**Анализ законодательства Кыргызской Республики**

**в области охраны окружающей среды**

Концепция и основные положения законодательства в сфере охраны окружающей среды Кыргызской Республики базируются на Конституции Кыргызской Республики. В соответствии со ст. 48 Конституции Кыргызской Республики, каждый гражданин имеет право на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду и на возмещение вреда, причиненного здоровью или имуществу действиями лиц или организаций в области природопользования, а также обязан бережно относиться к окружающей природной среде.

Основные требования и организационные меры по охране окружающей среды в Кыргызской Республике определены законодательством в сфере охраны окружающей среды, а также другими нормативными правовыми актами и вступившими в установленном порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

В республике действует значительное количество нормативных правовых актов, регулирующих правовые отношения в области природопользования и охраны окружающей среды.

Целью и задачами законодательства Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды являются регулирование общественных отношений в сфере природопользования с целью рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, сохранения естественной среды экологических систем, улучшения качества окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Основные положения в сфере охраны окружающей среды установлены Законами Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды», «Об отходах производства и потребления», «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности», «Об охране атмосферного воздуха», «Об экологической экспертизе», «Об охране и использовании растительного мира», «О животном мире», «О воде», Водным кодексом Кырызской Республики, а также отраслевыми законами, такими как «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охоте и охотничьем хозяйстве», «О радиационной безопасности населения», «О хвостохранилищах и горных отвалах», «Об эколого-экономической системе Иссык-Куль», «О биосферных территориях», «Об охране озонового слоя», «О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов», **«**О запрещении рубки, транспортировки, приобретении и сбыта, заготовки и использования, экспорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике», Лесным кодексом Кыргызской Республики.

Кроме того, Земельный, Бюджетный, Уголовный кодексы Кыргызской Республики и Кодекс Кыргызской Республики «Об административной ответственности», Законы Кыргызской Республики «О недрах», «О промышленной безопасности производственных объектов», «Об энергосбережении», «О возобновляемых источниках энергии», «О рыбном хозяйстве», «О горных территориях», «О местном самоуправлении», «О лицензионно-разрешительной системе Кыргызской Республики» и др., каждый в силу своего действия и в рамках своего охвата содержит определенные нормы, регулирующие отношения в области охраны окружающей среды.

Базовый Закон Кыргызской Республики **«Об охране окружающей среды»**[[1]](#footnote-1) определяет основополагающие принципы и меры охраны окружающей среды и природопользования.

В частности, устанавливает меры по ведению государственного учета и отчетности в области охраны окружающей среды и природопользования, лимитированию и установлению предельно допустимых норм выбросов, сбросов загрязняющих веществ и размещения отходов, рационального природопользования, проведению оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), экологического аудита и государственной экологической экспертизы объектов, оказывающих воздействие на окружающую среду, организацию и проведению контроля за соблюдением требований законодательства и мониторинга за состоянием окружающей среды.

Также, устанавливает систему нормативов и стандартов качества окружающей среды, экономических механизмов регулирования окружающей средой, в частности взимание платежей за природопользование и загрязнение окружающей среды, экономическое стимулирование и финансирование природоохранных мероприятий, экологические требования хозяйственной и иной деятельности.

Кроме того, устанавливает компетенции государственных органов, полномочия общественных объединений, права и обязанности граждан, природопользователей в области охраны окружающей среды, ответственность за экологические правонарушения, и порядок разрешения споров.

Правовыми основами обеспечения экологической безопасности, по экспертным оценкам, являются: нормирование качества окружающей среды, вредных воздействий на природу отдельными источниками, использования природных ресурсов, оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду, экологическая экспертиза, экологическое лицензирование, регулирование режима экологически неблагополучных территорий, контроль, юридические правонарушения и некоторые другие.

Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» по своей структуре охватывает почти все вышеуказанные аспекты регулирования окружающей средой, регламентируя их на базовом уровне. С учетом усиления роли основных факторов влияющих на окружающую среду, таких как: развитие промышленности, науки и техники, потребности человечества в природных ресурсах, а также и экономических отношений в рамках региональных коопераций (СНГ, ЕАЭС) и всего мирового сообщества и др., которые требуют новой регламентации основных требований в области экологических правоотношений и охраны окружающей среды, с момента принятия данный Закон подвергался постоянным изменениям и дополнениям.

Несмотря на это, имеются несоответствия с существующим законодательством. К примеру, некоторые положения ст. 15 и 35, в части поступления платы за выбросы, сбросы вредных веществ, размещение отходов и создания фондов охраны природы, противоречат Бюджетному кодексу Кыргызской Республики, принятому в 2016 году, в соответствии с которым признаются утратившим силу все фонды, которые создавались ранее за исключением Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования.

Кроме платежей за загрязнение и природопользование, Законом Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» установлено возмещение ущерба, причиненного экологическим правонарушением. Возмещение ущерба должно проводиться в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера ущерба. При этом, в законодательстве отсутствует утвержденная методика по возмещению ущерба окружающей среде, нанесенного выбросами и сбросами загрязняющих веществ и размещением отходов в окружающей среде.

Также имеются несоответствия с конституционным Законом Кыргызской Республики «О Правительстве КР», в части установления компетенции органов исполнительной ветви власти, отношения между ними, а также по осуществлению контрольной функции в сфере охраны окружающей среды по результатам проведенной реформы в контрольно-надзорной сфере.

Несмотря на отмеченные несоответствия, положения данного Закона являются наиболее оптимальными и сбалансированными для охраны окружающей среды и поддержания экологической устойчивости и естественного баланса природных экологических систем.

Закон **Кыргызской Республики** «**Об отходах производства и потребления**»[[2]](#footnote-2) является основным законом Кыргызской Республики, определяющим государственную политику в области обращения с отходами производства и потребления и регулирующим отношения, возникающие в процессе жизненного цикла отходов, а также государственного управления, надзора и контроля в области обращения с отходами.

