общественности могут входить в состав комиссии Государственной экологической экспертизы.

Статья 6, пункт 5

184. Инициатор деятельности осуществляет и отвечает за работу по проведению обсуждений с заинтересованной общественностью.

185. Инициатор деятельности совместно с разработчиками обеспечивают участие общественности в процессе ОВОС посредством ее информирования о намечаемой деятельности и привлечения к процессу проведения ОВОС, принимает участие в общественных слушаниях по планируемой деятельности.

Статья 6, пункт 6

186. Согласно национальному законодательству, обеспечивается бесплатный доступ к информации по конкретному объекту. Ограничения в получении информации имеются в случае,

если информация относится к государственной или коммерческой тайне, подпадающей под действие соответствующих законов.

187. Вся другая информация, подпадающая под пункт 6 статьи 6 Конвенции, предоставляется заинтересованной общественности инициатором деятельности.

188. Случаев, когда весь набор документации об ОВОС был бы засекречен по причине обеспечения коммерческой конфиденциальности или защиты прав интеллектуальной собственности не было.

Статья 6, пункт 7

189. Процедуры общественных слушаний или обсуждений предусматривают получение любых мнений общественности по планируемой деятельности.

190. Методы проведения многосторонних обсуждений играют важную роль. Они зависят от стадий ОВОС и величины возможного воздействия объекта на окружающую среду.

Статья 6, пункт 8

191. Результаты участия общественности протоколируются, собираются, анализируются, обобщаются и учитываются инициатором деятельности, если они достаточно обоснованы, и представляются вместе с материалами ОВОС на государственную экологическую экспертизу в ГАООСИЛХ.

192. Практические методы должного учета замечаний общественности в тех случаях, когда были получены многочисленные замечания, не существуют. Но на практике аргументированные замечания общественности учитываются. В случае, если общественность указывает на нарушение законодательства, то из рекомендательного характера они могут перейти в обязательный. В противном случае вступают в силу нормы уголовного или административного законодательства («действие либо бездействие ...»).

193. Замечания общественности, которые уже были получены, могут рассматриваться другими представителями общественности в ходе всей процедуры направления замечаний.

Статья 6, пункт 9

194. Согласно действующему законодательству, результаты государственной экологической экспертизы доводятся до общественности. Заключение ГЭЭ по своему формату содержит обоснования сделанных им выводов.

195. Часть решения, в которой излагаются соответствующие причины, содержит ссылки на фактические, профессиональные и юридические доводы, поднятые в рамках процедуры.

Статья 6, пункт 10

196. Согласно действующему законодательству о проведении ГЭЭ, в случае каких-либо изменений, вносимых инициатором деятельности в проект, либо в ходе его реализации эти изменения подлежат повторной ГЭЭ, а следовательно, возможно и повторное обсуждение их с общественностью, все зависит от характера вносимых изменений.

197. По инициативе НПО «НЭЭ» было отменено постановление Правительства по переводу озера Чатыр-Куль из категории особоохраняемых территорий в категорию рыбохозяйственных.

Статья 6, пункт 11

198. Кыргызстан в настоящее время ратифицировал Картахенский протокол, ведется подготовка соответствующих нормативных актов.

XVI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6

199. Имеет место несвоевременное информирование общественности о планируемой деятельности, нарушения природоохранного законодательства, в том числе и ограничивающие права на общественное участие в процессе принятия решений. Например, постановления Правительства о начале строительства объектов с параллельным проектированием намечаемой деятельности без положительного заключения экологической экспертизы, без информирования и участия общественности в процедуре ОВОС (постановления Правительства КР «О строительстве цементного завода в г. Кызыл-Кия (23.12.2005), «О строительстве цементно-шиферного завода в Ноокатском районе Ошской области (27.03.2006), «О строительстве ферросплавного завода в Кыргызстане» (08.07)).

