



U.S. Embassy in the Kyrgyz Republic



Обзор национального законодательства и международных обязательств в области охраны окружающей среды, природопользования и экологической безопасности в Кыргызской Республике

Данное исследование проведено в рамках реализации проекта «Укрепление демократии в Кыргызской Республике посредством расширения участия общественности в процессах принятия решений и повышения потенциала ОГО» при финансовой поддержке Демократической Комиссии Посольства США в Кыргызской Республике. Мнения, выводы и заключения или рекомендации, выраженные здесь, представляют мнения авторов и не обязательно отражают точку зрения Государственного Департамента США.

Бишкек 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ.....	2
ВВЕДЕНИЕ	3
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	4
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	6
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ.....	9
НОРМИРОВАНИЕ КАЧЕСТВА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	17
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ	22
СИСТЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ	30
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА.....	35
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ	43
ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ:.....	49
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ.....	57
ВЫПОЛНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ СОГЛАШЕНИЙ	59
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	74
ПРИЛОЖЕНИЕ: Перечень нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды, природопользования и экологической безопасности в Кыргызской Республике ...	85

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Гидромет	Агентство по гидрометеорологии
ГР	Геологоразведочные работы
ДСД	допустимая суточная доза (мг/кг массы тела человека)
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЖК КР	Жогорку Кенеш Кыргызская Республика
КБ КР	Кабинет министров Кыргызской Республики
КР	Кыргызская Республика
ЛХ	Лесное хозяйство
МДУ	Максимально допустимый уровень в продукции (мг/кг)
НАН КР	Национальная академия наук Кыргызской Республике
Нацстатком	Национальный статистический комитет
НПА	Нормативный правовой акт
НПБ КР	Нормативная правовая база Кыргызской Республики
НПДУ	Нормативы предельно допустимых уровней
НПО	Неправительственная организация
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
ООН	Организация объединенных наций
ООПТ	Особо охраняемые природные территории
ООС	Охрана окружающей среды
ПДК/ОБУВ	Предельно допустимая концентрация/ориентировочно безопасный уровень воздействия в воздухе рабочей зоны при применении (мг/м ³)
ПДК/ОДК	Предельно допустимая концентрация/ориентировочно допустимая концентрация в почве (мг/кг)
ПДК/ОДУ	Предельно допустимая концентрация/ориентировочно допустимый уровень в воде водоемов (мг/дм ³)
перечень РАН	Международный список особо опасных пестицидов
ППКР	Постановление правительства Кыргызской Республики
ПХД	Полихлорированные дифенилы
РОП	Расширенная ответственность производителя
СИТЕС (CITES)	Конвенция по международной торговле вымирающими видами дикой фауны и флоры (англ. The Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora - CITES)
СМИ	Средства массовой информации
СЭЗ	Свободная экономическая зона
СЭО	Стратегическая экологическая оценка
УП КР	Указ Президента Кыргызской Республики
ЭЭ	Экологическая экспертиза

ВВЕДЕНИЕ

Данное исследование осуществлено ОО «Независимая экологическая экспертиза» в рамках проекта Демократической Комиссии Посольства США «Укрепление демократии в Кыргызской Республике посредством расширения участия общественности в процессах принятия решений и повышения потенциала ОГО».

Цель исследования – провести обзор и анализ международных обязательств и национального законодательства в области охраны окружающей среды, природопользования, экологической безопасности для выработки рекомендаций по внесению изменений в законодательство и принятия новых нормативно-правовых актов в данной области.

В ходе исследования были рассмотрены 110 действующих нормативных правовых актов, составляющих экологическое право и обеспечивающих правоотношения в области охраны окружающей среды, природопользования, экологической безопасности.

По итогам проведенного исследования сделаны выводы и разработаны рекомендации, направленные на совершенствование экологического законодательства с учетом международных тенденций в данной области.

Проведение данного исследования является вкладом общественности в решение экологических проблем в стране, посредством содействия в решении вопросов по совершенствованию законодательства в этой сфере.

Также это возможность реализовать свое право на участие общественности в процессе правотворчества, которое регламентировано национальным законодательством.