Настоящий Закон определяет основные принципы государственной политики в области обращения с отходами и полномочия государственных органов и органов местного самоуправления, регламентирует требования по обращению с отходами, трансграничной перевозке отходов, лицензированию деятельности по обращению с отходами, государственному, производственному и общественному контролю, нормированию обращения с отходами, государственному учету и ведению кадастра отходов, экономическому регулированию и мерам ответственности и разрешению споров в области обращения с отходами.

В соответствии со статьей 18 Закона Кыргызской Республики «Об отходах производсвта и потребления» и Законом Кыргызской Республики «О государственной статистике», в Кыргызской Республике осуществляется Государственный учет в области обращения с опасными отходами по единой системе в порядке, установленном органом государственной статистики. Государственная статистическая отчетность включает в себя Форму 1 – Отходы «Об образовании и обращении с отходами производства и потребления» и Форму 2 – Отходы «О размещении отходов производства и потребления».

При этом, в современных условиях развития производства и уровня жизни населения, усиливающийся технологический прогресс ведет к увеличению объемов отходов и решение проблем связанных с ними, с учетом экономических отношений в рамках региональных коопераций и всего мирового сообщества и др. факторы требуют новой регламентации основных требований в области экологических правоотношений и охраны окружающей среды с учетом сегодняшних реалий.

В связи с несовершенством данного Закона, в республике сложилась сложная ситуация в области управления отходами, особенно отходами потребления. Отсутствуют эффективные системы управления отходами, обеспечивающие надлежащий учет, раздельный сбор и переработку и использование в качестве вторичного сырья отходов.

В современных условиях международное сообщество все больше акцентирует внимание на минимизации негативных экологических последствий экономической деятельности новыми механизмами экономического регулирования в области стимулирования предприятий при внедрении природоохранных, ресурсосберегающих и малоотходных технологий. В некоторых странах введены механизмы расширенных обязательств производителей и импортеров (РОП) продукций и изделий, подлежащих переработке после утраты ими потребительских свойств.

Необходимо стимулировать хозяйствующие субъекты на осуществление мероприятий, направленных на минимизацию отходов и производство экологически безопасной продукции.

С целью снижения вредного воздействия и минимизации негативных экологических последствий экономической и хозяйственной деятельности, необходимы новые механизмы экономического регулирования в области стимулирования предприятий при внедрении природоохранных, ресурсосберегающих и малоотходных технологий, с учетом международного опыта.

В этой связи, данный Закон нуждается во внесении изменений и дополнений.

Закон Кыргызской Республики **«Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности»[[3]](#footnote-3)** разработан и принят в рамках технического регулирования в Кыргызской Республике в 2009 году.

Данный Законустанавливает общие требования к обеспечению экологической безопасности в области охраны окружающей среды при проектировании и осуществлении деятельности на объектах хозяйственной и иной деятельности.

Кроме того, данным Законом введена классификация объектов на категории опасности в зависимости от степени их негативного воздействия на окружающую среду и определение перечня необходимых (обязательных) регламентирующих деятельность нормативно-технических документов, таких как экологический паспорт, проекты нормативов предельных норм выбросов в атмосферу, сбросов и образования отходов (ПНОО), разрешения, государственная статистическая отчетность и периодичность проведения проверок при осуществлении государственного контроля осуществляется в зависимости от категории опасности объекта.

Вместе с тем, Кыргызская Республика взяла на себя обязательства по гармонизации нормативной правовой базы Кыргызской Республики в соответствии с Договором о присоединении Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 года. В рамках Договора о ЕАЭС принимаются единые технические регламенты, единые межгосударственные стандарты.

В соответствии с Приложением 9 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года на территории ЕАЭС действуют только технические регламенты на определенные виды продукции, указанные в «Едином перечне продукции».

В соответствии с Протоколом о техническом регулировании в рамках ЕАЭС (приложение №9 к Договору ЕАЭС) объектами технического регулирования являются продукция, включенная в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках ЕАЭС, и связанные с требованиями к такой продукции процессы проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации. Согласно положениям технических регламентов ЕАЭС, обращение (сбор и утилизация) с бывшими в употреблении товарами и продукцией производится в соответствии законодательством в государства члена ЕАЭС.

Закон Кыргызской Республики «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике», кроме своего наименования не имеет противоречий нормативной правовой базе ЕАЭС, поскольку не устанавливает прямые требования к продукции и/или процессам проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации.

При этом, данный Закон имеет множество дублирующих положений с Законами Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды», «Об отходах производства и потребления», «Об охране атмосферного воздуха», «Об экологической экспертизе», в части установления требований к хозяйственной и иной деятельности.

Закон Кыргызской Республики **«Об охране атмосферного воздуха»[[4]](#footnote-4)** регламентирует отношения в области охраны атмосферного воздуха.

В частности, устанавливает меры по ведению государственного учета и отчетности в области охраны атмосферного воздуха, систему нормативов и стандартов качества атмосферного воздуха, нормированию и установлению предельно допустимых норм выбросов загрязняющих веществ, выдачи разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферу, условия ограничения, приостановления или запрещение выброса загрязняющих веществ в атмосферу, экологические требования хозяйственной и иной деятельности в целях охраны атмосферного воздуха, организацию и проведению контроля за соблюдением требований законодательства и мониторинга за состоянием атмосферного воздуха.

В Закон Кыргызской Республики «Об охране атмосферного воздуха» также вносились изменения и дополнения, в части приведения его в соответствие с нормативно-правовой базой ЕАЭС, существующей разрешительной системой Кыргызской Республики, положениями конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики».