200. Отсутствуют процедуры обратной связи с общественностью, то есть информирование о принятых ее предложениях. Недостаточная обоснованность предлагаемых общественностью предложений по проектам.

201. Права общественности в принятии экологических значимых решений оговорены во многих законодательных актах, но они являются во многом виртуальными правами, так как ни в одном законодательном акте не оговорены конкретные механизмы влияния общественности на принятие решений. Общественность может высказать свое мнение, но государственные органы обязаны только учитывать его (неконкретная формулировка), т.е. элементы обязательности полностью отсутствуют

XVII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 6

202. Органами государственной статистики не ведется статистика по участию общественности в принятии решений по конкретным объектам. К таким примерам можно отнести: при непосредственном участии неправительственных организаций была разработана Стратегия развития страны, в которую был включен раздел «Экологическая безопасность»; компания по ратификации Стокгольмской конвенции – проведена «Сетью по защите общественных экологических интересов в КР»; ОО «НЭЭ» (Кыргызстан) и ЭО «Зеленое спасение» (Казахстан) приостановлен трансграничный проект по строительству автодороги Чырпыкты-Чон-Кемин без положительного заключения государственной экологической экспертизы; ГАООСиЛХ совместно с ОО «НЭЭ» и Экофорумом Казахстана проведена процедура трансграничного ОВОС Медно-золоторудного месторождения Андаш; разработка Национального плана мер по усилению правоприменения и управления в лесном секторе - совместная работа ГАООСиЛХ, органов местного самоуправления, международных организаций и НПО; при поддержке МО «Мильеконтакт» группой независимых экспертов, в состав которой вошли квалифицированные специалисты, представители НПО и местные жители, была проведена общественная экологическая экспертиза раздела ОВОС разработки золоторудного месторождения «Андаш». По результатам общественной экологической экспертизы были проведены общественные слушания, круглый стол, пресс-конференция и эко-кафе, подготовлены и

распространены информационные листки для населения;
общественным фондом молодежи «Импульс» при поддержке МО «Мильеконтакт» проведен общественный экологический мониторинг воздействия на окружающую среду автозаправочных станций в Московском районе Чуйской области, подготовлены рекомендации по устранению выявленных экологических нарушений и улучшению экологической ситуации на АЗС района;
при поддержке «Мильеконтакта» общественностью, проведена общественная экологическая экспертиза раздела ОВОС разработки золоторудного месторождения «Талдыбулак» Левобережный, расположенного в Кеминском районе Чуйской области;
в августе 2007 года членами клуба АГАТ, совместно с экспертом группы по участию общественности МО «Мильеконтакт», с целью выявления радиоактивных природных и техногенных аномалий проведен мониторинг на пляжных зонах южного берега Иссык-Куля. По результатам мониторинга были подготовлены рекомендации для жителей и приезжих по безопасному отдыху;

203. Рабочая группа совместно с ОО «НЭЭ» разработали «Процедуры (руководства) по проведению ОВОС в трансграничном контексте для стран Центральной Азии». Данное руководство в странах не утверждено.

204. Имеется практика проведения и участия НПО в общественных слушаниях.

205. В рамках проекта «Устранение больших рисков устаревших пестицидов в Кыргызстане» ОФ «Мильеконтакт» совместно с партнерами ОФ «Эко-ой», ОО «Биос», ОО «Охрана материнства и детства» провели инвентаризацию старых складов хранения пестицидов в Ошской области и переупаковали согласно международным стандартам около 90 тонн устаревших пестицидов.

206. В 2009 году ОФ «Мильеконтакт» в рамках проекта проведено исследование, направленное на выявление общего понимания всех заинтересованных сторон преимуществ использования и внедрения альтернатив ДДТ.

207. В 2010г. ОФ «Мильеконтакт» при поддержке Общества по персональному сотрудничеству с развивающимися странами реализован проект «Построение партнерских отношений между экоНПО и органами МСУ с привлечением общественности в решении экологических проблем на местном уровне».