В период затянувшейся рецессии, реорганизации системы исполнительной власти и обновления нормативной правовой базы, участие общественности в процессе правотворчества приобретает все более и более важное значение. В первую очередь граждане выступают как заказчик качественного исполнения функциональных обязанностей государственными органами на основании пожеланий всех групп интересов. При этом, в условиях кадрового голода в органах государственной власти, необходимо учитывать роль некоммерческих организаций и независимых экспертов как носителей базовых знаний и навыков, а также порой и институциональной памяти.

Следует отметить, что политическая ситуация, обусловившая ратификацию глобальных экологических конвенций, имела свою логику. Вовлеченность и участие страны в Международные Соглашения в области охраны окружающей среды базировались на следующих основополагающих аргументах: для устойчивого и прогрессивного развития и экономического роста Кыргызстана, нам необходимо стать неотъемлемой частью происходящих глобальных процессов в цивилизованном мировом пространстве. Для этого стране необходимо принятие международной нормативной базы и ее адаптация к своим реалиям, а также поддержание имиджа государства, как страны, открытой для международного сотрудничества по актуальным глобальным вопросам и проблемам современности.

Такое участие страны в реагировании на происходящие глобальные процессы, не представляется возможным без активного вовлечения представителей гражданского сектора, которые, сами того не осознавая, являются важными игроками, влияющими на состояние окружающей среды.

Постоянное совершенствование законодательства - закономерность развития современного цивилизованного государства, необходимое условие своевременного и эффективного учета в нормативных актах потребностей общественного развития. Сочетания интересов общества, отдельных его социальных слоев и индивидов - важная предпосылка возрастания авторитета законодательства, укрепления законности.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Закон КР «Об охране окружающей среды» является базовым законом, на основании которого строится природоохранное национальное законодательство.

Согласно данному закону «Природоохранное законодательство - совокупность нормативных правовых актов, устанавливающих порядок охраны природы, рационального использования природных ресурсов, защиты окружающей среды в целях обеспечения научно обоснованного сочетания экономических интересов и достижения оптимального качества окружающей среды».

Таким образом, национальное природоохранное законодательство регулирует отношения в области:

- охраны окружающей среды;
- использования природных ресурсов;
- экологической безопасности.

В соответствии со ст. 6. Закона КР «Об охране окружающей среды» в Кыргызской Республике в целях охраны окружающей среды осуществляются следующие меры:

- государственный учет и социально-экономическая оценка природных ресурсов;
- нормирование качества окружающей среды (предельно допустимые концентрации вредных веществ в атмосферном воздухе, воде, почве, недрах и других природных объектах);
- комплексное регулирование хозяйственных и экологических отношений;
- установление экологических требований к хозяйственной или иной деятельности, связанной с воздействием на природу;
- установление нормативов платы за использование природных ресурсов, сбросы, выбросы загрязняющих веществ, физические и иные вредные воздействия, размещение отходов в окружающей среде;
- государственная поддержка при внедрении природопользователями безотходных и малоотходных технологий;
- внедрение экологического предпринимательства;
- проведение экологической экспертизы при проектировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую среду;
- особая охрана заповедников, заказников, национальных парков, редких видов животных, растений и иных объектов, создание для этих целей специальных экологических правоприменительных служб;
- возмещение виновным ущерба, причиненного окружающей среде, и проведение мероприятий по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды;
- установление экологических правонарушений и мер ответственности за их совершение;
- привлечение к ответственности правонарушителей в области охраны окружающей среды и др;

Правовые отношения в области охраны окружающей среды, рационального природопользования, обеспечения экологической безопасности, определены в действующих законодательных актах Кыргызской Республики (см. приложение 1), количество которых составляет более 110 НПА, для реализации положений этих законодательных актов разработаны и утверждены целый ряд подзаконных актов и инструктивно-методическая документация.

Учитывая большой массив НПА в нормативной правовой базе Кыргызской Республике, определяющих экологические правоотношения, для проведения данного обзора были выделены несколько блоков, которые являются базовыми составляющими экологического законодательства:

- СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
- ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
- НОРМИРОВАНИЕ КАЧЕСТВА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
- ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
- СИСТЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ
- ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА
- ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ
- ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ: права и обязанности общественности
- ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ
- ВЫПОЛНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ СОГЛАШЕНИЙ.