При этом, Кыргызская Республика является стороной Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния с 2000 года. В соответствии с положениями настоящей Конвенции, Сторона обязуется разрабатывать наилучшую политику и стратегию, включая системы регулирования качества воздуха, и как их составную часть - меры по борьбе с его загрязнением, совместимые со сбалансированным развитием.

С учетом изложенного, а также, сегодняшнего состояния загрязнения атмосферного воздуха в республике (качество воздуха остается низким, большей частью), необходимы дополнительные меры по внедрению наилучших существующих доступных технологий, ведущих к уменьшению выбросов загрязняющих веществ и уровней эмиссий парниковых газов и оснащению средствами автоматизированной системы мониторинга выбросов в атмосферу, а также необходимо принять технические регламенты, устанавливающие предельные значения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на крупных источниках выбросов.

Кроме того, отсутствуют утвержденные методики по расчету/оценке выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

Закон Кыргызской Республики **«Об экологической экспертизе»[[5]](#footnote-5)** устанавливает требования по проведению оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственной экологической экспертизы объектов хозяйственной и иной деятельности. Экологическая экспертиза – это определение уровня экологического риска и опасности намечаемых решений, реализация которых прямо или косвенно окажет влияние на состояние окружающей среды и природных ресурсов. В целях определения соответствия планируемой и осуществляемой деятельности по производству, хранению, перевозке и утилизации продукции требованиям природоохранного законодательства устанавливается оценка соответствия процессов хозяйственной и иной деятельности.

С учетом положений Конвенции Европейской Экономической Комиссии ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, стороной которой является Кыргызская Республика, с целью установления правовой основы проведения экологической оценки, путем предотвращения и/или смягчения негативных экологических последствий, возникающих в результате реализации документов государственного планирования и намечаемой деятельности, необходимы положения по проведению стратегической экологической оценки, интегрирующие принципы устойчивого развития во все сферы деятельности.

В настоящее время в Кыргызской Республике основными составляющими системы экологической оценки являются экологическая экспертиза, организуемая и проводимая уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды, и оценка воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду, проводимая инициатором проекта и подлежащей экспертизе.

Стратегическая экологическая оценка, является новым правовым инструментом, предусматривающим проведение оценки вероятных экологических последствий, в том числе связанных со здоровьем населения, и включает в себя определение сферы охвата отчета о СЭО и его подготовку, обеспечение участия общественности и получения ее мнения, консультации (согласование) с уполномоченными органами в области охраны окружающей среды и здравоохранения, а также учет в документе государственного планирования положений отчета о СЭО, результатов консультаций и участия общественности.

Экологическая оценка сегодня используется практически во всех странах мира в качестве превентивного/упреждающего инструмента экологической политики, основанной на простом принципе: легче выявить и предотвратить негативные последствия деятельности для окружающей среды на стадии планирования, чем обнаруживать и исправлять их на стадии ее осуществления.

Закон Кыргызской Республики **«О воде»[[6]](#footnote-6)** и **Водный кодекс Кыргызской Республики[[7]](#footnote-7)** направлены на поддержание экологически безопасного и экономически оптимального уровня водопользования и охраны водных ресурсов для сохранения и улучшения жизненных условий населения и окружающей среды. Принципами государственного управления в области использования и охраны водных ресурсов являются устойчивое водопользование - сочетания бережного, рационального и комплексного использования и охраны вод, создания оптимальных условий водопользования, сохранения экологической устойчивости окружающей среды и санитарно-эпидемиологической безопасности населения, планирование и соблюдение экологических требований и ограничений.

Закон Кыргызской Республики «О воде» устанавливает положения по водопользованию такие как: виды водопользования, права водопользователей, экономический механизм водопользования, а также меры по охране водных объектов, предотвращению загрязнения и засорения водных объектов и водохозяйственных сооружений, установлению округов и зон санитарной охраны, водоохранных зон и полос.

Водный кодекс Кыргызской Республики также устанавливает положения по водопользованию, экономический механизм водопользования, меры по охране водных объектов от загрязнения и истощения, установлению округов и зон санитарной охраны, водоохранных зон и полос, а также устанавливает компетенции государственных органов в части регулирования и охраны водных ресурсов.

В этой связи, Закон Кыргызской Республики «О воде» и Водный кодекс Кыргызской Республикиимеют множество дублирующих положений между собой.

При этом, Водный кодекс Кыргызской Республики намного шире рассматривает положения по охране водных ресурсовот загрязнения и истощения. Водным кодексом установлены разработка классификации вод Кыргызской Республики в соответствии с качеством и направлениями их использования по каждому водному объекту и стандарты качества воды.

Также устанавливает осуществление сброса загрязняющих веществ в водные объекты, водохозяйственные сооружения и земли водного фонда на основании разрешения на сброс, выдаваемого в свою очередь на основе нормативов предельно допустимых сбросов загрязняющих веществ.

Кроме того, установлены плата за загрязнение вод как за природопользование, меры по охране подземных вод от загрязнения, охране ледников от таяния и загрязнения.

Вместе с тем, учитывая что водные ресурсы являются стратегическим, жизненно важным природным ресурсом, имеющим межгосударственное значение, ведется разработка проекта Водной стратегии Кыргызской Республики.

Процессы политической и социально-экономической модернизации, происходящие в последние годы, а также вовлечение республики в региональные процессы определили особую роль водных ресурсов в стратегической системе. Водное законодательство составляет основу водной стратегии.

В этой связи, необходим отдельный глубокий анализ по водному законодательству Кыргызской Республики, принимая во внимание также, что положения Водного кодекса требуют пересмотра/корректировки, поскольку Закон Кыргызской Республики “О воде” должен быть интегрирован в Водный кодекс.

Закон Кыргызской Республики **«Об охране и использовании растительного мира»[[8]](#footnote-8)** устанавливает  правовые  основы  для  обеспечения эффективной  охраны,  рационального  использования  и  воспроизводства ресурсов растительного мира.