208. Ошским Орхус центром 2008 году проведено общественное слушание по строительству цементного завода ЗАО «Южно-Кыргызский Цемент» в г. Кызыл-Кыя, в 2009 г. в Баткенской области прошло общественное слушание, связанное с деятельностью ОАО «Баткеннефтегаз» и др.

209. Сетью Поддержки проведены семинары для органов МСУ и территориальных управлений ГАООСиЛХ по процедурам участия общественности в принятии решений: процедуры ОВОС, учет общественной экологической экспертизы, организация общественных слушаний.

XVIII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ

210. см. пункты 50

XIX. ПРАКТИЧЕСКИЕ И/ИЛИ ИНЫЕ МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ, СВЯЗАННЫХ С ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ, В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 7

211. Конституцией КР закреплено, что народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в республике. Согласно Закону КР «Об экологической экспертизе», экспертизе, в том числе и общественной, подлежат программы, проекты, перспективные планы, схемы развития. Кроме того, согласно Закону КР «О некоммерческих организациях», НПО вправе принимать участие в разработке планов и программ.

212. Согласно Закону КР «О градостроительстве и архитектуре», гражданин имеет право на информацию об экологическом, градостроительном, социально-экономическом состоянии территорий населенных мест, о разработке и состоянии реализации программ, проектов, связанных с изменениями в организации территорий и их развитием; на участие в рассмотрении и обсуждении градостроительных программ и проектов, затрагиваемых интересы коллективов или отдельных граждан.

213. Процедурой ОВОС предусмотрена разработка ОВОС, предшествующая планам, стратегиям и программам, участие общественности предусмотрено. В Кыргызстане практически все разрабатываемые программы в области охраны окружающей среды доступны для участия в их разработке НПО. Каждая программа до ее утверждения проходит процедуры рассмотрений и согласований, получения откликов и предложений.

214. Указы Президента КР, Законы КР, постановления Правительства КР. На ведомственном уровне приказы, распоряжения, решения коллегии рассматриваются в качестве решений, «касающихся окружающей среды».

215. Различий между определениями планов, программ и политики в соответствии с национальным законодательством нет.

XX. СУЩЕСТВУЮЩИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РАЗРАБОТКЕ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 7

216. Согласно действующему законодательству практически нет препятствий для участия гражданского общества в разработке и реализации программ и политики в области охраны окружающей среды, и эти права реализуются достаточно успешно на правах партнерства. Практически все программы, планы и политики в области охраны окружающей среды разрабатываются при участии экспертов из НПО и широком освещении на всех стадиях процесса принятия решений.

XXI. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 7

217. Недостаточное финансирование делает разработку и выполнение программ малоэффективным. Слабая межведомственная координация при разработке и выполнении программ приводит к дублированию и неэффективной реализации. Не отработана процедура

обратной связи, предложения, поступающие от гражданского сектора, нередко носят непрофессиональный характер и не согласуются с государственным бюджетом. Недостаточная инициатива гражданского сектора приводит к тому, что отражаются интересы отдельных групп, которые проявляют большую заинтересованность и активность.

218. *На республиканском уровне разработка планов, программ, стратегий происходит более публично, чем на местном уровне. Это связано как с экономическим положением органов МСУ, слабым потенциалом органов МСУ.*

219. *В большинстве случаев нарушается принцип своевременности участия и информирования общественности, что приводит к возникновению социально-экологических конфликтов практически во всех областях страны (Пример, выдача лицензии 17-69-АП на пользование недрами Долпранской площади с целью геологического изучения ЗАО «ТЛ Гео Ресурс», лицензия на пользование недрами месторождения «Каматор», компании «SHG Golden and Silver LTD» представители местных сообществ не были своевременно проинформированы, что вызвало ряд конфликтов).*

220. *Обсуждение проектов НПА через вывешивание на официальных веб сайтах министерств и ведомств не приносит результатов. Министерство юстиции не заинтересовано в решении данной проблемы, с целью получение обратной связи от населения.*