В каждом блоке рассмотрены законодательные акты, регулирующие отношения в этой области, выявлены имеющиеся недостатки и пробелы, представлены предложения по их устранению, посредством, обновления НПА и регламентации недостающих правовых механизмов для обеспечения надлежащего регулирования в области экологических правоотношений.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Основные стратегические направления деятельности на национальном уровне в области охраны окружающей среды, природопользования и экологической безопасности заложены в следующих документах:

- **Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы**
- 3.2. Формирование устойчивой среды для развития
- - Окружающая среда, адаптация к изменениям климата и снижение риска бедствий
- **Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года**
- IX. Особые приоритеты развития
- 9.1. Модернизация городов Проекты: ...5) программа «Устойчивое управление отходами»
- 9.2. Устойчивость окружающей среды и изменение климата
- **Программа развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов «Единство. Доверие. Созидание»¹.**
- 6.2. Экологический аспект развития
- **Концепция региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов².**
- 7.5. Экологическая политика
- **Концепция зеленой экономики в Кыргызской Республике "Кыргызстан - страна зеленой экономики"³**
- **Программа развития зеленой экономики в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы⁴, включающая план мероприятий по реализации данной программы и матрица индикаторов.**
- **Стратегия устойчивого развития промышленности Кыргызской Республики на 2019-2023 годы;**
- **Указ «О мерах по обеспечению экологической безопасности и климатической устойчивости Кыргызской Республики» от 19 марта 2021 года УП № 77.**

Согласно вышеуказанным документам важной стратегической задачей для государства является создание благоприятной для жизни человека окружающей среды путем сохранения уникальных естественных экосистем Кыргызской Республики и рационального использования природных ресурсов. Первоочередным шагом экологической политики должны стать меры по минимизации негативных экологических последствий от деятельности промышленных и хозяйственных объектов, повышению эффективности требований и стимулов к охране окружающей среды. Необходимы развитие и поддержка экологически ориентированного бизнеса, интеграция принципов

¹ Утверждена постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI

² Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 марта 2017 года № 194

³ утверждена постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 28 июня 2018 года № 2532-VI

⁴ утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики № 605 от 14 ноября 2019 г

«зеленой» экономики в секторальную политику, внедрение малоотходных, ресурсосберегающих технологий.

Так, согласно **Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы** «...Особое внимание будет уделено озеленению городов, сохранению горных лесных экосистем и увеличению площади многолетних искусственных насаждений, поддержке программ по лесопосадкам. Расширение сети особо охраняемых природных территорий до 10% от всей площади страны. В целях обеспечения экологической безопасности необходимо проведение ряда мероприятий, включающих решение задач по снижению рисков от радиоактивного загрязнения и деградации земель в прилегающих зонах, реабилитацию хвостохранилищ бывшего уранодобывающего производства, проведение активной работы по привлечению международной помощи.

Регулирование природопользования и охраны окружающей среды будет направлено на интеграцию и взаимодействие экологических факторов и экономических стимулов:

- поощрение наиболее эффективных мер по снижению вредного воздействия на окружающую среду;
- установление экономических барьеров для неэффективных с экологической точки зрения видов деятельности;
- гармонизация отношений общества и природы за счет развития хозяйственной деятельности в пределах воспроизводственных возможностей природной среды в целях сохранения естественных и восстановления нарушенных экосистем.

Минимизация негативных экологических последствий при экономическом росте будет осуществляться через проведение обязательной оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы планируемых хозяйственных и иных проектов развития.

Политика устойчивого управления отходами должна стать вопросом государственного значения, осуществляться путем межсекторного, межрегионального и межмуниципального взаимодействия, направленного на полную ликвидацию стихийных мусорных полигонов, предотвращение расширения новых и сокращения территории действующих полигонов. Будут приняты меры по снижению уровня их образования (внедрение малоотходных, ресурсосберегающих технологий), переработке, вторичному использованию, безопасной утилизации.

Параллельно будут вводиться экономические механизмы, способствующие переработке, с извлечением полезных компонентов, отходов, включая электронные и электротехнические отходы. Особое внимание будет уделено развитию экономически эффективной инфраструктуры по переработке и утилизации бытовых отходов в городах. Планируется пересмотр политики по развитию транспортного сектора, внедрению экономически эффективных решений, которые в свою очередь позволяют снизить уровень выбросов загрязняющих веществ и парниковых газов».

