

Формат доклада об осуществлении Орхусской конвенции в соответствии с решением IV/4 (ECE/MP.PP/2011/2/Add.1)

Нижеследующий доклад представляется от имени Кыргызской Республики в соответствии с решениями I/8, II/10 и IV/4

Фамилия сотрудника, ответственного за представление национального доклада:

Байдакова Н.С. – Национальный координатор по Орхусской Конвенции в Кыргызской Республике, Управление экологической стратегии и политики Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики

Подпись:

Дата: 20/12/2016

Доклад об осуществлении

Просьба представить следующие исходные данные по докладу

Сторона: Кыргызская Республика

Национальный координационный центр:

Полное название учреждения: Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики

Фамилия и должность сотрудника: Рустамов А.А., директор

Почтовый адрес: г. Бишкек, ул. Токтогула, 228

Телефон: + 996 (312) 35 27 27

Факс: + 996 (312) 35 31 02

Адрес электронной почты: min-eco@elcat.kg, ecokg@aknet.kg

Сотрудник для поддержания контактов в связи с национальным докладом (если таковым является иное лицо):

Полное название учреждения: Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики

Фамилия и должность сотрудника: Управление экологической стратегии и политики

Почтовый адрес: г. Бишкек, ул. Горького, 142

Телефон: + 996 (312) 54 94 87

Факс: + 996 (312) 56 06 37

Адрес электронной почты: ecokg@aknet.kg

I. Процесс подготовки доклада

Представьте краткую информацию о процессе подготовки доклада с указанием того, с какими государственными органами проводились консультации или какие государственные органы внесли вклад в его подготовку и каким образом проводились консультации с общественностью, а также каким образом результаты этих консультаций были учтены и какие материалы использовались в качестве основы для подготовки доклада.

Ответ:

Проект пятого Национального доклада подготовлен на основе анализа предыдущих четырех национальных докладов КР, законодательства КР, программных документов, планов, материалов семинаров/тренингов, форумов, а также информации от министерств/ведомств, полученной согласно официального запроса. Доклад подготовлен при содействии Орхус Центров в г. Бишкек и г. Ош, участии экологических НПО и общественности.

Проект доклада был размещен для обсуждения на официальном сайте ГАООСЛХ www.nature.gov.kg, сайте Орхус Центров <http://aarhus.kg>, Экологическом информационном сервисе «Экоис» www.ekois.net.

30 ноября 2016 года в Бишкеке проведен круглый стол с участием представителей заинтересованных министерств, ведомств, бизнес-структур и неправительственных организаций. Орхус центрами предварительно проведен ряд встреч и тренингов, включающих и обсуждение разделов нацдоклада. Проект Национального доклада был доработан с учетом замечаний и предложений по итогам круглого стола.

II. Особые обстоятельства, имеющие значение для понимания доклада

Сообщите о любых особых обстоятельствах, имеющих значение для понимания доклада, например о том, существует ли какая-либо федеральная и/или децентрализованная структура, уполномоченная на принятие решений, имеют ли положения Конвенции прямое действие после ее вступления в силу и являются ли финансовые трудности существенным препятствием для осуществления Конвенции (факультативно).

Ответ:

1. Процедура принятия решений в КР в области охраны окружающей среды прописана как в специальных законах, так в отраслевых и соответствующих им подзаконных актах. В каждом законе определены компетенции и полномочия Правительства, органов местного самоуправления, специально уполномоченных государственных органов.

2. Согласно Конституции КР положения международных соглашений и договоров, ратифицированных КР, вводятся в национальное законодательство с приоритетным правом, это же касается и Орхусской Конвенции. 11 декабря 2016 года прошел республиканский референдум по внесению поправок в Конституцию КР. Статья 6 дополнена словами «порядок и условия применения международных договоров и общепризнанных принципов и норм международного права определяются законом».

3. Основная часть положений Конвенции нашла отражение в национальном законодательстве. Принятие новых законов для реализации положений Конвенции не требуется. Однако требуется проработка отдельных механизмов ее реализации. Финансовые трудности имеют место в полноценном обеспечении выполнения отдельных положений Конвенции.

4. В 2010 году КР перешла к парламентской форме правления, согласно принятой новой Конституции КР. В 2012 году во исполнение постановления Жогорку Кенеша КР «О структуре Правительства КР» от 23.12.11 №1452-V и ППКР «Об организационных мерах в связи с реформой органов исполнительной власти» от 10.02.12 №87 проведены реформы системы государственного управления и перераспределены функции между государственными органами. Реформы направлены на минимизацию вмешательства государства в дела бизнеса.

Нормотворческими органами часто параллельно разрабатываются НПА, дублирующие содержание, нередко противоречащие друг другу, что негативным образом отражается на правоприменительной практике, увеличивая объем коллизионных норм права. В результате увеличивается частота внесения поправок в НПА, что влияет на качество правотворческого процесса.

5. В 2012 году высшим политическим руководством страны был официально объявлен курс на устойчивое развитие. 24 ноября 2012 года создан Национальный совет по устойчивому развитию при Президенте КР и Указом Президента КР от 21.01.13г. утверждена Национальная стратегия устойчивого развития КР на период 2013-2017 годы. Жогорку Кенешем КР одобрена Программа и План по переходу КР к устойчивому развитию на 2013-2017 годы. Принято постановление Правительства КР от 22.12.15г. № 867 «О Координационном комитете по адаптации, реализации и мониторингу целей устойчивого развития до 2030 года в Кыргызской Республике».

6. В 2015 году Кыргызстан вступил в Евразийский экономический союз (Закон КР № 111 от 21.05.15г. «О ратификации международных договоров по присоединению Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29.05.14г.»).

Принят ряд стратегических программ и планов: Приоритетные направления адаптации к изменению климата в КР до 2017 года, Приоритеты сохранения биологического разнообразия КР на период до 2024 года, Национальная стратегия сохранения снежного барса в КР на 2013-2023 годы, План действий Правительства Кыргызской Республики по надлежащему управлению химическими веществами в КР на 2015-2017 годы и др. В рамках подписанного Меморандума о взаимопонимании между ГАООСЛХ и Центром ОБСЕ в Бишкеке создан Орхусский Центр в городе Бишкек, согласно распоряжению Правительства КР от 17.12.14г. № 579-р.

III. Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению общих положений пунктов 2, 3, 4, 7 и 8 статьи 3

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению общих положений пунктов 2, 3, 4, 7 и 8 статьи 3.

Поясните, каким образом осуществляются положения этих пунктов. В частности, опишите:

а) в отношении **пункта 2** – принятые меры по обеспечению того, чтобы должностные лица и государственные органы оказывали помощь и обеспечивали требуемую ориентацию;

б) в отношении **пункта 3** – принятые меры по содействию экологическому просвещению и повышению уровня информированности о проблемах окружающей среды;

в) в отношении **пункта 4** – принятые меры по обеспечению надлежащего признания объединений, организаций или групп,

способствующих охране окружающей среды, и оказанию им поддержки;

d) в отношении **пункта 7** – принятые меры по содействию применению принципов Конвенции на международном уровне, включая:

i) меры, принятые для координации как внутри министерств, так и на межведомственном уровне процесса информирования должностных лиц, участвующих в других соответствующих международных форумах, о положениях пункта 7 статьи 3 и Алма-Атинского руководства, указав, носят ли данные меры постоянный характер;

ii) меры, принятые для обеспечения доступа на национальном уровне к информации относительно международных форумов, включая этапы, на которых такой доступ к информации обеспечивался;

iii) меры, принятые для поощрения и обеспечения возможностей участия общественности на национальном уровне в связи с международными форумами (например, приглашение членов неправительственных организаций (НПО) к участию в составе делегации Стороны в международных переговорах по вопросам, касающимся окружающей среды, или привлечение НПО к подготовке официальной позиции Стороны на таких переговорах), включая этапы, на которых обеспечивался доступ к информации;

iv) меры, принятые для содействия применению принципов Конвенции в процедурах других международных форумов;

v) меры, принятые для содействия применению принципов Конвенции в программах работы, проектах, решениях и других существенных итоговых документах других международных форумов;

e) в отношении **пункта 8** – принятые меры по обеспечению того, чтобы лица, осуществляющие свои права в соответствии с Конвенцией, не подвергались наказанию, преследованиям или притеснениям.

Ответ:

7. Вопросы доступа к информации, участия общественности в принятии решений и доступа к правосудию прописаны в Конституции КР, национальном законодательстве.

8. В представленных ранее докладах были перечислены принятые со времени присоединения Кыргызской Республики к Конвенции нормативные правовые акты до 2013 года с анализом их положений по влиянию на реализацию Конвенции.

9. По инициативе депутата Жогорку Кенеш КР Бекешева Д., в целях реализации задачи по созданию механизмов эффективного взаимодействия с гражданским обществом, разработан и принят Закон КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты КР». Изменения носят уточняющий и детализирующий характер, снимают некоторые противоречия, направлены на усиление правоспособности граждан в области охраны окружающей среды и вносятся в 13 нормативных правовых акта.

10. За период с 2013 года по 2016 год приняты, внесены изменения и дополнения в ряд нормативных правовых актов.

- Конституционный Закон КР от 30 декабря 2013 года № 228 «О внесении дополнения в конституционный Закон Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики».

- Конституционный Закон КР от 24 мая 2014 года № 75 «О внесении изменения в конституционный Закон Кыргызской Республики».

- Постановление Правительства КР от 11 августа 2014 года № 463 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения электронных обращений, поступивших посредством Интернет-портала электронных обращений».

- Закон КР от 27 июля 2016 года № 152 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении

государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики».

- Закон КР от 31 июля 2015 года № 210 «Об основах административной деятельности и административных процедурах».

- Закон КР от 24 мая 2014 года № 74 «Об общественных советах государственных органов».

- Постановление Правительства КР от 7 мая 2014 года № 248 «Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Кыргызской Республике».

- Закон КР от 13 марта 2014 года № 45 «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О животном мире».

- Закон КР от 22 марта 2016 года № 23 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О животном мире».

- Закон КР от 13 марта 2014 года № 41 «Об охоте и охотничьем хозяйстве» и ряд ППКР по его реализации.

- Закон КР от 25 июля 2016 года № 135 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере охраны окружающей среды».

- Закон Кыргызской Республики от 04.05.07г. № 67 «О порядке рассмотрения обращений граждан» (в редакции Законов КР от 26.02.08г. № 16, 15.07.09г. № 214, 03.05.11г. № 17, 15.07.13г. № 144, 17.02.15г. № 35, 27.07.16г. № 148, 27.07.16г. № 151).

- Закон КР от 16.11.11г. № 212 «О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике».

- Закон КР от 17.07.09г. № 227 «О гарантированной государством юридической помощи».

- Закон КР от 17.07.09г. № 224 «О прокуратуре Кыргызской Республики» (в редакции Законов КР от 20.11.09г. № 302, 29.02.12г. № 910, 03.08.13г. № 182, 11.01.14г. № 2, 14.11.14г. № 152, 28.07.15г. № 201, 05.03.16г. № 19).

- Закон КР от 31.07.02г. № 136 «Об омбудсмене (акыйкатчы) Кыргызской Республики» (в редакции Законов КР от 06.07.07г. № 97, 11.06.08г. № 114, 18.07.08г. № 155, 24.02.09г. № 62, 25.02.09г. № 69, 03.03.10г. № 41, 23.06.11г. № 55, 07.07.14г. № 114).

- Закон КР от 28.12.06г. № 213 «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» (в редакции Законов КР от 19.02.13г. № 22, 18.02.14г. № 35, 27.07.16г. № 152).

- Закон КР от 25.05.07г. № 71 «О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов» (в редакции Закона КР от 06.07.16г. № 99).

- Закон КР от 17.07.04г. № 92 «Об электронной цифровой подписи» (в редакции Закона КР от 02.11.09г. №290).

- Закон КР от 23.07.02г. № 122 «О банковской тайне» (в редакции Законов КР от 17.10.08г. № 216, 17.10.08г. № 231, 19.05.09г. № 160, 28.06.16г. № 91).

- Закон КР от 14.04.08г. № 58 «Об информации персонального характера».

- Закон КР от 22.07.16г. № 130 «О внесении изменений в Закон КР «Об информатизации» - Закон «Об информатизации и электронном управлении»;

- Закон КР от 19.10.13г. № 195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» (в редакции Законов КР от 31.12.14г. № 179, 08.04.15г. № 74, 30.04.15г. № 91, 21.05.15г. № 109, 28.05.15г. № 122, 28.06.16г. № 91).

- Закон КР от 14.04.94г. № 1476-ХП «О защите государственных секретов Кыргызской Республики» (в редакции Закона КР от 18.05.13г. № 74, 21.01.14г. № 15).

- Закон КР от 25.05.07г. № 72 «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» (в редакции Законов КР от 17.10.08г. № 231, 30.04.09г. № 144, 30.05.11г. № 33, 22.07.11г. № 121, 27.05.14г. № 79, 29.12.14г. № 170, 14.04.16г. № 41).

- В 2016 году внесены изменения в Закон КР «Об общественном здравоохранении» от 24.07.09г. №248.

- В 2013 году в реализацию Закона «Об основах технического регулирования в КР» разработаны и приняты ряд Технических регламентов, например о маркировке пищевых продуктов, о безопасности игрушек, о промышленной безопасности и др.
- ППКР от 14.03.16г. № 128 «Об утверждении правил поверхностных вод Кыргызской Республики».
- ППКР от 02.09.16г. № 479 «Об утверждении Методики оформления и содержания проекта нормативов предельно допустимых и временно согласованных выбросов в атмосферу».
- ППКР от 11.04.16г. № 189 «Об утверждении Положения о Красной книге Кыргызской Республики».
- ППКР от 16.04.16г. № 201 «Об утверждении актов в области общественного здравоохранения» утверждены 21 нормативных правовых актов в области общественного здравоохранения.
- Принято ППКР от 22.04.15г. № 235 «Об утверждении Программы Правительства КР по внедрению международной системы классификации опасности и маркировки химических веществ в КР и Плана мероприятий по ее реализации на 2015-2017 годы».
- Принят Закон КР «О признании утратившим силу некоторых законодательных актов КР» в целях приведения нормативной правовой базы в соответствии с договорной правовой базой Таможенного Союза, который предусматривает приостановление процесса разработки и принятия национальных технических регламентов и утрату технических регламентов принятых законами КР в связи с присоединением КР к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29.05.14г. технические регламенты Таможенного союза будут иметь прямое действие на территории КР от 02.04.15г. № 69.