221. *Недостаточно четко определены формы учета общественного мнения в принятии решений.*

222. *Пространство информационного обмена отделено от пространства принятия решений.*

XXII. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 7

223. При непосредственном участии НПО был разработан раздел «Экологическая безопасность» Стратегии развития страны до 2010 года, и впервые вопросы экологической безопасности вошли в приоритеты развития страны. Разработан Национальный план мер по усилению правоприменения и управления в лесном секторе при совместной работе ГАООСилХ, органов местного самоуправления, международных организаций и НПО. Подготовлен Национальный план выполнения Конвенции о стойких органических загрязнителях с привлечением НПО. Разработаны и реализуются проекты местных планов действий по охране окружающей среды местными сообществами.

224. *При разработке Стратегии развития страны на 2009-2011гг, Концепции экологической безопасности, Концепции и Программы устойчивого развития эколого-экономической системы «Иссык-Куль», Плана мер по усилению правоприменения и управления в лесном секторе КР и др. активно привлекались представители НКО, проводились общественные слушания.*

225. *В рамках Сети Поддержки, на уровне областных государственных администраций, в областях созданы Координационные советы по разработке местных планов действий по охране окружающей среды.*

226. *В мае 2010г., в рамках проведения конституционной реформы, ряд общественных организаций (ЭДК «Алейнэ», БИОМ, Экопартнер и т.д.), на основании Стандартов по*

проведению отдельных видов специализированных экспертиз проектов законов в ЖК КР, провели экологическую экспертизу проекта Конституции от 16.05.10г. Заключение было представлено в Конституционное Собрание. Поправки не вошли в итоговый текст Конституции.

XXIII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 7

227. см. пункты 50

XXIV. МЕРЫ ПРИНИМАЮТСЯ ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ ЭФФЕКТИВНОМУ УЧАСТИЮ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПОДГОТОВКЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ПОЛОЖЕНИЙ, ИМЕЮЩИХ НЕПОСРЕДСТВЕННУЮ ИСПОЛНИТЕЛЬНУЮ СИЛУ, И ОБЩЕПРИМЕНИМЫХ ЮРИДИЧЕСКИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ НОРМ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ СУЩЕСТВЕННОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 8

228. Указ Президента КР № 241 от 11.05.06г. «О мерах по расширению, нормативному закреплению и внедрению в практику форм взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления и гражданского общества в КР», постановление ПКР № 603 от 20.12.07г. «О методике анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства».

229. Согласно Закону КР «Об охране окружающей среды», граждане имеют право участвовать в разработке и осуществлении мер по охране окружающей среды, включая законотворческий процесс. Согласно Закону КР «О нормативных и правовых актах», граждане и организации могут быть привлечены в качестве независимых экспертов при проведении правовой, финансово-экономической, экологической и иной научной специализированной экспертизы проектов нормативных правовых актов по решению правотворческого органа.

230. Согласно Конституции КР, Уголовному кодексу КР, Гражданскому кодексу КР, в КР недопустимы любые формы дискриминации. Любое проявление дискриминации преследуется по закону.

231. Требований в отношении участия общественности на концептуальном этапе законодательного процесса нет.

232. Проекты нормативных положений и правил не всегда размещаются в Интернете. Продолжительность сроков, предоставляемых представителям общественности для формирования их мнения бывает разная.

233. Замечания общественности, полученные в ходе осуществления процесса участия в соответствии со статьей 8 Конвенции, зачастую препровождаются органам законодательной власти.

234. Конкретных методов поощрения участия общественности в подготовке государственными органами нормативных положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и других общеприменимых юридически обязательных правил, которые могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду, нет.

235. В период с 2007 по 2010г. приняты следующие НПА: Закон «О нормативных правовых актах», Закон «Об основах технического регулирования», Закон «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности», Стандарты по проведению отдельных видов специализированных экспертиз проектов законов в ЖК КР, Положение о порядке ведения Государственного реестра нормативных правовых актов КР. Постановление Правительства КР «Об источниках официального опубликования нормативных правовых актов КР».