К тому же, согласно **Концепции региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов** должны реализовываться меры по совершенствованию законодательства в сфере охраны окружающей среды, формированию системы координационных советов (совещаний) по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования, созданию и организации работы общественного и научного советов по устойчивому развитию,

совершенствованию системы государственного экологического контроля на территориях, обеспечению информационной поддержки принятия решений органами исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды и природопользования, организации системы поощрений деятельности, направленной на охрану окружающей среды.

Резюме

Стратегическое планирование - это процесс создания и претворения в жизнь программ и планов действий, и мероприятий, связанных в пространстве (по исполнителям) и во времени (по срокам), нацеленных на выполнение стратегических задач.

Сущность стратегического планирования экономических, политических, в том числе, и экологических процессов определяется стратегией государства, под которой понимается направленность изменения баланса сил социальных слоев на определенном этапе исторического развития.

И как правило, любое изменение общественно-политической жизни, так или иначе, должно находить свое отражение в законодательстве. Правотворчество есть форма государственной деятельности, направленная на создание правовых норм, а также на их дальнейшее совершенствование, изменение или отмену. Это процесс создания и развития действующего права как единой и внутренне согласованной системы общеобязательных норм, регулирующих общественные отношения, специальная, имеющая официальное значение деятельность по установлению правового регулирования. Главное для правотворчества - выработка и утверждение новых правовых норм. В этом, в первую очередь, проявляется назначение данной формы государственной деятельности. Другие проявления правотворчества (отмена и изменение действующих норм, совершенствование их редакции) имеют подчиненное, вспомогательное значение для образования развернутой, четко выраженной и внутренне согласованной системы юридических норм. По своей сущности правотворчество есть возведение государственной воли в закон, в имеющие общеобязательное значение юридические предписания.

В связи с этим для достижения поставленных целей и задач, заложенных в принятых национальных стратегиях и программах в области охраны окружающей среды, природопользования и экологической безопасности, необходим комплексный подход, и в первую очередь - пересмотр и совершенствование экологического законодательства по всем этим вышеизложенным направлениям – регламентация на уровне законодательства, кроме декларативных положений, механизмов реализации этих положений с учетом международных договоров, стороной которых является Кыргызская Республика.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Государственный учет и социально-экономическая оценка природных ресурсов ведется в соответствии со ст. 14. Закона КР «Об охране окружающей среды». В национальном законодательстве заложены следующие виды государственного учета природных ресурсов:

- государственные кадастры природных ресурсов, а также соответствующие регистры и реестры;
- формы государственной статистической отчетности для природопользователей;
- паспорта природных и техногенных объектов, а также территорий.

Использование форм учета экологически значимой информации позволяет унифицировать сведения и результаты измерений, что принципиально важно для эффективного управления и требуется в ряде законов, в частности, Закон КР от 9 июля 2014 года № 118 «Об обеспечении единства измерений», Закон КР от 19 июля 2017 года № 127 «Об электронном управлении».

Государственные кадастры

Одной из главных форм учета и социально-экономической оценки природных ресурсов являются их кадастры, под которыми понимается совокупность сведений о количественном и качественном состоянии этих ресурсов, их экологической и экономической цене.

Согласно Закону «Об охране окружающей среды» **кадастры природных ресурсов** - совокупность сведений о количественном и качественном состоянии природных ресурсов, их экологической, экономической (в том числе и лечебно-оздоровительной) оценке.

Различают кадастры: земельный, водный, лесной, месторождений полезных ископаемых, животного мира (отдельно по рыбам и по наземным животным), природно-заповедных объектов, лечебно-оздоровительных ресурсов природы, отходам. Структуру и порядок ведения кадастров устанавливают компетентные органы государства.

Правовой основой их ведения являются Кодексы: Земельный, Водный, Лесной, а также ряд законов: «О недрах», «Об охране и использовании растительного мира», «О животном мире», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об отходах производства и потребления» и др.

Государственные кадастры природных объектов и их ресурсов ведутся по отдельным видам природных ресурсов и по территориям. Их ведение возлагается на соответствующие государственные природоохранные и иные органы.