Статья 3, пункт 2

11. Государственными органами, обеспечивающими информирование и участие общественности в принятии решений, разрабатываются соответствующие процедуры и механизмы, способствующие обеспечению эффективности участия общественности.
12. Созданы Общественные Советы при государственных органах, предусмотренные статьей 6 Закона КР от 24.05.14г. № 75 «О внесении изменения в конституционный Закон Кыргызской Республики» и Законом КР от 24 мая 2014 года № 74 «Об общественных советах государственных органов».
13. В нормативных актах, направленных на обеспечение общественного участия, отсутствуют нормы, ограничивающие право на доступ к информации по признаку принадлежности к гражданству КР.
14. Созданы и функционируют фонды охраны природы, средства которых могут быть направлены на поощрение НПО, отдельных граждан и коллективов предприятий, проводящих существенную работу в области охраны окружающей среды.
15. Согласно Закона КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» (далее - Закон КР «О доступе к информации...»), «государственные органы и органы местного самоуправления создают в своем составе структурные подразделения и назначают ответственных лиц, на которых возлагаются обязанности по непосредственному обеспечению предоставления информации населению».
16. Инструкция по заполнению Формы отчета о ходе реализации Закона КР «О доступе к информации...» (далее - Инструкция по заполнению Формы отчета...) определяет требования к предоставлению информации в соответствии с правилами, условиями и порядком исполнения запросов о предоставлении информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, а также основаниями для отказа в ее предоставлении. В случае обращения граждан или представителей бизнес сектора с жалобами о недостоверности и неполноте информации,

несвоевременного исполнения услуг, ответственность несет начальник соответствующего управления, заведующий отделом, а также руководители подведомственных организаций и предприятий.

17. Согласно Конституционного Закона КР «О Правительстве КР» (18.06.12 № 85) все НПА Правительства, за исключением актов, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну, должны публиковаться в установленном порядке в официальном печатном органе и на официальном Интернет-портале Правительства.

18. Конституционным Законом КР от 30.12.13г. № 228 «О внесении дополнения в конституционный Закон Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики» внесены изменения в статью 14 - «8-1. Видео-и аудиозапись открытого заседания Правительства публикуются в полном объеме, без сокращения, на официальном сайте Правительства либо на общедоступных видеопорталах с обязательным размещением ссылок на официальном сайте Правительства в течение 2 рабочих дней после проведения заседания.»

19. ППКР от 11.08.14г. № 463 утверждено Положение о порядке рассмотрения электронных обращений, поступивших посредством Интернет-портала электронных обращений.

20. Созданы общественные приемные при министерствах и ведомствах, веб-сайты, создаются библиотечные фонды официальной информации, реестры официальных документов министерств, подлежащих открытому доступу.

21. Закон КР от 31.07.15г. № 210 «Об основах административной деятельности и административных процедурах» устанавливает основы административной деятельности публично-правового характера; регулирует правоотношения между административными органами и физическими, юридическими лицами при осуществлении административных процедур; определяет порядок а) обжалования административного акта, действий и бездействия административных органов; б) исполнения административного акта; в) взыскания административных расходов; г) возмещения вреда, причиненного административной процедурой.

22. Создан Совет по информационно-коммуникационным технологиям при Правительстве КР и его секретариат - Государственный центр электронного управления (ППКР от 03.06.13. № 310). Ведется разработка проекта Стратегии внедрения электронного управления в КР до 2017г.

23. 11 государственных и иных организаций взаимодействуют при оформлении документов для осуществления внешнеторговых операций по принципу "единого окна" (www.trade.kg).

24. При Министерстве юстиции КР создан Централизованный банк данных правовой информации, в котором собраны все нормативные правовые акты КР.

25. На официальных сайтах ЖК, Правительства, ГАООСЛХ и др. размещаются разрабатываемые проекта НПА для обсуждения.

Статья 3, пункт 3

26. В Кыргызстане существует ряд национальных и политических документов, рассматривающих вопросы образования для устойчивого развития (ОУР).

27. Заключены договоры о сотрудничестве с ВУЗаами Республики в области экологического образования.

28. ГАООСЛХ публикуются национальные доклады и материалы о состоянии окружающей среды, выпускается газета «Жер-Эне», проводятся совместные семинары и курсы повышения квалификации для сотрудников областных управлений охраны окружающей среды, НПО, коммерческих структур. Информация размещается на официальном сайте ГАООСЛХ. Неправительственными организациями проводится ежегодный фестиваль экологической журналистики.

29. На основании ППКР от 07.08.12 №553 разрабатываются Национальные доклады о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики, основанные на экологических показателях, с учетом международных стандартов и

требований. Закреплена периодичность издания раз в три года. Издан в 2012г. и в 2016г.

30. Природоохранные НПО участвуют в деятельности по повышению уровня информированности о проблемах окружающей среды и по ОУР. Данный вид деятельности проводится за счет собственных средств НПО, Республиканского фонда охраны природы, привлекаемых донорских средств.

31. Для продвижения ОУР в стране в 2007 году при поддержке Института передовых исследований Университета ООН в Японии на базе ГАООСЛХ создан первый в регионе ВЕКЦА Региональный центр экспертизы по ОУР.

32. С 2010 года в Кыргызстане велась работа по внедрению вопросов экобезопасности и устойчивого развития в государственные образовательные стандарты. Реализован проект ОБСЕ «Интеграция вопросов экологической безопасности и устойчивого развития в систему образования КР».

Статья 3, пункт 4

33. В Кыргызстане сложилась достаточно благоприятная законодательная база для становления общественных организаций. Согласно статье 21 Конституции «Граждане КР имеют право на объединения». Право общественности на доступ к информации и участию в принятии решений закреплено международными соглашениями и рядом нормативных правовых актов КР.

34. Согласно Закону КР «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов», государственная регистрация (перерегистрация) осуществляется регистрирующим органом по принципу "единого окна". Уполномоченный государственный орган, осуществляющий регистрацию юридических лиц, определяется Правительством (далее – регистрирующий орган). Государственную регистрацию юридических лиц осуществляют Министерство юстиции КР и его территориальные органы по месту нахождения юридического лица, за исключением случаев установленных законами КР.

35. В регистрирующий орган представляется пакет учредительных документов, состоящий из устава (положения), либо учредительного договора и устава, либо только учредительного договора, если иное не оговорено законодательными актами. Учредительными документами некоммерческих организаций являются решение учредителя, учредительный договор и (или) устав (положение), в зависимости от организационно-правовой формы, в соответствии с требованиями законодательства КР.

36. Государственная регистрация юридического лица должна быть произведена не позднее 10 дней со дня подачи заявления. Регистрация НПО осуществляется бесплатно.

37. В стране созданы механизмы по вовлечению общественности в процесс принятия решений это: Общественные советы при госорганах, Общественный совет и Молодежная экологическая сеть при МКУР, Инициатива прозрачности добывающей отрасли, Международный деловой совет, Климатическая сеть Кыргызстана и т.д.

38. На законодательном уровне закреплено создание и функционирование специальных общественных объединений по управлению природными ресурсами это: Ассоциации водопользователей, Сельское общественное объединение потребителей питьевой воды, Пастбищные комитеты и т.д.

39. Меры по признанию и оказанию поддержки организациям местного уровня и массовым (общинным) организациям регулируются рядом НПА.

40. Правительство не оказывает финансовую поддержку природоохранным НПО.

41. Из определение термина «Некоммерческая организация» в понимании Налогового кодекса 2009 года в статье 153: следует, что некоммерческим организациям теперь нет необходимости получать в налоговой службе свидетельство о том, что та или иная организация является некоммерческой, что можно рассматривать как позитивное изменение, в сторону упрощения, процедуры регистрации некоммерческой организации в органах налоговой службы.

42. В разделе 12 НК КР «Налог с продаж» Кодексом отдельно признаются работы и услуги, оказанные некоммерческой организацией и благотворительной организацией. Одной из целей благотворительная деятельность является деятельность по осуществлению охраны окружающей природной среды и защиты животных.

43. В соответствии с Законом «О государственном социальном заказе» некоммерческие организации, выполняющие работы в сфере охраны окружающей среды, допускаются к конкурсу на реализацию государственного социального заказа, но на сегодняшний день не зарегистрировано ни одного государственного социального заказа в сфере охраны окружающей среды.

Статья 3, пункт 7

44. Кыргызстан активно включен в международные процессы, в том числе в процессы в области охраны окружающей среды. Страна является стороной 13 природоохранных конвенций и протоколов. Представители НПО принимают активное участие в международных форумах. Примером такого участия может являться Общественный совет представителей НПО при Межгосударственной комиссии устойчивого развития Центральной Азии (МКУР ЦА). Члены Общественного совета принимали участие во всех региональных проектах, инициируемых МКУР и непосредственно участвуют на заседаниях.

45. На национальном уровне осуществляется деятельность в рамках инициативы прозрачности деятельности горнодобывающих отраслей, международного процесса «ENAFLEG» («Правоприменение и управление лесным сектором в Европе и Северной Азии»), FLERMONECA («Управление лесами и биоразнообразием, включая мониторинг состояния окружающей среды»). На территории Ферганской долины реализуется инициатива «Окружающая среда и безопасность» (ENVSEC).

46. Существует практика включения представителей НПО в состав государственных делегаций на международных переговорах по вопросам, касающимся окружающей среды

47. Проводятся внутренние консультации между должностными лицами, занимающимися Орхусской конвенцией, и должностными лицами, участвующими в работе других международных форумов, по вопросам, касающимся окружающей среды в отношении осуществления Руководящих принципов. Но консультации носят несистемный характер.

48. Неправительственные организации регулярно принимают участие в международных форумах, являются членами международных тематических сетей (Международная сеть по ликвидации СОЗ (IPEN), Европейский Экофорум и т.д.).

49. Существует практика трансграничных консультаций между Казахстаном и Кыргызстаном с участием общественности по трансграничным ОВОС в рамках реализации конвенции Эспоо.

Статья 3, пункт 8

50. В Республике действует законодательство, регулирующее вопросы ответственности за гонения на лиц, осуществляющих свои права в рамках законодательства.

51. Неизвестны случаи использования положений о диффамации, клевете или какие-либо аналогичные положения гражданского или уголовного права в контексте процессов принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды или случаи, когда НПО предписывалось бы возместить ущерб в связи с их деятельностью по охране окружающей среды в защиту государственных интересов или их судебными спорами.

IV. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 3

*Укажите любые **препятствия, встретившиеся** при осуществлении положений любого из вышеуказанных пунктов статьи 3.*

Ответ:

52. К таким препятствиям можно отнести:

Отсутствие отлаженного механизма социального взаимодействия не позволяет в полной мере реализовывать существующие законодательные акты.

Несвоевременность предоставляемой информации.

Недостаточность или отсутствие информации о состоянии окружающей среды по многим параметрам (объясняется разрушением системы сбора первичных данных ввиду недостаточности материально-технической базы и средств для проведения постоянного мониторинга объектов окружающей среды).

Недостаточная информированность общественности и государственных служащих о Конвенции.

Слабый профессионализм государственных служащих и гражданского сектора также не способствует эффективному вовлечению общественности в процесс принятия решений.

Принимаемые решения не всегда обеспечиваются исполнением.

Де-юре доступ к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступ к правосудию в вопросах охраны окружающей среды в Кыргызстане прописан в национальном законодательстве, но де-факто информация по запросам часто предоставляется не в полном объеме или не надлежащего качества.

На сайтах государственных органов не всегда в достаточном объеме присутствует необходимая информация.

Участие общественности в процессе принятия решений чаще всего формально. Общественность редко обращается в суды при нарушении их прав, не веря в справедливость правосудия.

Отмечается ограниченный доступ к Интернет-ресурсам в отдаленных регионах республики.

Недостаточность публикуемой информации, передач по экологическим вопросам на ТВ, низкий уровень экологической журналистики, особенно в регионах страны, приводит к экологической безграмотности населения.

Отсутствие общей информационно-коммуникационной стратегии по вопросам окружающей среды, учитывающей текущие потребности населения, а также интересы различных общественных групп.

Вопросы экологического образования не достаточно отражены в национальных стратегических документах Кыргызстана.

V. Дополнительная информация о практическом осуществлении общих положений статьи 3

*Предоставьте дополнительную информацию о **практическом осуществлении общих положений статьи 3.***

Ответ:

53. Практически национальное законодательство имеет основные регулирующие механизмы. Но при этом возникает необходимость доработки более четких процедур. Доступ к информации не ограничен, за исключением случаев, оговоренных соответствующим законодательством. Участие общественности в принятии решений имеет место как при принятии хозяйственных, так и стратегических решений. Кроме того, в последнее время

активизировалась деятельность совместной работы над правовыми и стратегическими документами.

54. По доступу к правосудию также нет ограничений, только практическое применение пока не нашло широкого применения ввиду того, что конфликты разрешаются без судебного вмешательства. Существуют прецеденты судебных разбирательств по вопросам, предъявляемым к природопользователям за нарушение природоохранного законодательства.

55. Функционирует сайт по осуществлению Орхусской Конвенции в Кыргызстане.

56. НПО заняли прочное место в области экологического просвещения и повышения уровня информированности населения о проблемах окружающей среды.

57. В г.Ош функционирует Информационный Орхус центр.

58. Создан и функционирует Орхус Центр в г.Бишкек.

VI. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 3

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

59. www.gov.kg, www.kenesh.kg, <http://aarhus.nature.kg>, <http://aarhus.kg>, www.nature.gov.kg, www.water.kg, www.minfin.kg, www.mes.gov.kg, www.stst.kg, www.med.kg, www.dgsen.kg, www.meteo.knet.kg, <http://geo.gov.kg>, www.minjust.gov.kg, www.sudsystem.kg, www.geti.gov.kg, www.prokuror.kg, www.mfa.kg, www.trade.kg, <https://services.okmot.kg>, www.caresd.net, www.ekois.net, www.carec.kz, www.ecoport.kz, <http://eco-expertise.org>, www.treelife.org.kg, www.eiti.org.kg, www.biom.org.kg, <http://unison.kg>, <http://www.mkk.gov.kg>, www.landuse-association.kg, <http://cbd.minjust.gov.kg>, www.proverka.kg, www.vak.kg, www.nauka.kg, www.ict.kg, www.carececo.org, <http://livingasia.online>, <http://www.agroprod.kg>, www.taptaza.kg

VII. Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 4, касающихся доступа к экологической информации

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 4, касающихся доступа к экологической информации.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 4.