236. В соответствии с Законами «О нормативных правовых актах», «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности» к проектам нормативных правовых актов, направленные на регулирование предпринимательской деятельности должна прилагаться справка – обоснование, подготовленная на основе анализа регулятивного воздействия.

237. Проекты НПА по вопросам обеспечения конституционных прав, свобод и обязанностей граждан; правового статуса общественных объединений, средств массовой информации; государственного бюджета, налоговой системы; экологической безопасности; борьбы с правонарушениями; введения новых видов государственного регулирования предпринимательской деятельности должны подлежать правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной и иной научной экспертизе. (Закон «О нормативных правовых актах»).

238. Проекты НПА, непосредственно затрагивающих интересы граждан и юридических лиц, а также регулирующих предпринимательскую деятельность, подлежат общественному обсуждению посредством размещения на официальном сайте нормотворческого органа, в том числе и информацию, имеющую отношение к предмету обсуждения. Нормотворческий орган обязан принять, рассмотреть и обобщить предложения, поступившие от участников общественного обсуждения. Итоговая информация отражается в справке-обосновании к проекту НПА. Финансирование затрат по организации и проведению общественного обсуждения осуществляется за счет средств субъекта, осуществляющего подготовку проекта нормативного правового акта, и других источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики (Закон «О нормативных правовых актах»).

239. Ошским Орхус центром проведены обсуждения проектов разрабатываемых законов в регионах, где есть проблемы доступа в Интернет.

XXV. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 8.

240. Из-за недостаточного финансирования не всегда в полном объеме проект законодательного акта размещается в средствах массовой информации. Из-за несвоевременности информирования о готовящихся проектах нормативно-правовых актов общественности не представляется возможным принять участие в решениях по его принятию, в результате законы практически сразу после их принятия требуют внесения дополнений и изменений. Общественную экспертизу практически не проходят НПА. Принимаемые законы не содержат процедуры, механизмы их реализации.

241. В апреле 2010г. в КР произошла смена власти, в результате которой поменялась форма правления (согласно новой Конституции принятой в июне 2010г.). КР из президентской стала парламентской республикой. Данный период можно условно отнести к «переходному».

XXVI. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 8.

242. Разработка и обсуждение со всеми группами интересов проекта экологического кодекса. Привлечение представителей НПО к разработке общего технического регламента «Об экологической безопасности».

243. Государственными органами совместно с общественными организациями разработан ряд НПА, проведен анализ регулятивного воздействия НПА в области охраны окружающей среды.

244. В конце 2009г. начале 2010г. Министерством природных ресурсов разработан ряд НПА, в том числе проект Закон «О внесении изменения и приостановлении действия статей 20, 22, 23 Закона КР «О нормативных правовых актах КР». Данные статьи Закона предусматривают проведение правовой и иной научной экспертизы, а так же организацию общественных обсуждений проектов НПА. После активного вмешательства общественности, посредством проведения общественной экспертизы, данные НПА не вступили в законную силу.

XXVII. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 8

245. см. пункт 50

XXVIII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ

246. Производство дел по изменению решений по делам, рассматриваемым в соответствии со статьей 9 конвенции относится к гражданскому судопроизводству по отдельным категориям дел. В соответствии с гражданско-процессуальным законодательством эти решения могут быть обжалованы как в апелляционном, так и в кассационном порядке с правом изменения решения.

247. Кыргызское законодательство, регулирующее отношения в области доступа общественности к правосудию, регламентировано уголовным, гражданским, уголовно-процессуальным, гражданско-процессуальным законодательством, Кодексом об административной ответственности.

248. Применение судами непосредственно текста Конвенции не проводится.

