«Утверждено»

Приказом №\_\_

от \_\_ \_\_\_\_\_\_\_ 2015 г.

Стратегии развития деятельности

Орхусских Центров Кыргызской Республики

на 2015 – 2018 годы

Бишкек - 2015

Об Орхусской Конвенции и Орхусских центрах в Кыргызстане

Конвенция «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» подписана в г. Орхус, Дания 25 июня 1998 года на Конференции министров окружающей среды в рамках Процесса «Окружающая среда для Европы». Она основывается на принятых ранее соглашениях, в том числе Стокгольмской декларации по проблемам окружающей человека среды, на принципах 10-ой Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию и на ряде резолюций Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Официально Орхусская Конвенция вступила в силу в 2001 году и к 2006 году насчитывала 39 участников. В 2003 году Стороны приняли Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ), который вступил в силу после его ратификации шестнадцатью странами.

В 2001 году Кыргызская Республика присоединилась к Орхусской Конвенции «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающихся окружающей среды», и тем самым взяла на себя обязательства привести национальное законодательство в соответствие с Конвенцией и обеспечить доступ к информации, участии общественности и доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (ГАООСЛХ) является государственным органом, ответственным за выполнение обязательств Кыргызской Республики по Конвенции.

ГАООСЛХ совместно с гражданским обществом подготовлено и официально направлено в Секретариат Конвенции четыре национальных отчета по реализации Конвенции.

Для освещения принципов и положений Орхусской Конвенции и реализуемой в Кыргызской Республике деятельности по выполнению ее обязательств на базе официального сайта ГАООСЛХ функционирует электронный информационный ресурс (сайт <http://aarhus.nature.gov.kg/>).

В рамках Программы работ инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ENVSEC) в 2004 году создан и функционирует в г.Ош при поддержке ОБСЕ информационный центр по реализации положений Орхусской Конвенции. Деятельность данного информационного центра охватывает южный регион страны и позволяет взаимодействовать в этом направлении государственным органам с хозяйствующими субъектами и местным населением, а также информировать гражданское общество по вопросам окружающей среды.

Вместе с тем для улучшения эффективности и своевременного выполнения обязательств, а также информированности и активного участия общественности к принятию решений назрела необходимость создания самостоятельного органа, имеющего официальный статус и полномочия по продвижению Конвенции на всей территории Кыргызской Республики.

23 декабря 2014 года был подписан Меморандум о взаимопонимании по вопросу создания Орхусского Центра между ГАООСЛХ при Правительстве Кыргызской Республики и Центром ОБСЕ в Бишкеке. Согласно данного Меморандума в январе 2015 года официально создан и зарегистрирован в органах юстиции Кыргызской Республики Орхусский Центр в г.Бишкек.

О стратегии

Стратегия Развития Деятельности Орхусских Центров разработана с целью оказания поддержки Государственному агентству охраны окружающей среды и лесного хозяйства в эффективном краткосрочном и среднесрочном планировании и реализации деятельности по продвижению основных принципов Орхусской Конвенции в Кыргызской Республики до 2018 года.

Стратегия предлагает конкретные и практические мероприятия, связанные с развитием деятельности по трем основополагающим элементам Орхусской конвенции (доступ к информации, участие общественности и доступ к правосудию по экологическим вопросам), а также институциональномы развитию Орхусских Центров Кыргызстана. Данная стратегия обеспечивает возможность оказания помощи Орхусским центрам, Государственному агентству охраны окружающей среди и лесного хозяйства, международным, общественным организациям и другим заинтересованным сторонам в эффективном содействии по выполнению национальных и международных обязательств по Орхусской конвенции.