Укажите, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации. Кроме того, опишите, в частности:

- a) в отношении **пункта 1** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы:
 - i) любое лицо могло иметь доступ к информации без необходимости формулировать свою заинтересованность;
 - ii) предоставлялись копии фактической документации, содержащей или включающей запрашиваемую информацию;
 - iii) информация предоставлялась в запрошенной форме;
- b) меры, принятые для обеспечения того, чтобы соблюдались сроки,

предусмотренные в **пункте 2**;

- c) в отношении **пунктов 3 и 4** – меры, принятые:
 - i) для того, чтобы были предусмотрены исключения из требования о предоставлении информации по запросам;
 - ii) для обеспечения применения критерия заинтересованности общественности, упомянутого в конце пункта 4;
- d) в отношении **пункта 5** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы государственный орган, не располагающий запрошенной экологической информацией, предпринимал необходимые действия;
- e) в отношении **пункта 6** – меры, принятые для обеспечения выполнения требования, касающегося отделения соответствующей информации и предоставления информации;
- f) в отношении **пункта 7** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы отказы в предоставлении информации давались в установленные сроки и с соблюдением других требований, касающихся таких отказов;
- g) в отношении **пункта 8** – меры, принятые для обеспечения соблюдения требований, касающихся взимания платы.

Ответ:

60. Существующее законодательство Кыргызской Республики дает общественности право на получение информации, в том числе экологической.

61. Под государственным органом подразумевается - организации, учрежденные на постоянной основе в соответствии с Конституцией КР, конституционными и иными законами КР, указами Президента КР, уполномоченные осуществлять функции законодательной, исполнительной или судебной государственной власти, а также принимать обязательные для исполнения решения и обеспечивать их реализацию, финансируемые из республиканского бюджета, а также любое территориальное подразделение или структурная единица, осуществляющее функции или часть функций центрального государственного органа.

62. В соответствии с Законом «О доступе к информации...» и Инструкцией по заполнению Формы отчета ... «запрашивающее лицо» - гражданин КР, юридическое лицо независимо от формы собственности и организационно-правовой формы, его филиалы и представительства. Иностранцы граждане и лица без гражданства, юридические лица иностранных государств, их филиалы и представительства пользуются правом на доступ к информации.

63. В соответствии с Законом «О порядке рассмотрения обращения граждан» «Граждане вправе обращаться на государственном, официальном или любом другом языке народов КР. Ответы на письменные обращения граждан даются на языке обращения. В случае невозможности дать ответ на языке обращения используется государственный или официальный язык КР». «Граждане, приехавшие из отдаленных регионов республики, имеют право на внеочередной прием. Отказ в приеме не допускается».

Статья 4, пункт 1

64. В соответствии с Законом «О доступе к информации...» «Каждый запрос о предоставлении информации регистрируется государственным органом и органом местного самоуправления». В соответствии с утвержденным Регламентом Правительства КР госорганами ведется учет всех входящих и исходящих писем, в том числе информационных запросов. Соответственно фиксируются все ответы. Практики по предоставлению докладов нет.

65. В соответствии с Регламентом Правительства КР и требований по ведению делопроизводства. Направляющее запрос лицо не обязано мотивировать причину своего запроса. Лицо, запрашивающее информацию, вправе включить в запрос номер контактного телефона, а также иную информацию, которая, по

его мнению, может способствовать выполнению запроса.

66. При предоставлении в качестве ответа на запрос копий документов, созданных в государственном органе или органе местного самоуправления, их оформление производится с учетом требований Типовой инструкции по документационному обеспечению управления (делопроизводству) в КР, утвержденной постановлением Правительства КР от 25.08.95г. №370.

67. Положения Инструкции по заполнению «Формы отчета...» распространяются на запросы об информации, полученные государственным органом и органом местного самоуправления в форме устного непосредственного запроса, запроса по телефону, письменного запроса, доставляемого путем непосредственной передачи, по почте, курьером или передаваемого по электронным каналам связи, по форме и содержанию отвечающие требованиям, установленным Законом.

68. Письменные запросы об информации должны быть заполнены на типовых бланках запросов о предоставлении информации. Формы типовых бланков письменных запросов должны быть размещены на сайтах государственных органов и органов местного самоуправления.

69. Порядок и условия исполнения запросов о получении информации, переданных по адресам электронной почты и распространяемых в Интернете, определяются также Законом «Об информатизации», Временным положением о порядке распространения информации в Государственном Интернет Портале (Указ Президента КР от 15.01.04г. №10), а также постановлением Правительства КР от 14.12.07г. №594 «Об утверждении Единых требований по созданию и поддержке веб-сайтов государственных органов и органов местного самоуправления КР».

70. В Закон КР «О внесении дополнения в Закон КР «О порядке рассмотрения обращений граждан» от 15.07.13 № 144 включена статья о порядке рассмотрения электронных обращений, поступивших по электронной почте. В течение 3 рабочих дней после получения электронного обращения государственный орган или орган местного самоуправления направляет гражданину электронное сообщение-уведомление о принятии его обращения к рассмотрению с указанием даты и времени поступления, присвоенного входящего номера и соответствующих справочных телефонов или об отказе в рассмотрении с обоснованием причин отказа. Далее электронное обращение распечатывается и дальнейшая работа с ним ведется в установленном законом порядке.

71. Постановлением Правительства КР от 11.08.14г. № 463 утверждено Положение о порядке рассмотрения электронных обращений, поступивших посредством Интернет-портала электронных обращений. Министерством, государственному комитету, административным ведомствам, аппаратам полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в областях, местным государственным администрациям и органам местного самоуправления предписано осуществлять: прием, обработку и рассмотрение электронных обращений посредством Портала обращений; учет поступающих электронных обращений и контроль за их своевременным и объективным рассмотрением.

Установлена персональная ответственность руководителей министерств, государственного комитета, административных ведомств, полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в областях, глав местных государственных администраций и органов местного самоуправления за надлежащую организацию работы с электронными обращениями граждан.

Для приема электронных обращений используется Портал обращений, предусматривающий заполнение электронного обращения установленной формы, с необходимыми реквизитами.

Статья 4, пункт 2

72. Крайние сроки в связи с отказом предоставить информацию регулируются Законом КР «О порядке рассмотрения обращений граждан». Если в течение двухнедельного срока ответ на запрос не может быть подготовлен, об этом доводится до сведения лица, направившего запрос, с указанием причины

отсрочки. Период отсрочки не может превышать двухнедельного срока.

73. В соответствии с Законом КР «О доступе к информации...», отказ в предоставлении информации, а также иные действия и решения ответственного лица, нарушающие требования настоящего Закона, по выбору лица, запрашивающего информацию, могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу, омбудсмену КР, либо в судебном порядке в соответствии с законодательством КР. Лица, виновные в невыполнении или ненадлежащем выполнении обязанностей по предоставлению информации, привлекаются к уголовной, административной, гражданской, дисциплинарной или материальной ответственности в соответствии с законодательством КР.

74. Предоставление информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, является одной из должностных обязанностей руководителей этих органов или по их письменному поручению - других должностных лиц в пределах их полномочий. Персональную ответственность за соблюдение и исполнение положений Закона «О доступе к информации,...» и несут персональную ответственность.

75. В госорганах организуются специальные структурные подразделения (службы), устанавливаются положения об этих службах и подразделениях и должностные инструкции, утвержденные в установленном порядке. Указанные положения, помимо наименования, прав, обязанностей и ответственности должностных лиц, должны также содержать сведения о категории предоставляемой информации, видах государственных и дополнительных услуг, связанных с ее предоставлением, (включая порядок доступа к автоматизированным информационным системам), порядке оплаты этих услуг и других условиях обеспечения доступа.

76. Письменный запрос об информации (подготовка ответа) подлежит исполнению в двухнедельный срок. По решению руководителя может быть определен более короткий срок для подготовки ответа на запрос, который фиксируется в резолюции. Продление сроков исполнения запросов производится только по указанию руководителя, если в процессе работы над ним выявляются причины, препятствующие соблюдению установленного срока, с обязательным уведомлением запрашивающего лица с указанием причины отсрочки. Исполнение запроса может быть продлено на период не более двух недель. Непредставление ответа на запрос в срок, установленный настоящим разделом, или отсутствие уведомления о продлении срока исполнения рассматривается как отказ в выдаче ответа на запрос.

77. Согласно Закона КР «О внесении дополнения в Закон КР «О порядке рассмотрения обращений граждан» (15.07.13 № 144) «письменное (электронное) обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 14 дней со дня регистрации письменного (электронного) обращения».

78. Согласно внесенных изменений в Закон КР «О нормативных правовых актах КР» срок общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов составляет не менее одного месяца.

79. Согласно постановления Правительства КР от 11.08.14г. № 463 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения электронных обращений, поступивших посредством Интернет-портала электронных обращений» в течение 1 рабочего дня после получения электронного обращения гражданину автоматически направляется электронное сообщение о регистрации обращения, с указанием даты и времени, автоматически присвоенного входящего номера Порталом обращений. В течение 3 рабочих дней после получения электронного обращения государственный орган исполнительной власти, орган местного самоуправления направляет гражданину электронное сообщение - уведомление о принятии его обращения к рассмотрению, с указанием даты и времени поступления, присвоенного входящего номера и соответствующих справочных телефонов или об отказе в рассмотрении с обоснованием причин отказа. Далее электронное обращение распечатывается, и дальнейшая работа с ним ведется в установленном порядке.

Статья 4, пункты 3 и 4

80. При отсутствии запрашиваемой информации госорганы направляют запрос в ведомства, располагающие необходимой информацией, после чего предоставляют официальный ответ.

81. Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан»: если предмет запроса требует уточнения, ответственное за подготовку ответа лицо вправе по собственной инициативе уточнить предмет запроса у заявителя по контактному телефону. В случае отсутствия контактного телефона ответственное за подготовку ответа лицо самостоятельно уточняет предмет запроса.

82. В каждом министерстве и ведомстве определен перечень должностных лиц, работающих с документацией с грифом для служебного пользования.

83. Нормативно-правовая база КР не предусматривает особых ограничений на доступ к информации об административных процедурах.

84. Закон «О коммерческой тайне» определяет правовые основы защиты коммерческой тайны на территории КР. Под коммерческой тайной понимаются не являющиеся государственной тайной сведения, связанные с производством, технологией, управлением, финансовой и другой деятельностью хозяйствующего субъекта, разглашение которых может нанести ущерб его интересам. Согласно части 3 статьи 5 настоящего закона к объектам коммерческой тайны не могут относиться сведения о загрязнении окружающей среды и размерах причиненного при этом ущерба.

85. Понятие «личных данных» национальным законодательством не определяется. Юридические лица могут пользоваться правом на защиту личных данных, если вопрос касается авторских прав и интеллектуальной собственности.

86. Конфиденциальность засекреченной информации не пользуется дальнейшей защитой после того, как такая информация была обнародована по каким-либо другим каналам.

87. В соответствии с Законом «О доступе к информации, ...», для обеспечения сохранности конфиденциальных сведений проводится экспертиза, устанавливающая части документов и материалов, доступ к которым должен быть ограничен. Части документов и материалов, которые не содержат конфиденциальных сведений, должны быть подготовлены для ознакомления и доступны не позднее чем через неделю со дня подписания соответствующего документа. Информацией ограниченного доступа признаются сведения, отнесенные к государственным секретам, а также конфиденциальная информация. Отнесение информации к государственным секретам осуществляется в соответствии с законодательством КР о государственных секретах.

88. Законом «О внесении изменения в Закон КР «О коммерческой тайне» внесено изменение «к объектам коммерческой тайны не могут относиться сведения о численности, составе работников, заработной плате руководителя организации и членов коллегиального исполнительного органа организации, системе оплаты труда, об условиях труда, в том числе об охране труда, о показателях производственного травматизма и профессиональной заболеваемости и наличии свободных рабочих мест».

89. Согласно Закона КР от 22.02.13 № 27 «О внесении изменений и дополнения в Закон КР «О государственной статистике» «первичные статистические данные, допускающие прямую или косвенную идентификацию конкретного физического лица, домохозяйства, предприятия, состоящего из физических лиц, или конкретного юридического лица, осуществляющих свою деятельность в частном секторе экономики, или раскрывающие информацию об этой отдельной единице, являются конфиденциальными» (Статья 19. Обеспечение конфиденциальности статистической информации). Статистическая информация не предоставляется пользователям, если она содержит конфиденциальную информацию.

90. Законом КР от 27.07.16г. № 152 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О доступе к информации, ...» внесены изменения (статья 5), согласно которых ограничение доступа устанавливается по

отношению к информации: 1) о государственных секретах, определенных законом о защите государственных секретов; 2) персонального характера, определенного законом об информации персонального характера; 3) об оперативно-розыскной деятельности, о производстве по уголовному делу в случаях, установленных законом; 4) содержащей охраняемую законом тайну (коммерческую, банковскую, нотариальную, врачебную, адвокатскую и другую).

Статья 4, пункт 5

91. Согласно Закону КР «О доступе к информации, ...», подготовка ответа на письменный запрос осуществляется в течение двухнедельного срока. Если в соответствии с требованиями запрос нуждается в пересылке в другой государственный орган и орган местного самоуправления, исчисление срока для ответа на запрос начинается со дня получения запроса другим государственным органом или органом местного самоуправления, обязанным предоставить информацию в соответствии с настоящим Законом. Если в течение двухнедельного срока ответ на запрос не может быть подготовлен, об этом доводится до сведения лица, направившего запрос, с указанием причины отсрочки. Период отсрочки не может превышать двухнедельного срока.