    Данный Закон определяет объекты растительного мира, условия охраны, виды и порядок пользования объектами растительного мира, порядок заготовки, сбора, переработки, приемки и реализации, условия пользования в хозяйственных, научно-исследовательских, культурно-просветительных, воспитательных, эстетических, рекреационных и оздоровительных целях, установление ограничений и запретов в использовании растительного мира, ведение государственного кадастра объектов растительного мира, проведение мониторинга и государственного контроля за охраной и использованием объектов растительного мира.

Закон Кыргызской Республики «Об охране и использовании растительного мира» не включает аспекты сохранения компонентов биологического разнообразия, рассматривающиеся на всех уровнях их проявления (на уровне экосистем, на уровне видов и на уровне генетических ресурсов), в соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии.

В существующих рыночных условиях необходимы экономические механизмы стимулирования мероприятий по охране и рациональному использованию объектов растительного мира, с учетом принципов экологической устойчивости. К примеру, не предусмотрены механизмы восстановления зеленых насаждений при вырубке деревьев.

          Закон Кыргызской Республики «О запрещении рубки, транспортировки, приобретении и сбыта, заготовки и использования, экспорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике»[[9]](#footnote-9) направлен на защиту особо ценных древесных пород в Кыргызской Республике и вводит запрет на рубку, повреждение до степени прекращения роста, транспортировку, приобретение и сбыт, заготовку и использование, изготовление изделий, экспорт особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород сроком до 2030 года, в том числе и на санитарную рубку, за исключением рубок ухода и очистки леса от захламленности без рубки.

Закон Кыргызской Республики **«О животном мире»[[10]](#footnote-10)** устанавливает правовые основы для обеспечения эффективной охраны, рационального использования и воспроизводства ресурсов животного мира.

Закон Кыргызской Республики «О животном мире» определяет объекты животного мира, регулирует общественные отношения в области охраны, воспроизводства и использовании диких животных в целях обеспечения условий их существования в состоянии естественной свободы, сохранения видового многообразия и целостности естественных сообществ, а также укрепление законности в этой области.

Законы Кыргызской Республики «Об охране и использовании растительного мира» и «О животном мире» имеют аналогичные нормы по регулированию объектов животного и растительного мира, в связи со схожестью природы, условий мест обитаний охраняемых ресурсов и применяемых экологических правоотношений.

Закон Кыргызской Республики «О животном мире» также не включает аспекты сохранения компонентов биологического разнообразия, рассматривающиеся на всех уровнях их проявления (на уровне экосистем, на уровне видов и на уровне генетических ресурсов), в соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии.

Закон Кыргызской Республики **«Об охоте и охотничьем хозяйстве»[[11]](#footnote-11)** регулирует отношения в сфере сохранения, воспроизводства и использования охотничьих ресурсов и среды их обитания, возникающие при осуществлении охоты и ведении охотхозяйственной деятельности.

Данный Закон является сравнительно новым и включающим современные принципы сохранения биоразнообразия, поскольку он принят в 2014 году и в этой связи, он был разработан с учетом стратегии социально-экономического развития и концептуальных приоритетов экологической политики и практического опыта Кыргызской Республики в области регулирования охоты в последние годы.

Закон Кыргызской Республики **«О радиационной безопасности населения»[[12]](#footnote-12)**, определяет правовые основы обеспечения радиационной безопасности населения в целях охраны его здоровья и защиты окружающей среды от вредного воздействия источников ионизирующего излучения.

Как и все другие законы включает в себя общие принципы, комплекс мер и систему методов государственного регулирования, способствующие обеспечению радиационной безопасности, детализированные полномочия государственных органов в области обеспечения радиационной безопасности и оценку состояния радиационной безопасности, лицензирование и другие.

Данный Закон также основывается на принципе нормирования, и одним из основных требований является непревышение допустимых пределов индивидуальных доз облучения граждан от всех источников ионизирующего излучения.

Кроме того, Закон рассматривает общие требования по обеспечению радиационной безопасности при производстве пищевых продуктов, строительных материалов, воздействии природных радионуклидов, выборе земельных участков для строительства зданий и сооружений, эксплуатации зданий и сооружений, проведении медицинских рентгенорадиологических процедур, радиационных авариях и другие.

Вместе с тем, Закон Кыргызской Республики «О радиационной безопасности населения» не содержит ключевые элементы регулирования по обеспечению радиационной безопасности в соответствии с требованиями МАГАТЭ.

В частности, отсутствуют нормы по назначению регулирующего органа, необходимые положения по обеспечению полноценной оценки состояния радиационной безопасности, также не урегулированы вопросы обращения с радиоактивными отходами, ввоз/вывоз радиоактивных отходов за пределы национальных границ в соответствии с требованиями Объединенной Конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами от 5 сентября 1997 года.

 Закон Кыргызской Республики «**О хвостохранилищах и горных отвалах»[[13]](#footnote-13)** направлен на обеспечение безопасности населения и окружающей среды при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами.

  Данный Закон определяет государственную политику Кыргызской Республики, полномочия органов государственной власти и ответственность предприятий, учреждений, организаций и объединений в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами.

Вместе с тем, в Законе имеются протворечия с вариантом данного Закона на государственном языке, а также с некоторыми положениями Законов Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» и «Об отходах производства и потребления», которые приводят к разночтениям и произвольным толкованиям отдельных его положений в зависимости от интересов различных субъектов (в части определения отходов горнорудного производства).

В соответсвии со статьей 5 данного Закона к отходам отходам горнорудного производства относятся только радиактивные и токсичные отходы содержащие соли тяжелых металлов, всего комплекса горнорудного производства. При этом, в тексте закона на государственном языке «горные отвалы» прописаны как «кен калдыктары», что в переводе означает «отходы горнорудные», а в соответствии с законодательством, текст на государственном языке является оригиналом.