Виды кадастров:

- **Государственный земельный кадастр** ведется в соответствии со ст. 101-116 Земельного кодекса КР от 2 июня 1999 года № 45, с «Положением о государственном земельном учете (земельном кадастре)»⁵.

⁵ -утверждено ППКР от 17 марта 2014 года № 137

- **Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых** ведется в соответствии со ст. 10 Закона КР «О недрах» от 19 мая 2018 года № 49; с «Правилами ведения государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых»⁶.
- **Государственный водный кадастр** – ст. 94 Водного кодекса КР от 12 января 2005 года № 8, ст. 56. Закон КР «О воде» от 14 января 1994 года № 1422-XII, Положение о порядке ведения Государственного водного кадастра Кыргызской Республики⁷. Водный кадастр является составляющей Единой информационной системы о воде, которая также должен состоять из реестра разрешений на сброс отходов и загрязняющих веществ в водные объекты, водохозяйственные сооружения и земли водного фонда и из другой информации, определяемой Правительством Кыргызской Республики.
- **Лесной кадастр** - ст. 83 Лесного кодекса КР от 8 июля 1999 года № 66, Единый порядок ведения учета лесного фонда⁸.
- **Государственный кадастр объектов растительного мира** – ст. 28. Закон КР от 20 июня 2001 года № 53 «Об охране и использовании растительного мира». Согласно данной статье закона порядок ведения государственного кадастра объектов растительного мира устанавливается Правительством Кыргызской Республики. На сегодняшний день, в национальной правовой базе КР нет документа, обеспечивающего ведение кадастр объектов растительного мира.
- **Государственный кадастр объектов животного мира** - ст. 12 закона КР «О животном мире» от 17 июня 1999 года № 59; Порядок ведения государственного учета, кадастра и мониторинга объектов животного мира в Кыргызской Республике⁹.
- **Кадастр охотничьих животных** ведется в соответствии со ст. 16 Закона КР «Об охоте и охотничьем хозяйстве» от 13 марта 2014 года № 41 и Порядка ведения государственного учета, кадастра и мониторинга объектов животного мира в Кыргызской Республике¹⁰.
- **Красная книга** является составной частью кадастра животного и растительного мира Кыргызской Республики в соответствии с Положением о Красной книге Кыргызской Республики¹¹. Согласно закону КР «Об охране окружающей среды» в Красной книге представлен свод сведений о биологии, состоянии популяций и среды обитания внесенных в нее редких, исчезающих или находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира и грибов, существующих и рекомендуемых мерах по их сохранению, восстановлению и устойчивому использованию.
- **Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий** – ст. 11 Закон КР от 3 мая 2011 года № 18 «Об особо охраняемых природных территориях». На сегодняшний день нет документа, обеспечивающего Порядок ведения государственного кадастра особо охраняемых природных

⁶ утверждены Приказом государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования КР от 2018 года 3 апреля №01-7/158

⁷ утверждено ППКР от 25 января 1995 года N 19

⁸ утверждён ППКР от 11 марта 2015 года № 111

⁹ утверждён ППКР от 7 сентября 2018 года № 421

¹⁰ утверждён ППКР от 7 сентября 2018 года № 421

¹¹ утверждено ППКР от 11 апреля 2016 года № 189

территорий КР, в марте 2021 г проект постановления об утверждении порядка ведения государственного кадастра ООПТ КР был вынесен на общественное обсуждение, но пока этот документ не утвержден. В нормативной правовой базе КР его нет.

- **Государственный кадастр отходов** ст. 19 Закона КР Об отходах производства и потребления от 13 ноября 2001 года № 89; Положение о государственном кадастре отходов и проведении паспортизации опасных отходов¹². На практике Кадастр отходов не ведется.

Формы государственной статистической отчетности

Объектом статистического наблюдения в сфере охраны окружающей среды, так называемой «экологической статистики», являются окружающая среда в целом, ее природные и антропогенные компоненты, оказывающие неблагоприятное воздействие на природу и человека. Цель экологической статистики обеспечить государственные органы экологического управления, всех юридических лиц (хозяйствующих субъектов), общественных объединений и граждан достоверной и систематизированной информацией экологического характера для принятия соответствующих решений.