92. Услуги, включая информацию, предоставляются государственными органами в соответствии с Единым реестром государственных услуг (ППКР от 10.02.12г. №85). ГАООСЛХ предоставляет экологическую информацию бесплатно на официальный запрос. Некоторые другие виды информации, предоставляемые органами государственной власти, осуществляются на платной основе только по тарифам, утвержденным прејскурантом, которые согласованы с Антимонопольным комитетом КР.

Статья 4, пункт 6

93. Нет данных о не предоставлении экологической информации, связанных с коммерческой тайной.

Статья 4, пункт 7

94. Отказ в предоставлении информации должен содержать следующие сведения: мотивировку с указанием конкретных ссылок на законодательство КР, на основании которого отказано в предоставлении информации; способы и порядок обжалования отказа в предоставлении информации (Закон «О доступе к информации...»).

Статья 4, пункт 8

95. Информация предоставляется в соответствии с Единым реестром госуслуг, оказываемых исполнительными органами государственной власти. Подготовка ответов на запросы граждан и организаций осуществляется государственными органами и органами местного самоуправления бесплатно. Оплачиваются почтовые услуги по доставке ответа на запрос, а также предусматривается оплата предоставления соответствующих копировальных услуг, превышающих 5 страниц.

96. Государственные органы и органы местного самоуправления вправе освобождать от оплаты за предоставление информации лиц, относящихся к социально незащищенным категориям населения.

97. Проведение научных исследовательских работ, регулируемых Регистром платных услуг, на договорной основе с заказчиком, исходя из их утвержденной стоимости 1 чел./день.

VIII. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 4

*Укажите любые **препятствия, встретившиеся** при осуществлении положений любого из пунктов статьи 4.*

Ответ:

98. Основная часть законов, регулирующих вопросы доступа к информации об охране окружающей среды, имеет достаточно широкое толкование, недостаточно отработаны процедуры и механизмы, помогающие реализации этих положений. Проблемным вопросом является не столько получение информации на запрос (пассивное информирование), сколько информирование общественности для принятия взвешенного решения (активное информирование). Недостаток финансовых средств, отсутствие четких процедур и незнание прав не позволяют обеспечивать эффективное информирование.

99. Сведения о состоянии окружающей среды не составляют ни государственную, ни коммерческую тайну. Основанием для отказа в предоставлении документации в проведении общественной экологической экспертизы является наличие в объекте экспертизы сведений, составляющих «охраняемую законом тайну». Право на получение информации о готовящихся законопроектах и подзаконных актах регламентируется Постановлением ПКР «О методике анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства» и другими нормативными правовыми актами. Однако граждане не всегда бывают информированы о готовящемся нормативном правовом документе, именно поэтому не могут участвовать в обсуждении и, следовательно, реализовывать вышеупомянутое право.

100. Отсутствует четкая система обмена экологической информацией.

101. Природопользователи не имеют ведомственной структуры мониторинга, и, следовательно, не владеют достоверной информацией по своему предприятию, искажают информацию о выбросах и сбросах, состоянии очистных сооружений, аварийных ситуациях, угрожающих окружающей среде и здоровью жителей. Проблемной областью в процессе информирования является несвоевременное информирование о принятии решений. Еще одна проблема связана с неумением со стороны запрашиваемого правильно оформить запрос на получение информации.

102. Реализация законодательства о доступе к информации отслеживается по инициативе активных НПО (правозащитных, экологических, журналистских, женских и других). Несмотря на то, что в последнее время в национальном законодательстве достаточно полно прописаны процедуры и механизмы предоставления информации, на практике не всегда государственные органы надлежащим образом выполняют требования по предоставлению информации.

103. В целях реализации Закона «О доступе к информации...» создаются библиотеки в министерствах и ведомствах, но при этом не отработаны процедуры и механизма доступа общественности к таким библиотекам.

104. Несмотря на то что, Указом Президента «О реализации Закона КР «О доступе к информации...» предусмотрено проведение «с помощью средств массовой информации разъяснительную работу среди населения о порядке реализации предоставленных указанным Законом возможностей получения информации, ежегодно публиковать в средствах массовой информации доклады о результатах выполнения требований указанного Закона», такая работа проводится слабо.

105. В большинстве случаев запросы на информацию, поданные в органы МСУ, областные и районные государственные администрации остаются без ответа. Существует проблема получения информации у предпринимателей.

IX. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 4

Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 4, касающихся доступа к информации, например о том, существуют ли какие-либо

статистические данные относительно числа поданных запросов, числа отказов и оснований для таких отказов.

Ответ:

106. Статистический государственный учет таких показателей не ведется. Однако специально уполномоченными государственными органами, владеющими информацией по окружающей среде, ведется работа по обеспечению доступ к экологической информации. Приняты законодательные нормы по работе с письмами и заявлениями граждан, согласно которым определен порядок взаимодействия. Регистрируются запросы и жалобы граждан и общественности. Работают телефоны доверия. Информация размещается на официальных сайтах и в средствах массовой информации. Только ГАООСЛХ в течение одного года предоставляет информацию по около тысячи запросам.

107. В целях обеспечения доступа к информации, доведения до сведения населения категорий предоставляемой информации государственные органы или органы местного самоуправления ведут реестры официальных документов подлежащих открытому доступу, в которых содержатся наименование, дата принятия, номер каждого издаваемого документа и сведения о его обнаружении, а также иные сведения, устанавливаемые органом, ведущим реестр.

108. В мандат многих НПО входят вопросы экологического просвещения и обеспечения доступа к экологической информации.

109. При Министерстве юстиции создан Централизованный банк данных правовой информации, в котором собраны все нормативные правовые акты КР.

110. Госинспекцией по экологической и технической безопасности при ПКР создан официальный веб-портал межведомственного единого реестра неналоговых проверок государственных контролирующих органов – www.proverka.kg. Портал предоставляет открытую информацию о плановых и внеплановых проверках предпринимателей.

111. Планы проверок субъектов предпринимательства, состояние заболеваемости и другая информация размещена на официальном сайте Департамента профилактики заболеваний и госсанэпиднадзора МЗ КР – www.taptaza.kg. На сайте АКИпресс создана рубрика «Здоровье».

112. Нацстатком КР ежегодно размещает динамические таблицы по экологическим показателям в открытом доступе на официальном сайте и мобильном приложении Statkg.

113. Вопросы устойчивого развития освещаются в эфире телеканалов и в печатных изданиях.

X. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 4

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

114. см. раздел VI.

XI. Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 5. Укажите, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации. Кроме того, опишите, в частности:

- a) в отношении **пункта 1** – принятые меры по обеспечению того, чтобы:
 - i) государственные органы располагали экологической информацией и обновляли ее;
 - ii) было гарантировано надлежащее поступление информации в государственные органы;
 - iii) в случае чрезвычайных обстоятельств соответствующая информация распространялась незамедлительно и без задержки;
- b) в отношении **пункта 2** – принятые меры по обеспечению транспарентности при предоставлении государственными органами экологической информации общественности и по обеспечению действительной доступности экологической информации;
- c) в отношении **пункта 3** – принятые меры по обеспечению постепенного увеличения объема экологической информации в электронных базах данных, являющихся легкодоступными для общественности через публичные сети связи;
- d) в отношении **пункта 4** – меры, принятые для публикации и распространения национальных докладов о состоянии окружающей среды;
- e) меры, принятые для распространения информации, упомянутой в **пункте 5**;
- f) в отношении **пункта 6** – меры, принятые для поощрения операторов, деятельность которых оказывает существенное воздействие на окружающую среду, к тому, чтобы они регулярно информировали общественность о влиянии их деятельности и продуктов на окружающую среду;
- g) меры, принятые для публикации и предоставления информации, требуемой согласно **пункту 7**;
- h) в отношении **пункта 8** – меры, принятые для разработки механизмов с целью обеспечения предоставления общественности достаточной информации о продуктах;
- i) в отношении **пункта 9** – меры, принятые для создания общенациональной системы кадастров или регистров загрязнения.

Ответ:

Статья 5, пункт 1

115. Государственные органы, владельцы экологической информации обязаны своевременно обеспечивать доступ к достоверной, оперативной информации об окружающей среде, согласно Положениям о деятельности этих органов. В КР ведется формирование «Электронного правительства», предусматривающее комплекс мер по обеспечению доступа физических и юридических лиц к информационным базам деятельности государственных органов. Принято Постановление «Об утверждении единых требований по созданию и поддержке веб-сайтов государственных органов и органов местного самоуправления КР».

116. В Кыргызстане основные держатели информации об окружающей среде имеют сайты, на которых постоянно выставляется и обновляется информация. Обмен информацией между министерствами и ведомствами, владельцами экологической информацией осуществляется на основании официальных запросов и обмена материалами и отчетами.

117. Создан Орхус Центра в Бишкеке, одной из функций которого является сбор, анализ и распространение информации.

118. Согласно ППКР от 07.08.12г. № 553 «Об одобрении Национального доклада о состоянии окружающей среды» госорганы должны предоставлять информацию для подготовки доклада раз в три года.

119. Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны ежегодно в доступной форме обнародовать информацию, включающую сведения о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, принятых мерах по обеспечению их безопасности, прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, приемах и способах защиты населения от них, а также иные сведения, подлежащие доведению государственным органом и органом местного самоуправления до граждан и организаций в соответствии с законами.

120. Обязанность представителей промышленности и частного сектора предоставлять информацию определяется законодательством, таким, как Закон «О гарантиях и свободе доступа к информации», Закон «О радиационной безопасности населения», Закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Практически все крупные предприятия готовят ежегодные отчеты по выполнению ими природоохранных мероприятий, которые размещаются на сайтах предприятий и могут быть предоставлены по запросу.

121. Госорганы обязаны вести реестры официальных документов, подлежащих открытому доступу (Закон «О доступе к информации...»).

122. Государственная таможенная служба ежеквартально представляет в ГАООСЛХ сводные данные о ввозе и вывозе озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, включая реквизиты импортеров и экспортеров, для формирования отчетности, направляемой Секретариату Монреальского протокола. Озоновый центр ведет базу данных озоноразрушающих веществ.

123. Субъекты хозяйственной и иной деятельности ежегодно представляют отчет о составе и фактических объемах выбросов, сбросов загрязняющих веществ, об обращении с отходами в органы государственной статистики, специально уполномоченные государственные органы по охране окружающей среды и в органы государственной администрации для ведения учета негативного воздействия на окружающую среду (Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности КР).

124. При сборе статистических форм отчетности в Национальный статистический комитет заполненные предприятиями формы отчетности проходили согласование в территориальных управлениях охраны окружающей среды ГАООСЛХ, однако данная процедура упразднена НСК.

125. Проведена первая национальная инвентаризация лесов (ППКР от 26.07.11г. № 407).

126. В 2007г. утверждено ППКР «Положение о взаимодействии Единого государственного регистра статистических единиц КР с ведомственными реестрами государственных органов» и «Порядок информационного взаимодействия между заинтересованными государственными органами», но в данном положении отсутствует специально уполномоченный орган в области охраны окружающей среды.

127. При МЧС функционирует система оповещения о чрезвычайных ситуациях. Кыргызгидрометом при МЧС осуществляется мониторинг природной среды и на официальном сайте предоставляется информация о погоде, качестве атмосферного воздуха и поверхностных вод, радиационной обстановке. Также, размещаются предупреждения о стихийных метеорологических явлениях, резких изменениях погоды.

128. В 2012 году в Закон КР «Об электрической и почтовой связи» внесены дополнения предусматривающие передачу общественно значимых сообщений, связанных с доведением до населения информации, касающейся безопасности человеческой жизни и здоровья, осуществляемые средствами массовой информации (телевидение, радио), операторами сотовой связи на безвозмездной основе.

Статья 5, пункт 2

129. В Республике имеется достаточно развитая нормативная база, обеспечивающая доступ к информации, включая ее транспарентность. Существует система мер ответственности за ее невыполнение.

130. На большинстве сайтов госорганов информация размещается только на официальном языке. Не все официальные сайты министерств и ведомств отвечают «Единым требованиям по созданию и поддержке вебсайтов государственных органов и органов местного самоуправления КР».

131. В соответствии с Законом «О доступе к информации...» и Указом Президента «О реализации Закона КР «О доступе к информации, ...» госорганы обязаны создать условия для получения, просмотра, и условия, позволяющие делать выписки из документов и материалов, а также делать с них копии.

Статья 5, пункт 3

132. Практически во всех специально уполномоченных государственных органах в той или иной мере ведутся электронные банки данных, касающиеся состояния окружающей среды.

133. В соответствии с Едиными требованиями по созданию и поддержке вебсайтов государственных органов и органов местного самоуправления КР информация, размещенная на сайтах госорганов должна быть надлежащего качества как в отношении внешнего вида и стиля (графического дизайна), так и в отношении информационного наполнения, включая общие динамические ресурсы.

Статья 5, пункт 4

134. В КР с 1997 года выпускаются национальные доклады о состоянии окружающей среды.

135. Национальным статистическим комитетом регулярно выпускаются статистические сборники, включающие данные по состоянию окружающей среды. Ежегодно публикуется статистический сборник «Окружающая среда в КР» в пятилетней динамике.

136. В 2012 году разработан Национальный доклад о состоянии окружающей среды КР за 2006-2011 годы, основанный на экологических показателях, с учетом международных стандартов и требований, и использованием Руководства ЕЭК ООН по применению экологических показателей. Одобрен ППКР от 07.08.12 №553, закреплена периодичность подготовки - раз в три года. Доклад издан на кыргызском и русском языках в бумажном и электронном виде, а также размещен на официальном сайте ГАООСЛХ.

137. Разработан Национальный доклад о состоянии окружающей среды КР за 2011-2014гг., находится на рассмотрении в АПКР для одобрения распоряжением ПКР.

138. В соответствии с требованиями Рамочной конвенции об изменении климата в рамках подготовки национальных сообщений ведется инвентаризация выбросов парниковых газов. Сообщения готовятся при наличии технической поддержки со стороны международных организаций. Подготовлено три национальных сообщения в 2003, 2008, 2016 гг.

139. В 2015г. подготовлен пятый национальный доклад по сохранению

биоразнообразия, направлен в Секретариат Конвенции.

140. Кыргызгидромет постоянно издает ежегодники о состоянии загрязнения природной среды (качество воздуха, поверхностных вод, радиологическая обстановка).