В соответствии с Законами Кыргызской Республики “Об охране окружающей среды” и “Об отходах производства и потребления” к отходам относятся все остатки материалов, сырья, полуфабрикатов, образовавшиеся в процессе производства продукции или выполнения работ и утратившие полностью или частично свои потребительские свойства, а также сопутствующие вещества, образующиеся в процессе производства и не находящие применения в этом производстве. Следовательно, горные отвалы также являются отходами производства.

В этой связи, Закон Кыргызской Республики «О хвостохранилищах и горных отвалах» необходимо привести в соответствие с указанными законами.

Закон Кыргызской Республики **«О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов»[[14]](#footnote-14),** определяет основы государственного регулирования, порядок деятельности, права, обязанности и ответственность государственных органов, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц в сфере эмиссии и поглощения парниковых газов на территории Кыргызской Республики.

Данный Закон  был разработан в реализацию Рамочной конвенции ООН об изменении климата, с учетом аспектов Киотского протокола к конвенции, от 11 декабря 1997 года.

12 декабря 2015 года в Париже, 196 сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата единогласно приняли Парижское соглашение - новую договоренность Рамочной конвенции ООН об изменении климата. Соглашение заменит Киотский протокол и усилит деятельность, которую страны ведут по конвенции в целом. Распоряжением Правительства Кыргызской Республики одобрено Парижское соглашение по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата от № 297-р от 29 июня 2016 года.

В настоящее время ГАООСЛХ разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О ратификации Парижского соглашения по Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата».

В этой связи, после ратификации Парижского соглашения необходима доработка Закона Кыргызской Республики «О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов», с совершенствованием национальной системы для оценки антропогенных выбросов и абсорбции поглотителями всех парниковых газов и правового регулирования деятельности в сфере эмиссии и поглощения парниковых газов.

Закон Кыргызской Республики **«Об охране озонового слоя»[[15]](#footnote-15),** определяет государственную политику Кыргызской Республики и направлен на охрану и предотвращение разрушения озонового слоя, его восстановление в целях защиты здоровья человека и окружающей среды от неблагоприятных последствий, вызванных разрушением озонового слоя, регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности, связанной с обращением с озоноразрушающими веществами, включая озоноразрушающие вещества, содержащиеся в продукции.

Основными задачами данного Закона является техническое обеспечение выполнения обязательств [Венской конвенции](cdb:17569) об охране озонового слоя и [Монреальского протокола](cdb:17570) по веществам, разрушающим озоновый слой.

В связи с присоединением Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 года, данный Закон приведен в соответствие с нормативной правовой базе ЕАЭС, а также не имеет противоречий с законодательством Кыргызской Республики.

Закон Кыргызской Республики **«О биосферных территориях»[[16]](#footnote-16)** определяет правовые основы создания и функционирования в Кыргызской Республике биосферных территорий, с целью сохранения, восстановления и использования естественных территорий с богатым природным и культурным наследием, поддержки долговременного, устойчивого экономического и социального развития территорий, долгосрочного экологического контроля, мониторинга и экологических исследований, а также экологического просвещения и воспитания.

В данном Законе имеются противоречия и дублирующие положения с положениями Закона Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях», поскольку деятельность биосферных территорий регулируются также указанным Законом.

Кроме того, имеются противоречия в части положений по образованию Биосферной территории и дублируются положения по целям и задач, зонированию государственных природных заповедников, режиму использования зоны ядра буферной зоны, нормативам природопользования и др.

Закон Кыргызской Республики «**Об особо охраняемых природных территориях»[[17]](#footnote-17)** регулирует общественные отношения с целью охраны и восстановления государственного природно-заповедного фонда, организации и рационального использования особо охраняемых природных территорий, вводя их типы, разграничивая их по особенностям и устанавливая в них режимы природопользования.

Правоприменительная практика правового регулирования в сфере ООПТ показала, что некоторые вопросы организации, охраны использования ООПТ прописаны недостаточно четко, либо упущены, что затрудняет реализацию и применения Закона об ООПТ.

Не решаются вопросы создания полноценной сети особо охраняемых природных территорий с надлежащим зонированием.

К примеру, в соответствии с Законом зона ядра составляет 75% от площади, а на самом деле на существующих государственных природных заповедниках и парках основная зона или зона ядра не всегда составляет 75 от общей территории ООПТ.

Встречаются случаи, где экологические коридоры животных уже заняты производственными объектами и др.

Кроме того, данный Закон не включает все необходимые элементы сохранения биоразнообразия в соответствии с ратифицированными Кыргызской Республикой конвенциями, такими как: Конвенция о биологическом разнообразии, Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных, Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц.

Закон Кыргызской Республики «**Об эколого-экономической системе Иссык-Куль»[[18]](#footnote-18)** направлен на регулирование отношений, связанных с сохранением, использованием и устойчивым развитием эколого-экономической системы «Иссык-Куль».

Данный Закон определяет особый статус озера Иссык-Куль, правовой режим сохранения и  использования природного потенциала ресурсов ЭЭС «Иссык-Куль» и ресурсовосстановления, мониторинг и контроль за состоянием и использованием ресурсов природного потенциала ЭЭС «Иссык-Куль», меры по сохранению биоразнообразия природной среды, правовое регулирование хозяйственной деятельности, требования к объектам туризма.

Положения Закона Кыргызской Республики «Об эколого-экономической системе Иссык-Куль» по сохранению и устойчивому развитию эколого-экономической системы «Иссык-Куль» являются сочетанием гармоничных научно обоснованных экологических, экономических и социальных интересов общества с соблюдением особых мер по охране и восстановлению природных объектов, природного потенциала и популяционных и экосистемных подходов при сохранении естественных экосистем Иссык-Куля, осуществлением размещения объектов хозяйственной и иной деятельности с учетом экологической емкости территории и нормативов предельно допустимой экологической нагрузки их антропогенного воздействия и установлением др. особых условий для сохранения системы Иссык-Куля.