Стратегия разработана при поддержке Центра ОБСЕ в г. Бишкек на основе консультаций и предложений со стороны Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (ГАООСЛХ), Государственной инспекции по экологической и технической безопасности КР (ГЭИТБ), Национального координатора по выполнению Орхусской Конвенции в КР, сотрудников и экспертов Орхусских центров в г. Бишкек и г. Ош, партнерских международных и общественных организаций, а также представителей СМИ. Мероприятия и направления деятельности стратегии отражают приоритеты, прописанные в национальных и международных документах: Национальная программа по переходу к Устойчивому Развитию КР на 2013 – 2017 годы, Концепция экологической безопасности КР, Дорожная Карта для Орхусских Центров в регионах ОБСЕ, 2009 год.

План Действий для реализации Стратегии:

Для эффективного выполнения задач по направлениям Стратегии Развития деятельности Орхусских Центров КР, разработан План Действий. Данный план детально описывает тематические мероприятия, сроки их реализации, географический охват, а также вовлечение государственных, международных, общественных организаций, представителей СМИ и бизнес структур.

Сроки реализации стратегии: Краткосрочный период: 2015 год, Среднесрочный период 2016-2018 годы

Исполнители стратегии: Орхус Центры в г. Бишкек и г. Ош, Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР

Партнеры по реализации стратегии: соответствующие государственные органы КР, международные и общественные организации, СМИ, бизнес структуры