141. На регулярной основе Минздравом издается сборник о динамике заболеваемости и влиянии окружающей среды на здоровье населения, госдоклад о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения КР и др.

Статья 5, пункт 5

142. Право на получение информации о готовящихся законопроектах регламентируется рядом нормативных правовых актов. В соответствии со статьей 21 Закона КР «О нормативных правовых актах КР», законопроектная деятельность министерств и ведомств осуществляется на основе плана законопроектных работ Правительства.

143. При разработке проектов планов законопроектных работ учитываются поступающие предложения граждан и их объединений. Полные тексты законопроектов можно получить в соответствующем органе или на сайтах Минюста, Правительства, Жогорку Кенеша КР, если проект не носит конфиденциального характера.

144. Вступившие в силу международные договоры (за исключением договоров межведомственного характера) официально опубликовываются в Ведомостях ЖК, сборнике актов и законов Президента КР и в официальных изданиях Правительства КР в соответствии с законами КР «О нормативных правовых актах» и «О порядке опубликования законов КР». Международные договоры КР межведомственного характера публикуются в официальных изданиях этих ведомств или Правительства КР. Государственные органы распространяют информацию через СМИ, коммуникативные мероприятия, Интернет, специальные издания.

145. Практически во всех министерствах и ведомствах существуют пресс-службы или отделы по связям с общественностью, которые взаимодействуют со СМИ. Распространенная форма работы со СМИ - пресс-конференции, пресс-релизы. При областных государственных администрациях также работают пресс-секретари. Коммуникативные мероприятия (семинары, конференции, круглые столы) чаще всего проводятся в рамках проектов, финансируемых международными организациями. В последнее время появляется большое количество сайтов, как правительственных (президентский, электронное правительство, сайты различных секретариатов и государственных программ, сайты министерств), так и сайты неправительственных организаций.

146. Специальные издания, обзоры, доклады, брошюры, бюллетени чаще всего издаются в рамках проектов международных доноров.

147. Согласно законодательству государственный орган обязан предоставить информацию по запросу в установленный срок.

148. Для широкого обсуждения на информационном сайте размещаются проекты законов и другие нормативные акты, прошедшие экспертизу у независимых аналитиков. Через голосование и комментарии на форуме сайта государственные структуры получают возможность ознакомиться с мнением гражданского общества по обсуждаемым проблемам. Все, кто не имеет доступа к Интернету, может получить информацию и высказать свое мнение через СМИ.

149. Осуществляется доступ к нормативным правовым документам через систему Информационного центра «Токтом», а также на сайтах Минюста, Госагентства, и других.

150. На сайте ГАООСЛХ размещена база НПА по охране окружающей среды. В 2016 году Орхус Центром совместно с ПРООН ведется обновление базы НПА и разработка мобильной версии.

Статья 5, пункт 6

151. Согласно Закона КР «О гарантиях доступа к информации», обязанность предоставить информацию возложена на государственные органы, органы местного самоуправления, граждан, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и должностные лица». Доступ к информации

обеспечивается путем опубликования и распространения соответствующих материалов через периодические издания, информационные теле- и радиопрограммы, веб-сайты, рассылки.

152. Меры, аналогичные тем, которые указываются в пункте 6 статьи 5 Конвенции, и которые специально предназначены для малых и средних, не принимались.

153. В национальном законодательстве прописано право населения быть информированным, о риске, которому население может подвергнуться в определенных местах пребывания на территории КР, и о мерах необходимой безопасности. (Закон «О гражданской защите» 20.07.09г. № 239), но не прописаны обязательства госорганов и предпринимателей предоставлять информацию о возможном влиянии.

Статья 5, пункт 7

154. Госорганы при разработке планов, программ, стратегий и политики осуществляет сбор необходимых предложений путем информирования о готовящихся разработках и приглашения к партнерству. Так, совместно были подготовлены стратегии развития страны, национальный план мер по усилению правоприменения и управления в лесном секторе, национальный план действий по осуществлению Стокгольмской конвенции, Экологический кодекс, Лесной кодекс, Концепция экологической безопасности, Программа по переходу к устойчивому развитию, а также ряд НПА.

155. Кыргызстаном подписан Картахенский протокол. Граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека, право получать в органах государственной власти, органах местного самоуправления, информацию о качестве и безопасности пищевых продуктов.

156. В публикуемые издания включаются данные о состоянии окружающей среды, мониторинг, деятельность природоохранных ведомств, приоритетные направления экологической политики, аналитические обзоры и другая информация.

Статья 5, пункт 8

157. Внесены изменения в Закон «О защите прав потребителя», обязывающие предоставлять о товаре информацию (маркировку) о наличии в продуктах питания компонентов, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов.

Статья 5, пункт 9

158. В Кыргызстане Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) не ратифицирован из-за отсутствия опыта создания национальных регистров.

159. В 2006 году выпущен «Сборник по инвентаризации предприятий, проведенной в рамках ситуационного исследования по переходу к системе комплексных природоохранных разрешений в КР».

160. Принят Закон КР «О государственном регулировании и политике в области эмиссии парниковых газов». Проведены инвентаризация СО₂, регистр и учет озоноразрушающих веществ и другие мероприятия.

161. В рамках проектов ГЭФ/ПРООН подготовлены три Национальных сообщений по Рамочной Конвенции об изменении климата.

162. Проведена первая национальная инвентаризация лесов, подготовлена комплексная оценка.

163. Национальным статистическим комитетом КР собираются, обобщаются и предоставляются данные о выбросах загрязняющих веществ, сбросах в водные объекты, размещении отходов, согласно утвержденных статистических форм отчетности.

164. Кыргызгидрометом ведется мониторинг метеорологических условий, загрязнения природной среды, качества воздуха в городах, качества поверхностных вод, радиологической обстановки. Информация размещается на сайте.

165. Разработан Классификатор опасных отходов и методические рекомендации по определению класса опасности отходов, утвержденный ППКР от 15.01.10г. №9. В 2016 году внесены изменения (ППКР от 20 июня 2016 года № 342).

ХII. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 5

Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 5

Ответ:

166. Отсутствие единой системы экологического мониторинга не позволяет иметь оперативную достоверную информацию о состоянии окружающей среды. Не созданы кадастры животного и растительного мира, не ведется Водный кадастр.

167. Отсутствует единая система сбора и передачи экологической информации.

168. Ограниченный доступ к Интернет-ресурсам в отдаленных регионах республики; несвоевременность информирования, малый тираж национального доклада о состоянии окружающей среды, статистических сборников и информационных материалов из-за отсутствия достаточного финансирования.

169. Слабый потенциал сотрудников госорганов в области информационных и телекоммуникационных технологий, плохое оснащение не позволяет в полной мере использовать данный вид предоставления информации.

170. Экологическая информация не достаточно распространяется в СМИ и на официальных сайтах госорганов.

ХIII. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 5

Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации, например о том, существуют ли какие-либо статистические данные о публикуемой информации.

Ответ:

171. Государственные структуры, отвечающие за вопросы охраны окружающей среды, постоянно получают запросы различного направления, как от отдельных граждан, так и от НПО.

172. На сайте ГАООСЛХ размещены Национальный доклад о состоянии окружающей среды, итоги инвентаризации лесов, новая редакция Красной книги, база природоохранных НПА и др.

173. Обновлен сайт НСК, создана мобильная версия сайта.

174. Создан Государственный комитет информационных технологий и связи КР. (ППКР от 04.07.16г. №373) - государственный орган исполнительной власти, реализующим государственную политику и осуществляющим межотраслевую координацию в области информатизации, электронного управления, электронного правительства, электронных услуг, электрической и почтовой связи, включая радио- и телевизионное вещание. Проводится работа по внедрению электронного взаимодействия между государственными органами.

XIV. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 5

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

175. см. раздел VI.

XV. Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 6. Укажите, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации. Кроме того, опишите, в частности:

a) в отношении **пункта 1** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы:

i) положения статьи 6 применялись в отношении решений по вопросу о целесообразности разрешения планируемых видов деятельности, перечисленных в приложении I к Конвенции;

ii) положения статьи 6 применялись к решениям по планируемым видам деятельности, не перечисленным в приложении I, которые могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду;

b) меры, принятые для обеспечения адекватного, своевременного и эффективного информирования заинтересованной общественности на самом начальном этапе процедуры принятия экологических решений по вопросам, упомянутым в **пункте 2**;

c) меры, принятые для обеспечения того, чтобы сроки процедур участия общественности отвечали требованиям **пункта 3**;

d) в отношении **пункта 4** – меры, принятые для обеспечения участия общественности уже на самом раннем этапе;

e) в отношении **пункта 5** – меры, принятые для поощрения потенциальных заявителей к тому, чтобы перед подачей заявки на предмет получения разрешения они определяли заинтересованные круги общественности, проводили обсуждения и представляли информацию относительно целей их заявки;

f) в отношении **пункта 6** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы:

i) компетентные государственные органы предоставляли заинтересованной общественности всю информацию, относящуюся к процессу принятия решений, упомянутому в статье 6, и имеющуюся в распоряжении на момент осуществления процедуры участия общественности;

ii) компетентные органы, в частности, предоставляли заинтересованной общественности информацию, указанную в данном пункте;

g) в отношении **пункта 7** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы процедуры участия общественности позволяли ей представлять замечания, информацию, анализ или мнения, которые, как она считает, имеют отношение к планируемой деятельности;

h) в отношении **пункта 8** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы в соответствующем решении надлежащим образом были отражены результаты участия общественности;

i) в отношении **пункта 9** – меры, принятые для незамедлительного информирования общественности о принятом решении в соответствии с надлежащими процедурами;

j) в отношении **пункта 10** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы при пересмотре или обновлении государственным органом условий осуществления деятельности, о которой говорится в пункте 1, положения пунктов 2-9 применялись с необходимыми изменениями и в тех случаях, когда это целесообразно;

k) в отношении **пункта 11** – меры, принятые для применения положений статьи 6 к решениям, касающимся выдачи разрешений на преднамеренное высвобождение генетически измененных организмов в окружающую среду.

Ответ:

176. Национальное законодательство регламентирует участие гражданского сектора в принятии хозяйственных решений. Конституция КР является отправной точкой, согласно которой даются права и свободы деятельности гражданам и общественным объединениям.

177. Согласно Закону КР «Об охране окружающей среды» общественность имеет право проводить общественную экологическую экспертизу, участвовать в проведении проверок соблюдения природоохранного законодательства, требовать привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении природоохранного законодательства, получать информацию о запланированных к строительству объектов, предъявлять претензии и иски к предприятиям, должностным лицам о возмещении ущерба, неблагоприятного воздействия на окружающую среду.

178. Одним из основных принципов Закона КР «Об экологической экспертизе» является принцип учета общественного мнения. Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан, ОМСУ и общественных объединений, зарегистрированных в установленном порядке. Общественная экологическая экспертиза может проводиться независимо от государственной экологической экспертизы.

179. Согласно Земельному кодексу граждане КР и общественные объединения имеют право участвовать в рассмотрении вопросов по использованию и охране земель, затрагивающих интересы населения, через собрания, сходы и иные формы.

180. Государственные органы информируют население об изъятии и предоставлении земель для размещения объектов, деятельность которых затрагивает интересы населения. Законом КР «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» определено, что местное самоуправление - гарантированное Конституцией КР право и действительная способность местных сообществ осуществлять управление делами местного значения через представительные и исполнительные органы власти, а также путем непосредственного участия граждан.

181. Приняты Концепция экологической безопасности КР (от 23.11.07г. УП № 506), Положение «Об утверждении Стандартов по проведению отдельных видов специализированных экспертиз проектов законов в ЖК КР» (от 18.01.07г. Постановление ЖК №75-IV), Закон «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности» (21.02.08г. №55), Закон «О

местном самоуправлении» (15.07.11г. №101), Закон «О местной государственной администрации», Закон «О государственном социальном заказе» (05.06.08г. №162), Закон «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности» (12.03.09г. №151), Закон «О государственном частном партнерстве» (22.02.12г. №7), Указ Президента «О совершенствовании взаимодействия органов государственного управления с гражданским обществом» (от 29.09.10г. №212), Закон КР «О Регламенте Жогорку Кенеша КР (25.11.11 №223), ППКР «Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Кыргызской Республике» (от 07.05.14г. № 248).

182. В 2016 году постановлением Жогорку Кенеша КР от 09.11.16г. №1053-VI утверждена Программа Правительства КР «Доверие и единство», в которой одной из задач является «снижение рисков для окружающей среды от производственной деятельности. Инвестиционные проекты должны проходить тщательную экологическую экспертизу. В частности, при недропользовании каждый проект должен предусматривать достаточные и безусловные обязательства инвесторов по рекультивации отведенных земель и окружающей среды. В целом экологический фактор должен быть учтен при принятии решений и иметь стоимостную оценку в случае причинения ущерба окружающей среде. Также необходимо принять нормативные акты для введения экономически рассчитанной платы за экосистемные услуги».

Статья 6, пункт 1

183. КР применяет положение Конвенции в части участия общественности в принятии решений по вопросам о целесообразности разрешения планируемых видов деятельности, перечисленных в приложении. Эти процедуры законодательно закреплены в национальном законодательстве, изложенном выше. Кроме того, Кыргызстан, являясь Стороной Конвенции Эспоо, применяет ее положения по объектам, имеющим трансграничное воздействие.

184. Разработка ОВОС обязательна для проектной документации по объектам, изложенным в приложении 1. Порядок разработки ОВОС изложен в соответствующей инструкции, которая нормативно обеспечивает участие общественности в общественных слушаниях по конкретному объекту. Документы, содержащие материалы ОВОС, проходят государственную экологическую экспертизу в ГАООСЛХ, без положительного заключения, которого не разрешается реализация проекта. Проведение общественной экологической экспертизы, которая осуществляется по инициативе общественности, заключение имеет рекомендательный характер, ее выводы учитываются при подготовке заключения государственной экологической экспертизы. Порядок проведения государственной и общественной экспертиз закреплены законодательно.

Статья 6, пункт 2

185. О планируемой деятельности общественность информируется в рамках подготовки ОВОС, которая проводится на самом начальном этапе планирования деятельности. До разработки ОВОС составляется декларация о намерениях, которая представляется в органы местного самоуправления для решения вопроса о подборе участков.