249. Судебная система КР устанавливается Конституцией, законами КР и состоит из Конституционного суда, Верховного Суда и местных судов. Конституционным законом могут учреждаться специализированные суды.

250. Согласно Конституции КР, судьи независимы и подчиняются только закону.

251. Специализации судей по рассмотрению дел, касающихся окружающей среды, в КР не предусмотрено.

252. Конституция КР предусматривает возможность создания судов аксакалов. Деятельность суда аксакалов регулируется Законом «О судах аксакалов». Суды аксакалов рассматривают переданные по соглашению сторон на их усмотрение имущественные, семейные и иные споры,

предусмотренные законом. Решения судов аксакалов могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством КР.

253. Конституционной новеллой в судебной системе, в рамках проводимой судебной реформы, является внедрение института присяжных заседателей. В настоящее время уже внесены соответствующие изменения в уголовно-процессуальное законодательство. Ведутся законопроектные работы по закону «О присяжных заседателях в КР».

254. Образован Национальный совет по делам правосудия в целях осуществления отбора и выдвижения кандидатов на вакантные должности судей местных судов и проведения аттестации судей местных судов для решения вопроса об их освобождении от должности.

255. В соответствии с Положением о Национальном совете по делам правосудия при Президенте КР в его состав входят представители НПО. Ведется работа с общественностью по обсуждению вопросов эффективного функционирования института судейского самоуправления.

256. Несмотря на продолжающиеся реформы в судебной системе, в настоящее время судебная система остается недостаточно эффективной для защиты и восстановления нарушенных прав.

257. В настоящее время в КР действует Пороговая программа Кыргызстана для Счета вызовов тысячелетия, направленная на снижение уровня коррупции, обеспечение верховенства закона, эффективности судов.

Статья 9, пункт 1

258. Закон КР «О гарантиях и свободе информации» регулирует отношения, возникающие в процессе реализации права каждого свободного и беспрепятственно искать, получать, исследовать, производить, передавать и распространять информацию. Запрос на получение информации может (но не обязан) выражаться в письменной форме и подлежит регистрации. Информация по запросу, затрагивающая права и законные интересы обратившегося, предоставляется бесплатно.

259. Закон предусматривает возможность обжалования действия или бездействия, ущемляющего право граждан на получение информации, в суде (статьи 138, 257 Уголовного Кодекса КР, Кодекс КР «Об административной ответственности» в порядке, предусмотренном законодательством КР). Нормы, раскрывающие порядок предоставления информации, например, сроки, объемы предоставляемой информации, соответственно факт совершения противоправного деяния устанавливается процессуальным правом.

260. Закон КР «Об информатизации» устанавливает условия защиты законных интересов и прав государства, юридических и физических лиц при осуществлении деятельности по созданию, накоплению, хранению, передаче и распространению информации средствами информационных технологий.

261. Согласно вышеназванному Закону:

отказ в доступе к открытой информации или предоставление пользователям заведомо недостоверной информации могут быть обжалованы в судебном порядке. Во всех случаях лица, которым отказано в доступе к информации, и лица, получившие недостоверную информацию, имеют право на возмещение нанесенного им ущерба;

суд рассматривает споры о необоснованном отнесении информации к категории информации с ограниченным доступом, иски о возмещении ущерба, случаи необоснованного отказа в предоставлении информации пользователям или другие нарушения прав пользователей и обязательств по договорам;

руководители, служащие органов государственной власти, организаций, виновные в незаконном ограничении доступа к информации и нарушении режима защиты информации, несут ответственность в соответствии с уголовным, гражданским законодательством и законодательством об административных правонарушениях.

Статья 9, пункт 2

262. Согласно ГПК, любое заинтересованное лицо имеет возможность подать заявление в суд для защиты своих нарушенных или невыполняемых прав и законных интересов. В случаях, предусмотренных законодательством, Правительство и другие ведомства имеют право подать заявление в суд для защиты государственных и общественных интересов.