Для достижения этой цели необходимо решение комплекса задач: определение способов и организация получения учитываемой информации (ее сбор, обработка и анализ); разработка системы показателей и методов их исчисления; характеристика наличия, качества, состояния, размещения (территориальная привязка) природных ресурсов, источников воздействия на ОС и ущербов, ей наносимых, эффективности природоохранных мероприятий, а также прямых и косвенных последствий антропогенной деятельности для природы и здоровья жизнедеятельности людей.

Государственное статистическое наблюдение ведется под руководством Национального статистического комитета КР осуществляющего межотраслевую координацию и функциональное регулирование в сфере государственной статистики совместно с государственным уполномоченным органом в области охраны окружающей среды, которым учитываемую информацию предоставляют как юридические лица - природопользователи, так и государственные органы по принадлежности.

Нацстатком и его территориальные подразделения собирают экологически значимую информацию по утверждаемым комитетом формам статистического наблюдения, которых в сфере природопользования и охраны окружающей среды в настоящее время насчитывается 14 форм.

На сайте Нацстаткома представлена следующая таблица по формам отчетности (данные на 20 февраля 2022 г.)

¹² утверждено ППКР от 19 августа 2005 года N 389

Статистика Природных ресурсов и охраны окружающей среды¹³

Код формы	Наименование формы	Индекс формы	Период	Способ предст-я	Кто представляет Срок представления	Адрес представления
6125777	«Отчет по особо охраняемым природным территориям»	<u>№1-ООПТ</u>	Годовая	Почтовая	Все категории ООПТ (заповедники, природные парки, заказники (комплексные, лесные, зоологические (охотничьи) ботанические, сезонные, геологические), ботанические сады, дендрологические парки, зоологические парки, биосферные территории или резерваты, трансграничные ООПТ) и айыл окмоту (за памятники природы) - 20 марта	Территориальный орган государственной статистики по месту нахождения
6125010	«Отчет о выполнении геологоразведочных работ»	№ 01-ГР	Годовая	Почтовая	Предприятия, организации, ведущие геологоразведочные работы - 20 января	Территориальный орган государственной статистики по месту нахождения
6125145	«Отчет об охотничьем хозяйстве»	<u>№ 2-ТП (охота)</u>	Годовая	Почтовая	Департамент рационального использования природных ресурсов природоохранного ведомства ГАООСЛХ ¹⁴ - 1 марта	Нацстатком КР
6125180	«Отчет о работе лесного хозяйства»	<u>№ 1-ЛХ</u>	Годовая	Почтовая	Лесхозы и другие предприятия, выполняющие лесокультурные работы - 15 числа после отчетного периода	Территориальный орган государственной статистики по месту нахождения
6125271	«Отчет об охране атмосферного воздуха»	<u>№ 2-ТП (воздух)</u>	Годовая	Почтовая	Предприятия, организации, имеющие стационарные источники загрязнения атмосферного воздуха (согласно установленным критериям) - 20 января	Территориальный орган государственной статистики по месту нахождения

¹³ <http://www.stat.kg/ru/formy-staticheskoy-otchetnosti/>

¹⁴ С ноября 2021 г. - Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора КР.

Код формы	Наименование формы	Индекс формы	Период	Способ предст-я	Кто представляет Срок представления	Адрес представления
125346	«Отчет о расходах на охрану природы»	<u>№ 4-ОС</u>	Годовая	Почтовая	Предприятия, организации, учреждения, имеющие очистные сооружения и осуществляющие природоохранные мероприятия - 25 января	Территориальный орган государственной статистики по месту нахождения
6127254	«Отчет об общих показателях использования воды»	<u>№ 2 водхоз</u>	Годовая	Почтовая	Департамент водного хозяйства мелиорации при МСХИМ КР, сводный отчет в разрезе областей и районов - 3 апреля	Нацстатком КР
6125323	«Отчет о государственном контроле за охраной окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов»	<u>№ 1 охрана природы</u>	Годовая	Почтовая	Госагентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при ПКР ¹⁵ , Государственная инспекция экологической и технической безопасности ПКР ¹⁶ , сводный отчет в разрезе областей - 30 числа после отчетного периода	Нацстатком КР
6121839	«Отчет о потреблении озоноразрушающих веществ»	<u>№1 - Озон</u>	Годовая	Почтовая	Государственное агентство по охране окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики ¹⁷ - 10 апреля	Национальный статистический комитет
121845	«Отчет о метеорологических наблюдениях и наблюдениях за загрязнением природной среды»	<u>№ 1 - Гидромет</u>	Годовая	Почтовая	Агентство по гидрометеорологии при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики - 25 - апреля	Национальный статистический комитет