186. Согласно национальному законодательству, любая общественность является заинтересованной.

187. В соответствии с законодательством КР участие общественности в принятии наиболее важных решений, касающихся окружающей среды, является обязательным. Положением о РФОП предусматривается поощрение, в том числе и общественности.

188. В соответствии с законом «О доступе к информации...», отказ в предоставлении информации, а также иные действия и решения ответственного лица, нарушающие требования настоящего Закона, по выбору лица, запрашивающего информацию, могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу, омбудсмену (Акыйкатчы) КР либо в судебном порядке в соответствии с законодательством КР.

189. Лица, виновные в невыполнении или ненадлежащем выполнении обязанностей по предоставлению информации, привлекаются к уголовной, административной, гражданской, дисциплинарной или материальной ответственности в соответствии с законодательством КР.

Статья 6, пункт 3

190. Как правило, в течение 2 месяцев до начала слушаний размещается информация в СМИ, органах местного самоуправления о начале общественных слушаний. После проведения слушаний дается 1 месяц для предоставления замечаний.

Статья 6, пункт 4

191. До принятия решений осуществляется ОВОС, которая обязательно содержит материалы обсуждения проекта планируемой деятельности с общественностью. Участие общественности обязательно на всех этапах процедуры ОВОС.

192. Согласно действующему законодательству материалы ОВОС, представляемые на ГЭЭ в ГАООСЛХ, должны содержать результаты общественных обсуждений и ответственность за проведение этих обсуждений, их своевременность лежит на инициаторе деятельности. Материалы ОВОС, согласно принятым процедурам, должны содержать альтернативные варианты технологий и мест размещения объектов, которые также рассматриваются при обсуждении с общественностью. Для извещения общественности о планируемой деятельности инициатором проекта используются средства СМИ, сайты, рассылки.

193. Представители общественности могут входить в состав комиссии Государственной экологической экспертизы.

Статья 6, пункт 5

194. Инициатор деятельности осуществляет и отвечает за работу по проведению обсуждений с заинтересованной общественностью.

195. Инициатор деятельности совместно с разработчиками обеспечивают участие общественности в процессе ОВОС посредством ее информирования о намечаемой деятельности и привлечения к процессу проведения ОВОС, принимает участие в общественных слушаниях по планируемой деятельности.

Статья 6, пункт 6

196. Согласно национальному законодательству, обеспечивается бесплатный доступ к информации по конкретному объекту. Ограничения в получении информации имеются в случае, если информация относится к государственной или коммерческой тайне, подпадающей под действие соответствующих законов.

197. Согласно статье 50 Закона КР «Об охране окружающей среды» госорганы могут отказать в предоставлении информации об окружающей среде, если это повредит: международным отношениям; военным интересам государства; сохранению коммерческих тайн предприятий; расследованию уголовного дела. Отклонение заявки должно содержать причину отказа и его обоснование.

198. Вся другая информация, подпадающая под пункт 6 статьи 6 Конвенции, предоставляется заинтересованной общественности инициатором деятельности.

199. Случаев, когда весь набор документации об ОВОС был бы засекречен по причине обеспечения коммерческой конфиденциальности или защиты прав интеллектуальной собственности не было.

Статья 6, пункт 7

200. Процедуры общественных слушаний или обсуждений предусматривают получение любых мнений общественности по планируемой деятельности.

201. Методы проведения многосторонних обсуждений играют важную роль. Они зависят от стадий ОВОС и величины возможного воздействия объекта на окружающую среду.

202. Согласно Закона КР «О градостроительстве и архитектуре КР» обязательным является проведение общественных слушаний по планируемым проектным решениям и учет мнение населения.

Статья 6, пункт 8

203. Результаты участия общественности протоколируются, собираются, анализируются, обобщаются и учитываются инициатором деятельности, если они достаточно обоснованы, и представляются вместе с материалами ОВОС на государственную экологическую экспертизу в ГАООСЛХ.

204. Практические методы должного учета замечаний общественности в тех случаях, когда были получены многочисленные замечания, не существуют. Но на практике аргументированные замечания общественности учитываются. В случае если общественность указывает на нарушение законодательства, то из рекомендательного характера они могут перейти в обязательный. В противном случае вступают в силу нормы уголовного или административного законодательства («действие либо бездействие ...»).

205. Замечания общественности, которые уже были получены, могут рассматриваться другими представителями общественности в ходе всей процедуры направления замечаний.

Статья 6, пункт 9

206. Согласно действующему законодательству, результаты государственной экологической экспертизы доводятся до общественности. Заключение ГЭЭ по своему формату содержит обоснования сделанных им выводов.

207. Часть решения, в которой излагаются соответствующие причины, содержит ссылки на фактические, профессиональные и юридические доводы, поднятые в рамках процедуры.

Статья 6, пункт 10

208. Согласно действующему законодательству о проведении ГЭЭ, в случае каких-либо изменений, вносимых инициатором деятельности в проект, либо в ходе его реализации эти изменения подлежат повторной ГЭЭ, а следовательно, возможно и повторное обсуждение их с общественностью, все зависит от характера вносимых изменений.

209. По инициативе НПО «НЭЭ» было отменено постановление Правительства по переводу озера Чатыр-Куль из категории особоохраняемых территорий в категорию рыбохозяйственных.

Статья 6, пункт 11

210. Кыргызстан ратифицировал Картахенский протокол, ведется подготовка соответствующих нормативных актов.

XVI. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 6

*Укажите любые **препятствия, встретившиеся** при осуществлении положений любого из пунктов статьи 6.*

Ответ:

211. Имеет место несвоевременное информирование общественности о планируемой деятельности, нарушения природоохранного законодательства, в том числе и ограничивающие права на общественное участие в процессе принятия решений. Например, постановления Правительства о начале строительства объектов с параллельным проектированием намечаемой деятельности без положительного заключения экологической экспертизы, без информирования и участия общественности в процедуре ОВОС.

212. Отсутствуют процедуры обратной связи с общественностью, то есть информирование о принятых ее предложениях.

213. Недостаточная обоснованность предлагаемых общественностью предложений по проектам.

214. Права общественности в принятии экологических значимых решений оговорены во многих законодательных актах, но они являются во многом виртуальными правами, так как, ни в одном законодательном акте не оговорены конкретные механизмы влияния общественности на принятие решений. Общественность может высказать свое мнение, но государственные органы обязаны только учитывать его (неконкретная формулировка), т.е. элементы обязательности отсутствуют.

XVII. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 6

Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, например о том, существуют ли какие-либо статистические данные или иная информация об участии общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности или относительно решений о неприменении положений данной статьи к планируемым видам деятельности, служащим интересам национальной обороны.

Ответ:

215. Органами государственной статистики не ведется статистика по участию общественности в принятии решений по конкретным объектам.

216. К таким примерам можно отнести: при непосредственном участии неправительственных организаций была разработана Стратегия развития страны, в которую был включен раздел «Экологическая безопасность»; компания по ратификации Стокгольмской конвенции – проведена «Сетью по защите общественных экологических интересов в КР»; ОО «НЭЭ» (Кыргызстан) и ЭО «Зеленое спасение» (Казахстан) приостановлен трансграничный проект по строительству автодороги Чырпыкты-Чон-Кемин без положительного заключения государственной экологической экспертизы; ГАООСЛХ совместно с ОО «НЭЭ» и Экофорумом Казахстана проведена процедура трансграничного ОВОС Медно-золоторудного месторождения Андаш; разработка Национального плана мер по усилению правоприменения и управления в лесном секторе - совместная работа ГАООСЛХ, органов местного самоуправления, международных организаций и НПО; при поддержке МО «Мильеконтакт» группой независимых экспертов, в состав которой вошли квалифицированные специалисты, представители НПО и местные жители, была проведена общественная экологическая экспертиза раздела ОВОС разработки золоторудного месторождения «Андаш». По результатам общественной экологической экспертизы были проведены общественные слушания, круглый стол, пресс-конференция и эко-кафе, подготовлены и распространены информационные листки для населения; общественным фондом молодежи «Импульс» при поддержке МО «Мильеконтакт» проведен общественный экологический мониторинг воздействия на окружающую среду автозаправочных станций в Московском районе Чуйской области, подготовлены рекомендации по устранению выявленных экологических нарушений и улучшению экологической ситуации на АЗС района; при поддержке «Мильеконтакта» общественностью, проведена общественная экологическая экспертиза раздела ОВОС разработки золоторудного месторождения «Талдыбулак» Левобережный, расположенного в Кеминском районе Чуйской области.

217. Имеется практика проведения и участия НПО в общественных слушаниях. Например, в июле 2016 года золоторудным месторождением «Джеруй» проведены два заседания по обсуждению ОВОС разработки месторождения.

218. В рамках проекта «Устранение больших рисков устаревших пестицидов в Кыргызстане» ОФ «Милиеконтакт» совместно с партнерами ОФ «Эко-ой», ОО «Биос», ОО «Охрана материнства и детства» провели инвентаризацию старых складов хранения пестицидов в Ошской области и переупаковали согласно международным стандартам около 90 тонн устаревших пестицидов.

219. В 2009г. ОФ «Милиеконтакт» в рамках проекта проведено исследование, направленное на выявление общего понимания всех заинтересованных сторон преимуществ использования и внедрения альтернатив ДДТ.

220. В 2010г. ОФ «Мильеконтакт» при поддержке Общества по персональному сотрудничеству с развивающимися странами реализован проект «Построение партнерских отношений между экоНПО и органами МСУ с привлечением общественности в решении экологических проблем на местном уровне».

221. Орхус центрами в городах Бишкек и Ош 2014-2016 годы проведены ряд общественных слушаний, более 20 семинаров и тренингов.

222. Представители НПО включены в Национальный Совет по устойчивому развитию, межведомственные и экспертные рабочие группы.

XVIII. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 6

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

223. см. раздел VI.

XIX. Практические и/или иные меры, принятые для обеспечения участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой, в соответствии с положениями статьи 7

Перечислите соответствующие практические и/или иные меры, принятые для обеспечения участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой, в соответствии с положениями статьи 7. Укажите, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации.

Ответ:

224. Конституцией КР закреплено, что народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в республике. Согласно Закону КР «Об экологической экспертизе», экспертизе, в том числе и общественной, подлежат программы, проекты, перспективные планы, схемы развития. Кроме того, согласно Закону КР «О некоммерческих организациях», НПО вправе принимать участие в разработке планов и программ.

225. Согласно Закону КР «О градостроительстве и архитектуре», гражданин имеет право на информацию об экологическом, градостроительном, социально-экономическом состоянии территорий населенных мест, о разработке и состоянии реализации программ, проектов, связанных с изменениями в организации территорий и их развитием; на участие в рассмотрении и обсуждении градостроительных программ и проектов, затрагиваемых интересы коллективов или отдельных граждан.

226. Процедурой ОВОС предусмотрена разработка ОВОС, предшествующая планам, стратегиям и программам, участие общественности предусмотрено. В Кыргызстане практически все разрабатываемые программы в области охраны окружающей среды доступны для участия в их разработке НПО. Каждая программа до ее утверждения проходит процедуры рассмотрений и согласований, получения откликов и предложений.

227. Указы Президента КР, Законы КР, постановления Правительства КР. На ведомственном уровне приказы, распоряжения, решения коллегии рассматриваются в качестве решений, «касающихся окружающей среды».

228. Различий между определениями планов, программ и политики в

соответствии с национальным законодательством нет.

XX. Возможности для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды, обеспеченные в соответствии с положениями статьи 7

Поясните, какие обеспечиваются возможности для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды в соответствии с положениями статьи 7.

Ответ:

229. Согласно действующему законодательству практически нет препятствий для участия гражданского общества в разработке и реализации программ и политики в области охраны окружающей среды, и эти права реализуются достаточно успешно на правах партнерства. Практически все программы, планы и политики в области охраны окружающей среды разрабатываются при участии экспертов из НПО и широком освещении на всех стадиях процесса принятия решений.

XXI. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 7

Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении статьи 7.

Ответ:

230. Недостаточное финансирование делает разработку и выполнение программ малоэффективным. Слабая межведомственная координация при разработке и выполнении программ приводит к дублированию и неэффективной реализации.

231. Не отработана процедура обратной связи, предложения, поступающие от гражданского сектора, нередко носят непрофессиональный характер и не согласуются с государственным бюджетом. Недостаточная инициатива гражданского сектора приводит к тому, что отражаются интересы отдельных групп, которые проявляют большую заинтересованность и активность.

232. На республиканском уровне разработка планов, программ, стратегий происходит более публично, чем на местном уровне. Это связано с экономическим положением и слабым потенциалом органов МСУ.

233. В большинстве случаев нарушается принцип своевременности участия и информирования общественности, что приводит к возникновению социально-экологических конфликтов практически во всех областях страны.

234. Обсуждение проектов НПА через вывешивание на официальных веб-сайтах министерств и ведомств не приносит особых результатов.

235. Недостаточно четко определены формы учета общественного мнения в принятии решений.

236. Пространство информационного обмена отделено от пространства принятия решений.

XXII. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 7

Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 7, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

Ответ:

237. При непосредственном участии НПО был разработан раздел «Экологическая безопасность» Стратегии развития страны до 2010 года, и впервые вопросы экологической безопасности вошли в приоритеты развития страны, разработаны и реализуются проекты местных планов действий по охране окружающей среды местными сообществами. При разработке Стратегии развития страны на 2009-2011гг, Концепции экологической безопасности, Концепции и Программы устойчивого развития эколого-экономической системы «Иссык-Куль» и др. активно привлекались представители НКО, проводились общественные слушания.

238. При активном вовлечении НПО и общественности разработаны Национальная стратегия устойчивого развития КР, Программа по переходу к устойчивому развитию КР на период 2013-2017гг. и другие стратегические документы.

239. Представители НПО включены в Национальный Совет по УР, межведомственные и экспертные рабочие группы.

XXIII. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 7

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

240. см. раздел VI.