263. Пересмотр решения административного органа возможен во внесудебном и судебном порядке. Так, первый способ - это обжалование решения в вышестоящие инстанции органов той же компетенции, второй - обжалование решения в суде.

264. Действие или бездействие государственных органов, ОМСУ, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций и должностных лиц, ущемляющее право граждан на получение информации, может быть обжаловано по выбору лица, запрашивающего информацию, вышестоящему должностному лицу, Омбудсмену (Акыйкатчы) либо в суде в соответствии с законодательством Кыргызстана.

265. Большое значение в судебной системе имеет наличие института третейских судов как внесудебного механизма защиты прав и законных интересов.

Статья 9, пункт 3

266. Законодательно общественность обладает правом обращения в суд и иные органы для оспаривания действий или бездействий должностных лиц, частных структур, в случае нарушения положений природоохранного законодательства.

267. Представители общественности могут возбуждать административные дела посредством направления прошений, жалоб или ходатайств.

268. В Кыргызстане есть практика оспаривания представителями общественности решений такого типа, которые регламентируются положениями статей 7 и 8 Конвенции, путем указания того, что они нарушают положения национального законодательства, касающегося окружающей среды.

Статья 9, пункт 4

269. Законодательством предусматривается уголовная, административная, гражданско-правовая и дисциплинарная ответственность в тех случаях, когда какое-либо должностное лицо не выполняет свои обязанности, касающиеся предоставления доступа к информации и обеспечения участия общественности. Применение той или иной формы ответственности зависит в первую очередь от характера совершенного должностным лицом деяния, а также от последствий непредоставления доступа к информации и необеспечения участия общественности.

270. Согласно ГПК, лица, обратившиеся в суд в случаях, предусмотренных законом, с заявлением в защиту прав, свобод и охраняемых законом интересов других лиц, государственных или общественных интересов, должны освобождаться от государственной пошлины.

271. С принятием Закона «О гарантированной государством юридической помощи» КР гарантирует каждому гражданину, при отсутствии у него средств для защиты прав и законных

интересов, квалифицированную юридическую помощь за счет средств государственного бюджета

272. Особую значимость вызывает и отмена уплаты государственной пошлины при подаче иска, в настоящее время государственная пошлина взыскивается по итогам судебного решения.

XXIX. ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9

273. Имеет место затягивание рассмотрений дел, связанных с нарушением природоохранного законодательства. ГПК предусматривает возможность освобождения от уплаты государственной пошлины лиц, выступающих в защиту общественных интересов, однако суд не всегда адекватно рассматривает вопрос о признании нарушения природоохранного законодательства как носящего общественный интерес.

274. Остается сложной отмена административных решений, принимаемых на уровне Правительства и Президента. С введением нового института в судебной системе, такого, как межрайонный суд, возникают некоторые сложности с определением подсудности дел, связанных с охраной окружающей среды.

275. Согласно ГПК, районному суду (районному суду в городе, городскому суду) подсудны все гражданские дела, кроме дел, подсудных военному суду гарнизона и межрайонному суду. Если обжалуется неправомочно вынесенное решение, либо решение, нарушающее экологические права и свободы, то рассмотрение дела находится в компетенции межрайонного суда, однако когда ставится вопрос о возмещении вреда, причиненного экологическим правонарушением, то дело подлежит рассмотрению в порядке гражданского судопроизводства в районном суде, но если же обжалуется решение, последствием которого было наступление экологического вреда и даже если вы заявляете о его возмещении, то дело подлежит рассмотрению в межрайонном суде.

276. Отсутствие комментария по применению норм гражданско-процессуального законодательства приводит к сложностям в выборе суда, в компетенцию которого входит рассмотрение такого рода спора, а также к затягиванию восстановления нарушенных прав.