¹⁵ С ноября 2021 г. Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора КР

¹⁶ С ноября 2021 г. является подведомственной структурой Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора КР

¹⁷ С ноября 2021 г. Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора КР

Код формы	Наименование формы	Индекс формы	Период	Способ предст-я	Кто представляет Срок представления	Адрес представления
6125352	«Отчет о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы»	<u>№ 2-ТП рекультивация</u>	Годовая	Почтовая	Государственная инспекция экологической и технической безопасности при ПКР ¹⁸ сводный отчет в разрезе областей - 15 марта	Нацстатком КР
6125729	«Отчет об образовании и обращении с отходами производства и потребления»	<u>№ 1- отходы</u>	Годовая	Почтовая	Все хозяйствующие субъекты независимо от формы собственности, осуществляющие деятельность в области образования и обращения с отходами производства и потребления, а также предприятия и организации, на которых образуются, складировются (захороняются), используются обезвреживаются (уничтожаются) токсичные промышленные отходы - 30 января	Территориальный орган государственной статистики по месту нахождения
6125731	«Отчет о размещении отходов производства и потребления»	<u>№ 2- отходы</u>	Годовая	Почтовая	Предприятия и организации, деятельность которых связана с размещением отходов производства и потребления - 30 января	Территориальный орган государственной статистики по месту нахождения
6125783	«Отчет о работе лесопользователей на территории государственного лесного фонда»	<u>№ 2-ЛХ</u>	Полугодовая/ Годовая	Почтовая	Лесопользователи, осуществляющие свою деятельность на территории государственного лесного фонда и природных парков - 20 числа после отчетного периода	Территориальный орган государственной статистики по месту нахождения

¹⁸ С ноября 2021 г. является подведомственной структурой Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора КР

Паспорта природных и техногенных объектов, а также территорий

В соответствии с требованиями национального природоохранного законодательства на территории страны составляются следующие паспорта:

Паспорт особо охраняемой природной территорий (ООПТ) - документ, включающий информацию о создании, наименовании, местонахождении, функциональных зонах, виде режима охраны особо охраняемой природной территории и перечень находящихся на ней объектов государственного природно-заповедного фонда с их количественной и качественной характеристикой. Согласно ст. 12. Закона КР «Об ООПТ» на особо охраняемые природные территории составляется паспорт установленного образца. Заполнение паспорта особо охраняемой природной территории осуществляется в порядке, определенном уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды. В национальной правовой базе КР утвержденного документа, определяющего порядок заполнения данного паспорта, а также установленного образца паспорта нет.

Паспорт опасных отходов - документ, удостоверяющий количественную и качественную характеристику отходов. Правовой основой для составления паспорта опасных отходов являются Закон КР «Об отходах производства и потребления», а также Положение о государственном кадастре отходов и проведении паспортизации опасных отходов.

Источниками информации для составления паспорта на опасные отходы служат:

- статистический отчет об образовании, использовании и размещении отходов;
- экологический паспорт предприятия;
- проект предельно-допустимых норм образования и размещения отходов.

На сегодняшний день требуется обновление «Положения о государственном кадастре отходов и проведении паспортизации опасных отходов, так как в соответствии с Законом КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности» для объектов I и II категорий опасности по отходам требуется разработка и ведение экологического паспорта предприятия. Это требование необходимо включить в вышеуказанное Положение.

Экологический паспорт предприятия - нормативно-технический документ, включающий сведения о предприятии, использовании предприятием ресурсов (природных, вторичных и других). Экологический паспорт используется для определения степени воздействия производства предприятия на окружающую среду. Данные экологического паспорта должны поддерживаться в режиме постоянной корректировки. Согласно Приложению 3. Закона КР от 8 мая 2009 года № 151 «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике», экологический паспорт предприятия входит в Перечень обязательной документации для действующих объектов хозяйственной и иной деятельности, необходимой для контроля наличия документации. Экологический паспорт составляется в соответствии с Порядком

составления экологического паспорта для объектов хозяйственной и иной деятельности¹⁹.