**Земельный кодекс Кыргызской Республики[[19]](#footnote-19)** базируется на принципах охраны и рационального использования земель и обеспечения экологической безопасности, регламентирует охрану земель и защиту окружающей природной среды от возможного вредного воздействия при использовании земли, устанавливает требования длясобственников земельного участка и землепользователей по содержанию охраны земель от загрязнения.

Осуществление субъектами земельных отношений принадлежащих им прав не должно наносить вред земле как природному ресурсу и иным объектам окружающей среды, а также правам и законным интересам других лиц.

**Лесной кодекс Кыргызской Республики[[20]](#footnote-20)** регулирует общественные отношения по владению, пользованию, распоряжению лесным фондом, а также устанавливает правовые основы охраны, защиты, воспроизводства, повышения экологического и ресурсного потенциала лесного фонда, его рационального использования.

При этом регулирование лесных правоотношений осуществляется исходя из того, что лес является одним из важнейших компонентов биосферы, имеющий глобальное экологическое, социальное и экономическое значение.

В Лесном кодексе заложены экологические требования к осуществлению прав и обязанностей лесопользователей по ведению лесного хозяйства, ведение работ экологически приемлемыми способами и методами, обеспечивающими сохранение средообразующих и средозащитных функций леса и др.

В Лесном кодексе заложены экологические требования к осуществлению прав и обязанностей лесопользователей по ведению лесного хозяйства, ведение работ экологически приемлемыми способами и методами, обеспечивающими сохранение средообразующих и средозащитных функций леса и др.

В связи с имеющимися несоответствиями с существующим законодательством, практическое применение Лесного кодекса вызывает ряд вопросов.

В статье 20 Лесного кодекса КР установлено ведение районными (городских) государственными администрациями оформление, регистрация и выдача государственных актов о праве частной собственности на земельный участок и о праве бессрочного (без указания срока) пользования земельными участками лесного фонда. Это противоречит Закону КР «О государственной регистрации прав собственности и сделок с ними», поскольку, указанная функция относится к введению Госрегистра.

В Лесном кодексе отсутствует правовое регулирование пользования муниципальными и частными лесами.

Вопросы пользования государственным лесным фондом также до конца не отработаны.

Согласно ст. 48 Лесного кодекса КР в государственном лесном фонде могут осуществляться следующие виды лесных пользований:

* земледелие, сенокошение, пастьба скота, размещение пасек, сбор дикорастущих пищевых ресурсов, лекарственных растений, технического сырья и другое;
* заготовка второстепенных лесных ресурсов (пней, коры и другое);
* пользование лесом в научно-исследовательских, культурно-оздоровительных, рекреационных и туристических целях, а также для нужд охотничьего хозяйства;
* рубка леса и заготовка древесины в установленном порядке;
* и другие виды лесных пользований.

Лесные пользования в Кыргызской Республике осуществляются только при наличии лесорубочного билета (ордера) или лесного билета. Указанные билеты выдаются лесхозами и дают право для осуществления только тех лесных пользований, на которые выданы билеты. Лесные пользования должны осуществляться согласно правилам лесных пользований, которые устанавливаются республиканским государственным органом управления лесным хозяйством в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. На настоящий момент утверждены только правила рубок, на все остальные виды пользования такие правила отсутствуют. Необходимо конкретизировать понятие «другие виды лесных пользований», которое осложняет применение и создает коррупционные риски.

Кроме того, нормы кодекса не приведены в соответствие с проведенными реформами законодательства в контрольно - надзорной сфере, что создает противоречия в законодательстве и может создать коррупционные риски.

Положения по созданию фонда лесного хозяйства противоречит Бюджетному кодексу Кыргызской Республики.

В настоящее время ГАООСЛХ ведется работа по пересмотру лесной политики, в том числе и Лесного кодекса КР.

Закон Кыргызской Республики **«О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»[[21]](#footnote-21)** принят в целях предотвращения нанесения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, собственности, общественной и государственной безопасности, а также управления ограниченными государственными ресурсами.

Настоящий Закон определяет перечень видов деятельности, которые подлежат лицензированию, среди которых: утилизация, хранение, захоронение, уничтожение отходов токсичных материалов и веществ, в том числе радиоактивных, перевозка (в том числе трансграничная) отходов производства токсичных веществ, в том числе отходов производства радиоактивных веществ, импорт, экспорт, реэкспорт товаров, включенных в Национальный контрольный список контролируемой продукции Кыргызской Республики, утверждаемый Правительством Кыргызской Республики, изъятие древесины на землях лесного фонда (лесорубочный билет, ордер на мелкий отпуск древесины), изъятие объектов растительного мира в коммерческих целях (разрешение на изъятие объектов растительного мира и лесной билет), получение, образование, хранение, использование, уничтожение химически опасных веществ.

Также Закон определяет перечень разрешений на виды действий в процессе деятельности, в числе которых размещение отходов в окружающей среде, сброс загрязняющих веществ в окружающую среду и выбросы загрязняющих веществ в атмосферу стационарными источниками загрязнения.

Кроме того, национальным законодательством определена мера ответственности за нарушения требований в области охраны окружающей среды и природопользования.

**Кодексом об административной ответственности Кыргызской Республики[[22]](#footnote-22)** введены ряд административных мер за нарушение требований в области охраны окружающей среды и природопользования.

**Уголовным кодексом Кыргызской Республики[[23]](#footnote-23)** также определены наказания за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования.

 Кроме того, в соответствии законодательством Кыргызской Республики международные договоры в области охраны окружающей среды, ратифицированные соответствующими законами Кыргызской Республики являются частью национального законодательства.