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| No | Задачи | Предполагаемые действия / мероприятия для Орхусских Центров | Возможные партнеры | Сроки реализации |
| Доступ к экологической информации | | | | |
| A.1. | Содействовать обеспечению открытого и своевременного доступа к экологической информации для широкого круга общественности. | * 1. Проводить тренинги / семинары / образовательные курсы по доступу к экологической информации для широкого круга общественности (в том числе лиц, принимающих решения, общественных организаций, представителей СМИ, местного населения в регионах КР и др.)   2. Своевременно распространять экологическую информацию через сайт Орхусской Конвенции КР и сайт Орхус Центров КР, также как через электронные рассылки сетей экологических организаций   3. Организовывать информационные компании по актуальным экологическим проблемам, а также вызовам с фокусом на предотвращение конфликтов, связанных с использование природных ресурсов среди местного населения, лиц принимающих решение, СМИ и НПО   4. Обеспечить доступ к ресурсам библиотеки Орхус Центров широкому кругу общественности   5. Сотрудничать с государственными, международными, общественными организациями для обновления печатных и электронных информационных ресурсов Орхус Центров КР   6. Устанавливать и регулярно обновлять Информационные Экологические Стенды в общественных местах для обеспечения доступа к экологической информации местного населения в регионах КР   7. Продвигать и внедрять принципы Совместной   системы экологической информации (SEIS), в том числе при формировании оценок, национальных докладов и информационных материалов по состоянию окружающей среды. | Орхус центры КР в регионах, ГАООСЛХ, Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтническим отношениям при ПКР (ГАМСУМО), Органы местного самоуправления (ОМСУ), Вузы и другие организации  Представители СМИ, Гос. Агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства (ГАООСЛХ), электронные экологические сети  Представители местных СМИ в регионах, ОМСУ в регионах, местные общественные и консалтинговые организации  Вузы КР, местные СМИ и общественные организации  Министерства и Ведомства КР (Здравоохранение, МЧС, ГАООСЛХ и т.д.), ПРООН, ЮНЕП, UNECE, REC, GIZ и т.д.  ОМСУ в регионах КР  Соответствующие министерства и ведомства, общественные и международные организации | 2015 - 2018  2015 - 2018  2015 - 2018  2015 - 2018  2015 - 2018  2016 - 2018  2015 - 2018 |
| A.2. | Эффективное вовлечение представителей СМИ для освещения экологических тем и принципов Орхусской конвенции | 2.1. Привлекать местные СМИ по созданию и  трансляции экологических ТВ и радио передач на  регулярной основе / созданию экологических  рубрик в программах, передачах, изданиях  социально – экономического характера   * 1. Проводить тренинги и обучающие курсы по экологической журналистики для представителей местных СМИ, факультетов журналистики Вузов КР пресс секретарей Соответствующих Министерств и Ведомств, также как бизнес структур   2. Проводить тематические Фестивали – Конкурсы Экологической Журналистики на национальном, областном уровнях, также как на региональном / трансграничном уровне для представителей СМИ по вопросам экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов   3. Организовать работу Экологического Пресс Клуба (1 раз в 2 месяца) для обсуждения экологической ситуации, проблем, реализации проектов и программ совместно с ГАООСЛХ, Государственной Инспекцией по Экологической и Технической Безопасности (ГИЭТБ) и их представительствами в регионах КР с привлечением СМИ и факультетов журналистики Вузов КР, общественных организаций   4. Организация Ознакомительных поездок для журналистов и бизнес структур по лучшим практикам в вопросах зеленой экономики, экологическая безопасность и предотвращения конфликтов, связанных с использованием природных ресурсов | Государственные и независимые СМИ (печатные издания, электронные СМИ, радио и Телевидение), соответствующие министерства и ведомства, бизнес структуры  Факультеты журналистики Вузов КР, Национальные ассоциации СМИ, Соответствующие Министерства и Ведомства, бизнес структуры  Факультеты журналистики Вузов КР, Национальные ассоциации СМИ,  Соответствующие Министерства и Ведомства, бизнес структуры  Факультеты журналистики и экологии Вузов КР, Национальные ассоциации СМИ, ГАООСиЛХ и ГИЭТБ, общественные организации | 2016 – 2018  2015 - 2018  2015 – 2017  2016 – 2018  2016 – 2017 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| No | Задачи | Предполагаемые действия / мероприятия для Орхусских Центров | | Возможные партнеры | Сроки реализации |
| Б | Участие общественности в принятии решений по экологическим вопросам | | | | |