XXIV. Меры, принимаемые для содействия участию общественности в подготовке нормативных актов и норм, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду, в соответствии с положениями статьи 8

Сообщите о том, какие меры принимаются для содействия эффективному участию общественности в процессе подготовки государственными органами исполнительных нормативных актов и других общеприменимых юридически обязательных норм, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду, в соответствии с положениями статьи 8. Сообщите, если это целесообразно, о том, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации.

Ответ:

241. ППКР от 30.09.14г. № 559 «Об утверждении Методики проведения анализа

регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства»

242. Согласно Закону КР «Об охране окружающей среды», граждане имеют право участвовать в разработке и осуществлении мер по охране окружающей среды, включая законотворческий процесс. Согласно Закону КР «О нормативных и правовых актах», граждане и организации могут быть привлечены в качестве независимых экспертов при проведении правовой, финансово-экономической, экологической и иной научной специализированной экспертизы проектов нормативных правовых актов по решению правотворческого органа.

243. Согласно Конституции КР, Уголовному кодексу КР, Гражданскому кодексу КР, в КР недопустимы любые формы дискриминации. Любое проявление дискриминации преследуется по закону.

244. Требований в отношении участия общественности на концептуальном этапе законодательного процесса нет.

245. Проекты нормативных положений и правил не всегда размещаются в Интернете. Продолжительность сроков, предоставляемых представителям общественности для формирования их мнения бывает разная.

246. Замечания общественности, полученные в ходе осуществления процесса участия в соответствии со статьей 8 Конвенции, зачастую препровождаются органам законодательной власти.

247. Конкретных методов поощрения участия общественности в подготовке государственными органами нормативных положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и других общеприменимых юридически обязательных правил, которые могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду, нет.

248. Приняты следующие НПА: Закон «О нормативных правовых актах», Закон «Об основах технического регулирования», Закон «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности», Стандарты по проведению отдельных видов специализированных экспертиз проектов законов в ЖК КР, Положение о порядке ведения Государственного реестра нормативных правовых актов КР, ППКР «Об источниках официального опубликования нормативных правовых актов КР». В 2014-2016гг. - Законы КР «Об общественных советах государственных органов», «Об основах административной деятельности и административных процедурах», Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы в КР.

249. Внесены изменения в Законы КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике», «О местном самоуправлении», «О местной государственной администрации», «О защите прав потребителей», «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», «О порядке рассмотрения обращений граждан», «О государственной статистике», «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)», ППКР «Об общественных приемных» и др.

В 2014-2016гг. - внесены изменения и дополнения «в конституционный Закон КР «О Правительстве Кыргызской Республики», Закон Кыргызской Республики «О животном мире», Лесной кодекс, Закон КР «Об охране окружающей среды», Закон КР «Об охране озонового слоя», Закон КР «Об охране и использовании растительного мира», «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики».

250. В соответствии с Законами «О нормативных правовых актах КР» от 20.09.09г. № 241, «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности» к проектам нормативных правовых актов, направленные на регулирование предпринимательской деятельности должна прилагаться справка – обоснование, подготовленная на основе анализа регулятивного воздействия.

251. Проекты НПА по вопросам обеспечения конституционных прав, свобод и обязанностей граждан; правового статуса общественных объединений, средств массовой информации; государственного бюджета, налоговой системы; экологической безопасности; борьбы с правонарушениями; введения новых видов государственного регулирования предпринимательской деятельности

должны подлежать правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной и иной научной экспертизе. (Закон «О нормативных правовых актах КР»).

252. Проекты НПА, непосредственно затрагивающих интересы граждан и юридических лиц, а также регулирующих предпринимательскую деятельность, подлежат общественному обсуждению посредством размещения на официальном сайте нормотворческого органа, в том числе и информацию, имеющую отношение к предмету обсуждения. Нормотворческий орган обязан принять, рассмотреть и обобщить предложения, поступившие от участников общественного обсуждения. Итоговая информация отражается в справке-обосновании к проекту НПА. Финансирование затрат по организации и проведению общественного обсуждения осуществляется за счет средств субъекта, осуществляющего подготовку проекта нормативного правового акта, и других источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики (Закон «О нормативных правовых актах КР»).

253. Согласно внесенных изменений в Закон Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах КР» срок общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов составляет не менее одного месяца и официальное опубликование нормативных правовых актов в неполном изложении не допускается, за исключением нормативных правовых актов, содержащих государственную и (или) военную тайну.

254. В 2012г. внесены изменения в Закон КР «О местном самоуправлении», что правом местной нормотворческой (народной) инициативы обладает не менее одной трети членов местного сообщества.

255. Ошским Орхус центром проведены обсуждения проектов разрабатываемых законов в регионах, где есть проблемы доступа в Интернет.

XXV. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 8

*Сообщите о любых **препятствиях**, встретившихся при осуществлении статьи 8.*

Ответ:

256. Из-за недостаточного финансирования не всегда в полном объеме проект законодательного акта размещается в средствах массовой информации. Из-за несвоевременности информирования о готовящихся проектах нормативно-правовых актов общественности не представляется возможным принять участие в решениях по его принятию, в результате законы практически сразу после их принятия требуют внесения дополнений и изменений. Общественную экспертизу практически не проходят НПА. Принимаемые законы не содержат процедуры, механизмы их реализации.

257. С 2010 года поменялась форма правления, с президентской на парламентскую (согласно новой Конституции).

258. В связи с проводимыми реформами системы государственного управления и перераспределением функций между государственными органами (ППКР от 10.02.12 № 87) многие НПА требуют пересмотра.

XXVI. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 8

Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся участия общественности в деятельности, относящейся к сфере охвата статьи 8.

Ответ:

259. Государственными органами совместно с общественными организациями разработан ряд НПА, проведен анализ регулятивного воздействия НПА в области охраны окружающей среды.

260. В 2010г. Министерством природных ресурсов разработан ряд НПА, в том числе проект Закон «О внесении изменения и приостановлении действия статей 20, 22, 23 Закона КР «О нормативных правовых актах КР». Данные статьи Закона предусматривают проведение правовой и иной научной экспертизы, а так же организацию общественных обсуждений проектов НПА. После активного вмешательства общественности, посредством проведения общественной экспертизы, данные НПА не вступили в законную силу.

261. В рамках проекта «Поддержка СПМРХВ и внедрение СГС в КР», реализуемого Министерством экономики КР в партнерстве с ОО «Независимая экологическая экспертиза», при финансовой поддержке ЮНИТАР разработаны и приняты ППКР от 22.04.15г. №235 «Об утверждении Программы Правительства Кыргызской Республики по внедрению международной системы классификации опасности и маркировки химических веществ в Кыргызской Республике и Плана мероприятий по ее реализации на 2015-2017 годы» и ППКР от 09.02.15г. №43 «Об утверждении Положения о системе классификации опасностей химических веществ/смесей и требованиях к элементам информирования об опасности: маркировке и Паспорту безопасности».

XXVII. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 8

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

262. см. раздел VI.

XXVIII. Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 9. Сообщите, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации. Кроме того, опишите, в частности:

а) в отношении **пункта 1** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы:

і) любое лицо, считающее, что его просьба о доступе к информации, поданная в соответствии со статьей 4, не рассмотрена в соответствии с

положениями этой статьи, имело доступ к процедуре рассмотрения в суде или в другом независимом и беспристрастном органе, учрежденном в соответствии с законом;

ii) в случаях, когда предусматривается такое рассмотрение в суде, такое лицо имело также доступ к установленной законом быстрой процедуре, не требующей или требующей в минимальном объеме оплаты, для повторного рассмотрения государственным органом или рассмотрения независимым и беспристрастным органом, не являющимся судом;

iii) окончательные решения, принимаемые в соответствии с данным пунктом, носили обязательный характер для государственного органа, располагающего соответствующей информацией, и чтобы причины указывались в письменной форме, по крайней мере в тех случаях, когда просьба о предоставлении информации отклоняется;

b) меры, принятые для обеспечения того, чтобы в рамках национального законодательства соответствующие представители общественности, отвечающие критериям, указанным в **пункте 2**, имели доступ к процедуре рассмотрения в суде и/или другом независимом и беспристрастном органе, учрежденном в соответствии с законом, с целью оспаривать законность с правовой и процессуальной точки зрения любого решения, действия или бездействия при условии соблюдения положений статьи 6;

c) в отношении **пункта 3** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы представители общественности, отвечающие предусмотренным в национальном законодательстве критериям, если таковые существуют, обладали доступом к административным или судебным процедурам для оспаривания действий или бездействия частных лиц и государственных органов, которые нарушают положения национального законодательства, относящегося к окружающей среде;

d) в отношении **пункта 4** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы:

i) процедуры, упомянутые в пунктах 1, 2 и 3, обеспечивали адекватные и эффективные средства правовой защиты;

ii) такие процедуры и в иных отношениях отвечали требованиям данного пункта;

e) в отношении **пункта 5** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы общественности предоставлялась информация о доступе к административным и судебным процедурам рассмотрения решений.

Ответ:

263. Производство дел по пересмотру решений по делам, рассматриваемым в соответствии со статьей 9 конвенции относится к гражданскому судопроизводству. В соответствии с гражданско-процессуальным законодательством, эти решения судов могут быть обжалованы в апелляционном, в кассационном и надзорном порядке.

264. Кыргызское законодательство, регулирующее отношения в области доступа общественности к правосудию, регламентировано гражданским, гражданско-процессуальным природоохранным, административным, уголовным, уголовно-процессуальным законодательством.

265. Применение судами непосредственно текста Конвенции не проводится.

266. Верховный суд и местные суды составляют единую систему судов, осуществляющих правосудие по гражданским, уголовным, административным, экономическим и иным, предусмотренным законами, делам. Судебная система КР устанавливается Конституцией, законами КР и состоит из Верховного Суда и

местных судов.

267. Конституционным законом могут учреждаться специализированные суды.

268. Суды осуществляют судебную власть самостоятельно и подчиняясь только Конституции и законам.

269. Специализации судей по рассмотрению дел, касающихся окружающей среды, в КР не предусмотрено.

270. Конституция КР предусматривает возможность учреждения судов аксакалов, компетенция, организация и порядок их деятельности регулируется Законом «О судах аксакалов». Суды аксакалов рассматривают переданные по соглашению сторон на их усмотрение имущественные, семейные и иные споры, предусмотренные законом. Решения судов аксакалов могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством КР.

271. Конституционной новеллой в судебной системе, в рамках проводимой судебной реформы, является внедрение института присяжных заседателей. Внесены соответствующие изменения в уголовно-процессуальное законодательство. Ведутся законопроектные работы по закону «О присяжных заседателях в КР».

272. Образован Национальный совет по делам правосудия в целях осуществления отбора и выдвижения кандидатов на вакантные должности судей местных судов и проведения аттестации судей местных судов для решения вопроса об их освобождении от должности.

273. В соответствии с Положением о Национальном совете по делам правосудия при Президенте КР в его состав входят представители НПО. Ведется работа с общественностью по обсуждению вопросов эффективного функционирования института судейского самоуправления.

274. Функционирует Совет по отбору судей является отбор кандидатур на вакантные должности судей Верховного суда Конституционной палаты Верховного суда, местных судов, представление на назначение и перевод (ротацию) судей местных судов. Этот суд осуществляет деятельность в соответствии с Законом «О Совете по отбору судей Кыргызской Республики».

275. В 2015 году принят Закон КР «Об административной деятельности и административных процедурах», которым определены основы регулирования правоотношений по осуществлению административных процедур по обжалованию административных актов действий и бездействий административных органов и исполнение административных дел. Применение данного закона позволяет подготовить нормативный акт по досудебному порядку рассмотрения споров в различных сферах деятельности.

Статья 9, пункт 1

276. Закон КР «О гарантиях и свободе к информации» регулирует отношения, возникающие в процессе реализации права каждого свободного и беспрепятственно искать, получать, исследовать, производить, передавать и распространять информацию. Запрос на получение информации может (но не обязан) выражаться в письменной форме и подлежит регистрации. Информация по запросу, затрагивающая права и законные интересы обратившегося, предоставляется бесплатно.

277. Закон предусматривает возможность обжалования действия или бездействия, ущемляющего право граждан на получение информации, в суде (статьи 138, 257 Уголовного Кодекса КР, Кодекс КР «Об административной ответственности» в порядке, предусмотренном законодательством КР). Нормы, раскрывающие порядок предоставления информации, например, сроки, объемы предоставляемой информации, соответственно факт совершения противоправного деяния устанавливается процессуальным правом.

278. Закон КР «Об информатизации» устанавливает условия защиты законных интересов и прав государства, юридических и физических лиц при осуществлении деятельности по созданию, накоплению, хранению, передаче и распространению информации средствами информационных технологий.

279. Согласно вышеназванному Закону:

отказ в доступе к открытой информации или предоставление пользователям заведомо недостоверной информации могут быть обжалованы в судебном

порядке. Во всех случаях лица, которым отказано в доступе к информации, и лица, получившие недостоверную информацию, имеют право на возмещение нанесенного им ущерба;

суд рассматривает споры о необоснованном отнесении информации к категории информации с ограниченным доступом, иски о возмещении ущерба, случаи необоснованного отказа в предоставлении информации пользователям или другие нарушения прав пользователей и обязательств по договорам;

руководители, служащие органов государственной власти, организаций, виновные в незаконном ограничении доступа к информации и нарушении режима защиты информации, несут ответственность в соответствии с уголовным, гражданским законодательством и законодательством об административных правонарушениях.

Статья 9, пункт 2

280. Согласно ГПК, любое заинтересованное лицо имеет возможность подать заявление в суд для защиты своих нарушенных или невыполняемых прав и законных интересов. В случаях, предусмотренных законодательством, Правительство и другие ведомства имеют право подать заявление в суд для защиты государственных и общественных интересов.

281. Пересмотр решения административного органа возможен во внесудебном и судебном порядке. Так, первый способ - это обжалование решения в вышестоящие инстанции органов той же компетенции, второй - обжалование решения в суде. Во внесудебном порядке граждане могут подать электронные обращения через портал - <http://kattar.kg>, а также граждане могут обращаться напрямую в государственные органы и органы местного самоуправления, так и через общественные приемные и телефоны доверия (более подробнее о НПА в этой области можно посмотреть на портале - <http://kattar.kg>).