 Это:

 1. Конвенция о биологическом разнообразии

2. Рамочная Конвенция ООН об изменении климата

3. Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием

4. Венская конвенция об охране озонового слоя

5. Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой

6. Конвенция о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под грозой исчезновения

7. Конвенция о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

8. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте

9. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

10. Стокгольмская конвенция об органических стойких загрязнителях

11. Базельская конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением

12. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия отдельных опрасных химических веществ и пестицидов в международной торговле

 13. Конвенция о запрещении военного и любого иного враждебного воздействия использования средств воздействия на природную среду

14. Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях

15. Боннская конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных

Значительная часть действующего законодательства имеет рамочный характер и требует разработки подзаконных актов для конкретизации механизмов реализации законодательных норм.

В этой связи, в реализацию положений вышеуказанных законов, и международных договоров в Кыргызской Республике приняты ряд подзаконных актов, детально регламентирующих их требования.

**Выводы**

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что реализация стратегических документов в области охраны окружающей среды и устойчивого развития, а также развитие рыночных отношений, преобразования в совершенствовании государственного управления в новых условиях, вызвали необходимость совершенствования законодательства, соответствующего к требованиям времени.

Несмотря на значительное количество правовых норм в области охраны окружающей среды на сегодняшний день, полноправное правовое регулирование и обеспечения экологической безопасности не достигается. Наблюдается недостаточность регулирующих механизмов, отсутствие комплексного подхода и систем, способствующих развитию рыночных механизмов природопользования и охраны окружающей среды на государственном уровне.

В законах существуют противоречия общего характера с действующим законодательством Кыргызской Республики.

Почти все законы Кыргызской Республики, принятые до 2011 года, включают полномочия и функции органов исполнительной власти, подчиненных Правительству Кыргызской Республики.

Согласно статье 1 конституционного Закона «О Правительстве Кыргызской Республики», от 18 июня 2012 года № 85, Правительство является коллегиальным органом, возглавляет единую систему органов исполнительной власти в Кыргызской Республике и руководит их деятельностью, устанавливает компетенцию органов исполнительной ветви власти, отношения между ними и т.п.

Ввиду чего, в соответствии со статьями 10 и 11 конституционного Закона «О Правительстве Кыргызской Республики» Правительство, исходя из своих полномочий, распределяет функции по их реализации между министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами и местными государственными администрациями, путем утверждения положений о них.

В этой связи, закрепление на законодательном уровне каких-либо норм, касающихся деятельности, полномочий и функций органов исполнительной власти, подчиненных Правительству Кыргызской Республики, противоречит вышеназванным статьям конституционного Закона «О Правительстве Кыргызской Республики».

Кроме того, существуют противоречия с Законом Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», в части осуществления нормотворческих функций, поскольку в законах принятых 2010 года министерства и ведомства обладали нормотворческими функциями в соответствующей сфере.

Одной из характерной чертой законодательства Кыргызской Республики в сфере охраны окружающей среды является разветвленность, несмотря на одинаковые цели и задачи, виды регулируемых ресурсов, аналогичность норм и требований.

В современных условиях, все развитые государства стремятся совершенствовать свое законодательство в сфере охраны окружающей среды с учетом комплексного и системного подходов.

Наличие большого числа нормативных правовых актов, регулирующих одну и ту же сферу, приводит дублированию некоторых норм и определенным коллизиям в законодательстве.

Законодательство Кыргызской Республики в ряде случаев не соответствует положениям международных соглашений и программ, стороной которых является Кыргызская Республика.

Кроме того, в законодательстве отсутствуют требования по внедрению наилучших существующих доступных технологий, ведущих к уменьшению выбросов загрязняющих веществ, образования отходов, механизмы экономического регулирования в области стимулирования предприятий при внедрении природоохранных, ресурсосберегающих и малоотходных технологий.

**Рекомендации**

С учетом проведенного анализа законодательства для совершенствования процессов регулирования на законодательном уровне рекомендуется следующее:

1. Законодательство в сфере охраны окружающей среды привести в соответствие с требованиями конституционного Закона «О Правительстве Кыргызской Республики» и Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики».
2. В совершенствовании законодательства стремиться к комплексности и системности с учетом базовых принципов сохранения экологической устойчивости и экосистемного подхода, в зависимости от схожести экологических отношений.
3. Законодательство, регулирующее охрану животного и растительного мира необходимо оптимизировать с учетом аспектов Конвенции о биологическом разнообразии, с созданием эффективной системы мер, направленных на сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира и мест их обитания.
4. В законодательство ООПТ необходимо внедрить механизмы для формирования и обеспечения устойчивого функционирования систем охраняемых природных территорий разных уровней и категорий в целях сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, целостности естественных экосистем и экосистемных матриц.
5. Законодательство в сфере обеспечения радиационной безопасности необходимо доработать с включением норм по назначению регулирующего органа, обеспечению полноценной оценки состояния радиационной безопасности, обращению с радиоактивными отходами, перемещению радиоактивных отходов за пределы национальных границ в соответствии с требованиями Объединенной Конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами от 5 сентября 1997 года
6. Интегрировать в законодательство:

- новые механизмы по внедрению наилучших существующих доступных технологий, зеленых технологий, ведущих к уменьшению выбросов загрязняющих веществ, парниковых газов, образования отходов;

- экономические механизмы стимулирования мероприятий по восстановлению и воспроизводства объектов растительного мира;

- механизмы экономического регулирования в области управления отходами, в частности расширенные обязательства производителей и импортеров продукций и изделий, подлежащих переработке после утраты ими потребительских свойств, с учетом международного опыта, в частности по опыту стран в рамках ЕАЭС;

- наилучшую практику и систему управления коммунальными и промышленными отходами, с учетом определения эффективной схемы учета, принадлежности отходов, системы раздельного сбора и переработки отходов, не допускающих захоронение отходов, не прошедших сортировку, а также отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья;

- положения по проведению стратегической экологической оценки, интегрирующие принципы устойчивого развития во все сферы деятельности;

- более совершенных экономических инструментов регулирования, стимулирования и предотвращения загрязнения окружающей среды;

6. Рекомендовать ГАООСЛХ проработку вопроса разработки отсутствующих НПА, механизма реализации законов.