| Б.1. | Усиление реализации механизмов и процедур общественного участия:  - в принятии решений по экологическим вопросам, в том числе в предотвращении конфликтов, связанных с использование природных ресурсов,  - в процессе разработки и мониторинга экологической политики, законодательства, планов, проектов и программ на национальном и местном уровнях, | * 1. Проводить тренинги / образовательные курсы по вопросам участия общественности в принятии решений по вопросам окружающей среды и безопасности, так же как вопросам предотвращения конфликтов, связанных с использованием природных ресурсов   2. Наладить и развивать сотрудничество с депутатами парламента и политическими партиями КР для интеграции экологических вопросов в их программы и продвижения принципов участия широкого круга общественности, государственных учреждений и бизнес структур по принятию и внесению дополнений и изменений в природоохранное законодательство, стратегических экологических документов в том числе и в регионах КР совместно с общественными экологическими организациями.   3. Организовывать общественные слушания по проблемам предотвращения конфликтов, связанных с использования природных ресурсов и вопросам экологической безопасности в регионах КР с привлечением местного населения и лиц, принимающих решения, НПО, СМИ   4. Продвигать принципы общественного экологического мониторинга через проведение Образовательных Курсов по обучению и подготовке общественных (внештатных) экологических инспекторов   5. Выступать площадкой между общественностью и государственными структурами для обсуждения разработки / интегрирования и мониторинга реализации законопроектов, стратегий и планов экологического и социально - экономического развития в КР.   6. Содействовать развитию системы обращения граждан по экологическим вопросам через онлайн интернет ресурсы, в том числе написанию и подачи запросов на получение экологической информации в государственные органы   7. Сотрудничать с проектом всемирного Банка по разработке и продвижению мобильного приложения для обращений граждан в государственные органы по экологическим вопросам и доступа к экологической информации   8. Выступать посредником для налаживания диалога трансграничного / регионального сотрудничества общественности, органов местного самоуправления по вопросам окружающей среды и безопасности в приграничных районах КР через сеть Орхус Центров Центральной Азии с учетом приоритетов внешней политики государства.   9. Сотрудничать с бизнес структурами для продвижения, обсуждения и интеграции вопросов экологической безопасности в их деятельности по предотвращению конфликтов, связанных с использованием природных ресурсов, в том числе в горнодобывающем секторе.   10. Проводить практические акции с участием населения, общественных организаций по решению актуальных экологических проблем и распространению методов общественного влияния на улучшение экологической обстановки в КР   11. Повысить потенциал местных общественных организаций по методам влияния и участия общественности в вопросах экологической безопасности и охраны окружающей среды | | Управления и отделы ГАООСЛХ, ГИЭТБ, ОМСУ в регионах КР, комитеты по пастбищам, водопользователям и т.д.  Политические партии КР, Парламентская комиссия по вопросам экологии    Управления и отделы ГАООСЛХ, ГИЭТБ, ОМСУ в регионах КР, СМИ, НПО  Структурные подразделения ГАООСЛХ, ГИЭТБ, местные органы государственной власти в регионах КР    ГАООСЛХ, ОМСУ в регионах КР, Общественные экологические организации, Депутаты парламента КР  Управления и отделы ГАООСЛХ, ОМСУ в регионах КР, общественные организации в регионах КР  Орхус Центры в Таджикистане и Казахстане, Штабы МЧС в регионах КР, ГАООСЛХ, местные органы государственной власти, МИД КР  Предприятия горнодобывающего сектора КР, банки и микрофинансовые учреждения, МДС  Управления и отделы ГАООСЛХ, ГИЭТБ, ОМСУ в регионах КР, общественные организации, Вузы  Местные общественные организации в регионах КР | 2015 – 2018  2016 – 2018  2015 – 2018  2016 – 2017  2016 – 2018  2015 – 2018  2016  2016 – 2018  2016 – 2018  2015 – 2018  2016 - 2018 |
| No | Задачи | Предполагаемые действия / мероприятия для Орхусских Центров | | Возможные партнеры | Сроки реализацииии |
| В | Доступ к правосудию по экологическим вопросам | | | | |