282. Действие или бездействие государственных органов, ОМСУ, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций и должностных лиц, ущемляющее право граждан на получение информации, участие в принятии решения может быть обжаловано по выбору лица, запрашивающего информацию, вышестоящему должностному лицу, Омбудсмену (Акыйкатчы) либо в суде в соответствии с законодательством Кыргызстана.

283. Большое значение в судебной системе имеет наличие института третейских судов как внесудебного механизма защиты прав и законных интересов.

Статья 9, пункт 3

284. Законодательно общественность обладает правом обращения в суд и иные органы для оспаривания действий или бездействий должностных лиц, частных структур, в случае нарушения положений природоохранного законодательства.

285. Представители общественности могут возбуждать административные дела посредством направления прошений, жалоб или ходатайств.

286. В Кыргызстане есть практика оспаривания представителями общественности решений такого типа, которые регламентируются положениями статей 7 и 8 Конвенции, путем указания того, что они нарушают положения национального законодательства, касающегося окружающей среды.

Статья 9, пункт 4

287. Законодательством предусматривается уголовная, административная, гражданско-правовая и дисциплинарная ответственность в тех случаях, когда какое-либо должностное лицо не выполняет свои обязанности, касающиеся предоставления доступа к информации и обеспечения участия общественности. Применение той или иной формы ответственности зависит в первую очередь от характера совершенного должностным лицом деяния, а также от последствий непредставления доступа к информации и необеспечения участия общественности.

288. Согласно ГПК, лица, обратившиеся в суд в случаях, предусмотренных законом, с заявлением в защиту прав, свобод и охраняемых законом интересов других лиц, государственных или общественных интересов, должны освобождаться от государственной пошлины.

289. С принятием Закона «О гарантированной государством юридической помощи» КР гарантирует каждому гражданину, при отсутствии у него средств для защиты прав и законных интересов, квалифицированную юридическую помощь за счет средств государственного бюджета.

290. Особую значимость вызывает и отмена уплаты государственной пошлины при подаче иска, в настоящее время государственная пошлина взыскивается по итогам судебного решения.

Статья 9, пункт 5

291. Принят Закон КР от 27 июля 2016 года № 152 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики».

Глава 3 дополнена статьями 18-1 и 18-2 следующего содержания:

Статья 18-1. «Обнародование судебных актов»

1. Каждый имеет право полностью или частично воспроизводить судебные акты, вынесенные в установленной форме по существу дела и оглашенные судом публично, любым способом, в том числе путем публикации их в печатных изданиях, в средствах массовой информации, создания сборников или электронных баз данных.

2. Судебные акты могут опубликовываться в сокращенном виде, если это оправдано целью издания.

3. Публикация в печатных изданиях судебных актов, внесенных в Государственный реестр судебных актов, производится без дополнительного заверения.

4. Любое цитирование текста судебного акта не должно искажать его содержания.

5. Публикация судебных актов, внесенных в Государственный реестр судебных актов, должна отвечать также другим требованиям настоящего Закона.

Статья 18-2. «Основные требования к обнародованию судебных актов»

1. Тексты судебных актов, вынесенные в установленной форме по существу дела и оглашенные публично, открыты для всеобщего доступа и обнародуются с учетом требований, предусмотренных пунктами 2, 3, 5 и 6 настоящей статьи.

Тексты решений и заключений Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики обнародуются в полном объеме.

2. В текстах судебных актов, открытых для всеобщего доступа, не могут быть разглашены сведения, позволяющие идентифицировать лицо (физическое и юридическое лицо). Такие сведения заменяются инициалами, литерными или цифровыми обозначениями.

5. Не подлежат обнародованию тексты судебных актов, вынесенных по делам, разбирательство которых проводилось в закрытых судебных заседаниях, за исключением рефератов, вводной и резолютивной частей судебных актов.

Глава 3 дополнена статьей 20-1 «Обязанности судов по обеспечению распространения информации».

2. На официальном сайте суда, а в случае его отсутствия на официальном сайте Верховного суда Кыргызской Республики размещается информация о всяком вмешательстве в деятельность судьи по осуществлению правосудия, в том числе путем оказания давления на судью в любой форме, подкупа, угроз, а также иных форм внепроцессуального обращения.

XXIX. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 9

Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 9.

Ответ:

292. Имеет место затягивание рассмотрений дел, связанных с нарушением природоохранного законодательства. ГПК предусматривает возможность освобождения от уплаты государственной пошлины лиц, выступающих в защиту общественных интересов, однако суд не всегда адекватно рассматривает вопрос о признании нарушения природоохранного законодательства, как носящего общественный интерес.

293. Остается сложной отмена административных решений, принимаемых на уровне Правительства и Президента. С введением нового института в судебной системе, такого, как межрайонный суд, возникают некоторые сложности с определением подсудности дел, связанных с охраной окружающей среды.

294. Согласно ГПК, районному суду (районному суду в городе, городскому суду) подсудны все гражданские дела, кроме дел, подсудных военному суду гарнизона и межрайонному суду. Если обжалуется неправомочно вынесенное решение, либо решение, нарушающее экологические права и свободы, то рассмотрение дела находится в компетенции межрайонного суда, однако когда ставится вопрос о возмещении вреда, причиненного экологическим правонарушением, то дело подлежит рассмотрению в порядке гражданского судопроизводства в районном суде, но если же обжалуется решение, последствием которого было наступление экологического вреда и даже если вы заявляете о его возмещении, то дело подлежит рассмотрению в межрайонном суде.

295. Отсутствие комментария по применению норм гражданско-процессуального законодательства приводит к сложностям в выборе суда, в компетенцию которого входит рассмотрение такого рода спора, а также к затягиванию восстановления нарушенных прав.

296. Более того, при обращении в межрайонный суд значительно увеличиваются ставки государственной пошлины, следует отметить, что утвержденные Правительством ставки государственной пошлины перечислены не в полном объеме по типу возникающих споров, что также затрудняет подачу заявления в суд, так, например, не содержится информация о ставке государственной пошлины за признание недействительными нормативных правовых актов государственных органов, органов местного самоуправления. Кроме того, отсутствует практика применения судами норм Орхусской конвенции.

297. Упразднение Конституционного суда, как отдельного института судебной системы и создание конституционной палаты при Верховном суде КР ставит под сомнение независимость и объективность данного органа при вынесении решений, поскольку в ряде дел возможно наличие конфликта интересов, когда будет признаваться неконституционным тот или иной нормативный правовой акт, на основании которого уже вынесено решение Верховным судом КР.

298. Введение нормы в ГПК КР предусматривающей невозможность обжаловать определение об отказе в удовлетворении ходатайства об отводе судьи, также предоставляет возможность судье принимать неправосудные решения даже при наличии недоверия стороны.

XXX. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 9

Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся доступа к правосудию в соответствии со статьей 9, например о том, существуют ли какие-либо статистические данные о правосудии в вопросах окружающей среды и имеются ли какие-либо механизмы оказания помощи для устранения или уменьшения финансовых или других барьеров, препятствующих доступу к правосудию.

Ответ:

299. В Кыргызстане ежегодно передается для рассмотрения в суд около 200 дел по вопросам нарушения природоохранного законодательства.

300. ОО «НЭЭ» в 2007г. подали исковое заявление в межрайонный суд г. Бишкек «О признании противоречащим национальному законодательству Постановления Правительства КР «О строительстве ферросплавного завода в Кыргызской Республике» №360, в котором предусматривалось «вести строительство параллельно с проектированием», что противоречит национальному законодательству. В ходе рассмотрения искового заявления суд принял решение об отмене пункта Постановления о строительстве с параллельным проектированием.

301. Орхус Центром г.Бишкек разработан модуль тренинга для судей и проведены тренинги для судей и правозащитных организаций совместно Учебным центром судей при Верховном суде КР.

XXXI. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 9

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

302. <http://aarhus.nature.kg>, <http://aarhus.kg>, www.sudsystem.kg, www.prokuror.kg, www.caresd.net, www.ekois.net, <http://eco-expertise.org>, www.treelife.org.kg, www.eiti.org.kg, <http://kattar.kg>

Статьи 10–22 не относятся к национальному осуществлению.

XXXII. Общие комментарии в отношении цели Конвенции

Укажите, если это уместно, каким образом осуществление Конвенции содействует защите права каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния.

XXXIII. Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6-бис и приложения I-бис, касающихся генетически измененных организмов

Характеризуя законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6-бис, касающихся участия общественности в принятии решений в отношении преднамеренного высвобождения в окружающую среду и реализации на рынке генетически измененных организмов, опишите:

- a) в отношении пункта 1 статьи 6-бис и:
- i) пункта 1 приложения I-бис – меры, включенные в нормативно-правовую базу Стороны для обеспечения эффективного представления информации и участия общественности в связи с решениями, подпадающими под действие положений статьи 6-бис;

ii) **пункта 2** приложения I-бис – любые исключения, предусматриваемые в нормативно-правовой базе Стороны в отношении процедуры участия общественности, изложенной в приложении I-бис, и критерии для любого такого исключения;

iii) **пункта 3** приложения I-бис – меры, принятые с целью адекватного, своевременного и эффективного предоставления общественности резюме уведомления, направленного с целью получения разрешения на преднамеренное высвобождение или реализацию на рынке таких генетически измененных организмов, а также доклада об оценке, когда таковой имеется;

iv) **пункта 4** приложения I-бис – меры, принятые с целью обеспечения того, чтобы в любом случае информация, приведенная в этом пункте, не рассматривалась в качестве конфиденциальной;

v) **пункта 5** приложения I-бис – меры, принятые для обеспечения транспарентности процедур принятия решений и для предоставления общественности доступа к соответствующей информации процедурного характера, включая, например, информацию о таких аспектах, как:

a. характер возможных решений;

b. государственный орган, ответственный за принятие решения;

c. механизмы участия общественности, учрежденные во исполнение пункта 1 приложения I-бис;

d. государственный орган, в котором может быть получена соответствующая информация;

e. государственный орган, в который могут быть представлены замечания, и сроки направления замечаний;

vi) **пункта 6** приложения I-бис – меры, принятые для обеспечения того, чтобы процедуры, учрежденные согласно пункту 1 приложения I-бис, позволяли общественности любым соответствующим образом представлять любые замечания, информацию, результаты анализа или мнения, которые она считает важными для планируемого преднамеренного высвобождения или реализации на рынке;

vii) **пункта 7** приложения I-бис – меры, принятые для обеспечения должного учета итогов процедур участия общественности, организованных во исполнение пункта 1 приложения I-бис;

viii) **пункта 8** приложения I-бис – меры, принятые для обеспечения того, чтобы тексты принимаемых каким-либо государственным органом решений, подпадающих под действие положений приложения I-бис, а также причины и соображения, на которых они основывались, доводились до сведения общественности;

b) в отношении **пункта 2** статьи 6-бис – каким образом требования, сформулированные в соответствии с положениями приложения I-бис, дополняют и взаимно поддерживают национальную систему биобезопасности Стороны и согласуются с целями Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биоразнообразии.

Ответ:

303. В 2005 году Кыргызстан присоединился к Картахенскому протоколу по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии принимает участие в Механизме посредничества Картахенского Протокола по биологической безопасности.

304. В 2009г. подготовлен проект Закона «О биологической безопасности» и направлен в ПКР, но был возвращен на основании не изученности и преждевременности данного вопроса. Кроме этого, было предложено до введения обязательных к исполнению законодательных требований, развить национальную лабораторную базу и внедрить систему идентификации и маркировки ГИО

305. В 2013 году разработан проект Закона КР «О запрете выращивания, производства, ввоза и реализации в КР продукции, содержащей генно-модифицированные организмы», инициированный депутатами ЖК КР. Однако, на основании заключения Правительства КР, проект данного Закона направлен на доработку. Создана Межведомственная рабочая группы в целях пересмотра, доработки и гармонизации положения законопроекта в соответствии с международными соглашениями. Кроме того, в заключении отмечено, что согласно статье 26 Закона КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», нормативные правовые акты, реализация которых влечет финансирование из государственного бюджета, не подлежат принятию до определения по ним источника финансирования.

306. В 2015 году разработан проект Закона КР «О безопасности генно-инженерной деятельности» и направлен на рассмотрение в АПКР. Отозван из АПКР в связи с разработкой проекта Экологического Кодекса КР.

XXXIV. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 6-бис и приложения I-бис

Укажите любые препятствия, встреченные при осуществлении положений любого из пунктов статьи 6-бис и приложения I-бис.

Ответ:

307. Существующая в стране техническая основа и нормативная база не отражает необходимые аспекты регулирования биологической безопасности, в том числе контроль и регулирование биоинженерной деятельности по генетическим манипуляциям, созданию, трансграничному перемещению генетически модифицированных организмов.

XXXV. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 6-бис и приложения I-бис

Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 6-бис, касающихся участия общественности в принятии решений о преднамеренном высвобождении в окружающую среду и реализации на рынке генетически измененных организмов, например о том, существуют ли какие-либо статистические данные или иная информация об участии общественности в принятии таких решений или о решениях, рассматриваемых в рамках пункта 2 приложения I-бис в качестве исключений, касающихся процедур участия общественности, устанавливаемых в этом приложении.

Ответ:

308. В настоящее время в Кыргызстане не реализуются проекты с секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии, касающиеся

осуществления Картахенского протокола по биобезопасности, а так же другие официальные проекты, связанные с обращением ГИО.

XXXVI. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 6-бис

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются, включая адреса вебсайтов, на которых размещаются регистры решений и высвобождений, касающихся генетически измененных организмов:

309. <http://aarhus.nature.kg>, <http://bch.cbd.int>, <http://kg.biosafetyclearinghouse.net>

XXXVII. Последующие меры в связи с вопросами соблюдения

Если после рассмотрения доклада и любых рекомендаций Комитета по вопросам соблюдения Совецание Сторон на своей последующей сессии принимает решение о мерах, касающихся соблюдения вашей страной установленных требований, то просьба указать: а) в чем заключаются эти меры; и б) какие конкретные усилия предпринимаются вашей страной с целью осуществления этих мер в интересах обеспечения соблюдения положений Конвенции.

Просьба включить в случае необходимости перекрестные ссылки на соответствующие разделы.

Ответ:

310. Прорабатывается вопрос о возможности ратификации Алматинской поправки по ГМО.