1. Закон Кыргызской Республики от 16 июня 1999 года № 53 «Об охране окружающей среды» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.07.2016 г.). Опубликован: «Эркин Тоо» от 7 июля 1999 года № 54-55; «Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» 1999 г., № 11, ст. 452 [↑](#footnote-ref-1)
2. Закон Кыргызской Республики от 13 ноября 2001 года № 89 «Об отходах производства и потребления»; Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 21 ноября 2001 года № 83; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2001 г., № 10, ст. 370 [↑](#footnote-ref-2)
3. Закон Кыргызской Республики 8 мая 2009 года № 151 «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности Кыргызской Республики» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.03.2012 г.). Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 15 мая 2009 года № 36-37; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2009 г.,  № 5, ст.468 [↑](#footnote-ref-3)
4. Закон Кыргызской Республики от 12 июня 1999 года № 51 «Об охране атмосферного воздуха» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.07.2016 г.). Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 25 июня 1999 года № 51; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 11, ст. 450 [↑](#footnote-ref-4)
5. Закон Кыргызской Республики от 16 июня 1999 года № 54 «Об экологической экспертизе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.05.2015 г.). Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 21 июля 1999 года № 59-62; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 12, ст. 528 [↑](#footnote-ref-5)
6. Закон Кыргызской Республики от 14 января 1994 года № 1422-XII "О воде", (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.04.2017 г.). Опубликован в газете "Свободные горы" от 21 июля 1994 года № 53; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1994 г., № 2, ст.64 [↑](#footnote-ref-6)
7. Водный кодекс Кыргызской Республики от 12 января 2005 года № 8, (с изменениями и дополнениями по состоянию на 14.06.2016 г.). Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 21 января 2005 года № 6-7; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2005 г., № 4, ст.241 [↑](#footnote-ref-7)
8. Закон Кыргызской Республики от 2 марта 2010 года № 39 «Об охране и использовании растительного мира» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.07.2016 г.). Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 29 июня 2001 года № 47; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 11, ст.452 [↑](#footnote-ref-8)
9. Закон Кыргызской Республики от 12 февраля 2007 года № 15 «О запрещении рубки, транспортировки, приобретении и сбыта, заготовки и использования, экспорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.07.2017 г.). Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 12 февраля 2007 года № 15; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2007 г., № 2, ст.141 [↑](#footnote-ref-9)
10. Закон Кыргызской Республики от 17 июня 1999 года № 59 «О животном мире» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.03.2016 г.). Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 07 июля 1999 года № 54; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 12, ст.530 [↑](#footnote-ref-10)
11. Закон Кыргызской Республики от 13 марта 2014 года № 41 «Об охоте и охотничьем хозяйстве» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.02.2017 г.). Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 25 марта 2014 года № 21 [↑](#footnote-ref-11)
12. Закон Кыргызской Республики от 17 июня 1999 года № 58 «О радиационной безопасности населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.03.2014 г.). Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 30 июня 1999 года № 52; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 12, ст.529 [↑](#footnote-ref-12)
13. Закон Кыргызской Республики от 26 июня 2001 года N 57 «О хвостохранилищах и горных отвалах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.04.2009 г.). Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 04 июля 2001 года № 48 [↑](#footnote-ref-13)
14. Закон Кыргызской Республики «О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов» от 25 мая 2007 года № 71 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2007 г., № 5, ст.462); [↑](#footnote-ref-14)
15. Закон Кыргызской Республики от 18 декабря 2006 года № 206 «Об охране озонового слоя» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.07.2016 г.); Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2006 г., № 11, ст.974 [↑](#footnote-ref-15)
16. Закон Кыргызской Республики от 9 июня 1999 года № 48 «О биосферных территориях». Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 25 июня 1999 года № 51 [↑](#footnote-ref-16)
17. Закон Кыргызской Республики от 3 мая 2011 года № 18 «Об особо охраняемых природных территориях» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.07.2015 г.). Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 11.05.2011 №35; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2011 г., № 5, ст.377 [↑](#footnote-ref-17)
18. Закон Кыргызской Республики 13 августа 2004 года № 115 «Об эколого-экономической системе Иссык-Куль» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.06.2017 г.). Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 24 августа 2004 года № 71; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2004 г., № 12, ст.530 [↑](#footnote-ref-18)
19. Земельный кодекс Кыргызской Республики от 2 июня 1999 года № 45, (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.07.2016 г.). Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 16 июня 1999 года № 47-48; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 9, ст.440 [↑](#footnote-ref-19)
20. Лесной кодекс Кыргызской Республики от 8 июля 1999 года N 66, (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.07.2016 г.). Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 16 июля 1999 № 58; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 12, ст.534 [↑](#footnote-ref-20)
21. Закон Кыргызской Республики от 19 октября 2013 года № 195 «О лицензионно-разрешительной системе Кыргызской Республики» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.06.2016 г.). Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 29 октября 2013 года № 87; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2013 г., № 9, ст.990 [↑](#footnote-ref-21)
22. Кодекс Кыргызской Республики от 4 августа 1998 года № 114 «Об административной ответственности» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 14.02.2017 г.). Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 2, ст.77 [↑](#footnote-ref-22)
23. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 1 октября 1997 года № 68 (с изменениями и дополнениями по состоянию на24.11.2016 г.). Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1998 г., № 7, ст.229 [↑](#footnote-ref-23)