| В.1. | Повышение уровня информированности широкого круга общественности об экологических правах в интересах эффективного участия в решении проблем охраны окружающей среды и устойчивого развития. | 5.1. Проводить обучающие тренинги / семинары и встречи / круглые столы по доступу к правосудию по экологическим вопросам для судей, практикующих юристов и адвокатов, правозащитных общественных организаций и органов прокуратуры  5.2. Сотрудничать с Учебным Центром судей при Верховном Суде КР и Центром повышения квалификации государственных служащих в разработке и интеграции обучающих программ, и курсов по международному и национальному экологическому праву.  5.3. Организовывать образовательно - практические Школы Экологического Права для преподавателей и студентов – юристов Вузов, в том числе на уровне регионов КР  5.4. Привлекать к работе Орхусских Центров КР правозащитные общественные организации и институт Омбудсмена КР для продвижения и интеграции деятельности по защите экологических прав граждан  5.5. Организовать бесплатные юридические консультации по правовым экологическим вопросам для граждан на базе Орхус Центров КР или с привлечением / на базе практикующих юристов, правозащитных организаций.  5.6. Проводить открытые выездные консультации по правовым экологическим вопросам для потребителей природных ресурсов (фермеры, природоохранные и туристические зоны и организации) и населения, живущих в непосредственной близости от опасных экологических и техногенных зон воздействия (горнодобывающий сектор, урановые и токсичные хвостохранилища) | Правозащитные общественные организации КР, институт Омбудсмена, международные эксперты и секретариат Орхусской Конвенции  Учебный центр судей при Верховном Суде КР, Центр повышения квалификации гос. Служащих, международные эксперты  Общественные правозащитные организации, юридические факультеты Вузов КР  Правозащитные общественные организации КР, практикующие юристы, институт Омбудсмена КР  Правозащитные общественные организации КР, практикующие юристы  ОМСУ в регионах КР, Правозащитные общественные организации КР, практикующие юристы | | 2016 – 2018  2015 – 2018  2016 – 2017  2015- 2018  2016 – 2018  2016 - 2017 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| No | Задачи | Предполагаемые мероприятия и действия | Возможные партнеры | Сроки реализации |
| Г | Компонент по усилению потенциала Орхусских Центров Кыргызской Республики. | | | |
| Г.1. | Создание условий для более эффективного сотрудничества и координации Орхус Центров КР, с учетом краткосрочных и среднесрочных перспектив, и приоритетов, как на национальном, так и на региональном уровне. | * 1. Разработать и согласовать (на уровне Государственного Агентства по Охране Окружающей среды и Лесных Ресурсов, Управлений Охраны окружающей среды и Лесных Ресурсов а регионах КР) ежегодные планы работы Орхусских Центров.   2. Разработать и подписать меморандум о сотрудничестве между Орхусскими Центрами КР в соответствии с приоритетными направлениями деятельности по реализации Орхусской конвенции КР   3. Создать и организовать работу консультативного совета (7-9 человек) при Орхус Центрах из числа государственных, международных, общественных организаций, академической среды и СМИ по планированию и мониторингу деятельности на ежегодной основе   4. Наладить сотрудничество / взаимодействие с органами местного самоуправления и управлениями охраны окружающей среды и лесного хозяйства по технической и экспертной поддержке Орхус Центров КР   5. Усилить взаимодействие Орхус Центров КР с национальным координатором Орхусской конвенции в КР в планировании, реализации и мониторинга деятельности по выполнению обязательств страны в рамках Орхусской конвенции   6. Содействовать региональному сотрудничеству Орхус Центров Центральной Азии в реализации мероприятий трансграничного экологического характера | Национальный координатор по Орхусской Конвенции в КР, ГАООСЛХ КР и его управлений в регионах КР  Национальный координатор по Орхусской Конвенции в КР, Орхусские Центры КР  Правозащитные и экологические общественные организации КР, СМИ, ВУЗы, ОБСЕ, ПРООН, ГАООСЛХ КР, МЧС  ГАООСиЛХ КР в регионах КР, ГИЭТБ КР, МЧС в регионах КР, Национальный координатор по Орхусской конвенции КР, ОМСУ  Орхус центры КР и Национальный координатор по Орхусской конвенции КР  Орхус центры КР, РК, РТ и Национальные координаторы по Орхусской конвенции в этих странах | 2015 – 2018  2015 – 2018  2015 – 2018  2015 – 2018  2015 – 2018  2015 - 2018 |
| Г.2. | Повышение институционального и человеческого потенциала Орхус Центров КР для улучшения деятельности по реализации Орхусской Конвенции в КР. | 2.1. Определить потенциал человеческих ресурсов для их повышения в рамках деятельности Орхус Центров с упором на знания, опыт в контексте 3 основных направлений реализации Орхусской конвенции в КР.    2.2. Организовать необходимые семинары / тренинги / визиты по обмену опытом для сотрудников и партнерских организаций Орхус Центров КР как на региональном, так и на международном уровнях  2.3. Привлекать к деятельности Орхусских Центров волонтеров и практикантов из числа студентов Вузов КР экологических, биологических и других факультетов во время проведения мероприятий  2.4. Организовать краткосрочные, среднесрочные (3-6 месяцев) курсы / стажировки для студентов, международных и местных волонтеров на базе Орхусских центров КР | Консультативные советы Орхус центров КР, Орхус Центры КР  ОБСЕ, ПРООН, сеть Орхус Центров в Центральной Азии, международные и общественные организации  Факультеты экологии, биологии, технологические Вузы КР  Академия ОБСЕ, Факультеты экологии, биологии, технологические и другие факультеты Вузов КР | 2015 – 2016  2016 – 2017  2015 – 2018  2015 - 2018 |