277. Более того, при обращении в межрайонный суд значительно увеличиваются ставки государственной пошлины, следует отметить, что утвержденные Правительством ставки государственной пошлины перечислены не в полном объеме по типу возникающих споров, что также затрудняет подачу заявления в суд, так, например, не содержится информация о ставке государственной пошлины за признание недействительными нормативных правовых актов государственных органов, органов местного самоуправления. Кроме того, отсутствует практика применения судами норм Орхусской конвенции.

278. Упразднение Конституционного суда как отдельного института судебной системы и создание конституционной палаты при Верховном суде КР ставит под сомнение независимость и объективность данного органа при вынесении решений, поскольку в ряде дел возможно наличие конфликта интересов, когда будет признаваться неконституционным тот или иной нормативный правовой акт, на основании которого уже вынесено решение Верховным судом КР.

279. Введение нормы в ГПК КР предусматривающей невозможность обжаловать определение об отказе в удовлетворении ходатайства об отводе судьи, также предоставляет возможность судье принимать неправосудные решения даже при наличии недоверия стороны, что также является одним из коррупционных механизмов

XXX. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 9

280. В Кыргызстане ежегодно передается для рассмотрения в суд около 200 дел по вопросам нарушения природоохранного законодательства.

281. ОО «НЭЭ» в 2007г. подали исковое заявление в межрайонный суд г. Бишкек «О признании противоречащим национальному законодательству Постановления Правительства КР «О строительстве ферросплавного завода в Кыргызской Республике» №360, в котором предусматривалось «вести строительство параллельно с проектированием», что противоречит национальному законодательству. В ходе рассмотрения искового заявления суд принял решение об отмене пункта Постановления о строительстве с параллельным проектированием.

282. В 2009г. в рамках проекта, ОО «НЭЭ» совместно с Ошским Орхус центром и центром обучения судей апробирован модуль тренинга для судей.

283. В 2009г.-2010 гг. Сетью Поддержки, Ошским Орхус Центром ОО «НЭЭ», ЭД «Биом» в партнерстве с Учебным центром судей при Верховном суде КР, Центром профессиональной подготовке при Генпрокуратуре и Центром обучения адвокатов, проведены семинары для судей во всех областях КР.

XXXI. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 9

284. <http://aarhus.nature.kg>, www.sudsystem.kg, www.prokuror.kg, www.caresd.net, www.ekois.net, <http://eco-expertise.org>, www.treelife.org.kg, www.eiti.org.kg, www.biom.org.kg

XXXII. СОДЕЙСТВИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ ЗАЩИТЕ ПРАВА КАЖДОГО ЧЕЛОВЕКА НЫНЕШНЕГО И БУДУЩИХ ПОКОЛЕНИЙ ЖИТЬ В ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ, БЛАГОПРИЯТНОЙ ДЛЯ ЕГО ЗДОРОВЬЯ И БЛАГОСОСТОЯНИЯ

XXXIII. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6-БИС И ПРИЛОЖЕНИЯ I-БИС, КАСАЮЩИХСЯ ГЕНЕТИЧЕСКИ ИЗМЕНЕННЫХ ОРГАНИЗМОВ

285. В 2005 году Кыргызстан присоединился к Картахенскому протоколу по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии.

286. Кыргызстан принимает участие в Механизме посредничества Картахенского Протокола по биологической безопасности.

287. В 2009г. подготовлен проект Закона «О биологической безопасности».

XXXIV. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТАТЬИ 6-БИС И ПРИЛОЖЕНИЯ I-БИС

288. Разработана структура национального сайта по выполнению страной обязательств по Картахенскому Протоколу, как национальный узел центрального Портала Механизма

посредничества Картахенского Протокола по биологической безопасности. Ведется его наполнение.

289. В 2008-2009г. проведены ряд тренингов по Механизму посредничества по биобезопасности при участии всех заинтересованных сторон.

**XXXV. АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ
СТАТЬИ 6-БИС И ПРИЛОЖЕНИЯ I-БИС**

290. <http://aarhus.nature.kg>, <http://bch.cbd.int>, <http://kg.biosafetyclearinghouse.net>