| Г.3. | Улучшение работы по информированности заинтересованных сторон о деятельности Орхусских Центров КР | 3.1. Создать и поддерживать функционирование единого Веб Сайта Орхус Центров КР и информационного ресурса Орхусской Конвенции в Кыргызской Республики    3.2. Сотрудничать активно с местными СМИ по предоставлению своевременной экологической информации, а также по предоставлению информации о мероприятиях Орхусских Центров  3.3. Проводить регулярные пресс конференции (по необходимости) для представителей СМИ с участием государственных органов и представителей общественности, общественных организаций  3.4. Создать электронные рассылки Орхусских Центров КР, а также участвовать в  Networking (обмене информации) Орхус Центров в Центральной Азии  3.5. Подготавливать и распространять ежегодные отчеты о результатах деятельности Орхус центров КР в печатном и электронном видах среди заинтересованной общественности и государственных, международных организаций, СМИ  3.6. Создавать и широко распространять информационные материалы о функциях и направлениях деятельности Орхус центров, а также принципов реализации Орхусской Конвенции в КР через электронные и печатные СМИ, Вузы, Государственные учреждения и Бизнес структуры, общественные организации | Орхусские центры КР и Национальный координатор по Орхусской конвенции КР  Представители государственных и не государственных СМИ  Представители государственных и негосударственных СМИ  Сеть Орхус центров Центральной Азии, Эко Форум Кыргызстана  Экологические общественные организации Кыргызстана, Представители государственных и негосударственных СМИ  Представители государственных и негосударственных СМИ, Вузы КР, общественные организации | 2015 – 2018  2015 – 2018  2015 – 2018  2015 – 2018  2016 – 2018  2015 - 2018 |
| Г.4. | Привлечение дополнительных ресурсов для поддержки и развития деятельности Орхус центров в КР | 4.1. Наладить работу с Банками и микрофинансовыми организациями и другими бизнес структурами по продвижению экологической политики в их деятельности и развития принципов «зеленого кредитования / финансирования» и экологической безопасности через информирование широкого круга общественности  4.2. Наладить сотрудничество с другими международными организациями, проекты которых направлены на решение экологических проблем (ПРООН, ГЭФ, GIZ, Всемирный Банк и т.д.) по привлечению Орхус Центров в контексте распространения экологической информации и участия общественности в принятии решений по экологическим вопросам  4.3. Лоббировать интересы в Органах местного самоуправления, управлениях охраны окружающей среды и лесного хозяйства по выделению бюджетных и внебюджетных средств для реализации мероприятий по Орхусской конвенции в регионах КР  4.4. Сотрудничать с секретариатами других международных экологических конвенций, ратифицированными КР для продвижения принципов участия общественности в принятии решений и доступа к экологической информации по экологическим вопросам  4.5. Использовать механизм Республиканского Фонда Охраны Природы КР для привлечения со финансирования в реализации мероприятий Орхусских центров | Коммерческие Банки, микрофинансовые учреждения, консалтинговые компании  ПРООН, GIZ, Всемирный Банк, Европейский Банк Реконструкции и Развития, Европейская Комиссия, Региональный Экологический Центр ЦА  ОМСУ в регионах КР, ГАООСЛХ КР и Гос. Инспекция по экологической и технической безопасности  Ответственные лица по реализации других международных природоохранных конвенций в КР    Национальный координатор по ОК в КР, ГАООСЛХ | 2016 – 2018  2015 – 2018  2015 – 2018  2015 - 2018  2015 - 2018 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| No | Задачи | Предполагаемые мероприятия и действия со стороны Орхус центров | Возможные партнеры | Сроки реализации |
| Г.5. | Принятие мер по устойчивому функционированию Орхус центров КР в сотрудничестве с Национальным координатором по выполнению Орхусской конвенции, Гос. Агентством Охраны Окружающей Среды и Лесных Хозяйства / Гос. Инспекцией по экологической и технической безопасности при правительстве КР, местными органами государственной власти, и общественностью. | 5.1. Определить меры сотрудничества и возможности государственных структур как на национальном, так и на областных уровнях по поддержке деятельности Орхус Центров КР для их устойчивости в долгосрочной перспективе    5.2. Привлекать общественные организации в проведении мероприятий Орхус центров КР | ОМСУ в регионах КР, ГАООСиЛХ КР и Гос. Инспекция по экологической и технической безопасности  Эко форум общественных экологических организаций КР | 2015 – 2016  2015 - 2018 |