Резюме

Материалы государственного учета природных ресурсов и их социально-экономическая оценка имеют огромное значение, так как являются базовыми данными для осуществления государственного регулирования экологических отношений, а также используются при планировании эколого-экономической деятельности. Именно поэтому необходимо создание единой базы данных по учету и состоянию природных ресурсов.

На сегодняшний день с целью совершенствования системы государственного учета природных ресурсов на законодательном уровне требуется следующее:

- Обеспечение НПА более высокого порядка ссылками (в соответствии со ст. 16 Закона КР «О нормативных правовых актах» - применение ссылок) на подзаконные акты, которые обеспечивают порядок ведения гармонизированного учета тех или иных природных ресурсов. Ни один из вышеперечисленных нормативных правовых актов высокого порядка (Земельный кодекс, Водный кодекс, Лесной кодекс, Закон «О животном мире» и др.) такими ссылками не обеспечен.
- Разработка и утверждение НПА, обеспечивающее ведение государственного кадастра объектов растительного мира (согласно ст. 28 Закона КР от 20 июня 2001 года № 53 «Об охране и использовании растительного мира»).
- Необходимо утверждение и внесение в нормативную правовую базу КР документа, обеспечивающего Порядок ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий КР. В марте 2021 г проект постановления об утверждении порядка ведения государственного кадастра ООПТ КР был вынесен на общественное обсуждение, но пока этот документ не утвержден. В нормативной правовой базе КР его нет.
- Необходимо обновление «Положения о государственном кадастре отходов и проведении паспортизации опасных отходов, так как в соответствии с Законом КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности» для объектов I и II категорий опасности по отходам требуется разработка и ведение экологического паспорта предприятия. Это требование необходимо включить в вышеуказанное Положение.

¹⁹ утверждено ППКР от 19 июня 2013 года № 357.

НОРМИРОВАНИЕ КАЧЕСТВА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Нормирование осуществляется в целях установления предельно допустимых масштабов воздействия на окружающую среду, гарантирующих экологическую безопасность населения и сохранение генетического фонда, обеспечивающих рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов в условиях устойчивого развития хозяйственной деятельности.

Согласно ст. 8 Закона «Об охране окружающей среды» система нормативов и стандартов качества окружающей среды включает в себя:

- нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в атмосферном воздухе, воде, почве и недрах;
- нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов вредных веществ;
- нормативы предельно допустимого уровня радиационного воздействия;
- нормативы предельно допустимых уровней нагрузки на окружающую среду;
- нормативы санитарных и защитных зон;
- стандарты на используемые природные ресурсы;
- нормативы предельно допустимых уровней шума, вибрации, электромагнитных полей и иных вредных физических воздействий;
- предельно допустимые нормы применения химикатов в сельском хозяйстве;
- нормативы предельно допустимых концентраций химических, токсичных, канцерогенных веществ и биологических добавок в продуктах питания.

Экологические нормативы, регламентированные в национальном законодательстве

нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в атмосферном воздухе, воде, почве и недрах

Гигиенические нормативы «Предельно допустимые концентрации химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования» согласно приложению 16*;

Гигиенические нормативы «Предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест» согласно приложению 17*;

Гигиенические нормативы «Предельно допустимые концентрации вредных веществ в воздухе рабочей зоны» согласно приложению 18*;

Гигиенические нормативы «Предельно допустимые концентрации и ориентировочно допустимые количества химических веществ в почве» согласно приложению 21*.

*ППКР от 11 апреля 2016 года № 201 «Об утверждении актов в области общественного здравоохранения».

нормативы предельно допустимого уровня радиационного воздействия

Статьи 7 и 8 Закона КР от 29 ноября 2011 года № 224 «Технический регламент «О радиационной безопасности»

Значения дозовых коэффициентов, пределов годового поступления с воздухом и пищей, допустимой объемной активности во вдыхаемом воздухе и уровни вмешательства при поступлении с водой отдельных радионуклидов для населения - Приложение 3 Закона КР от 29 ноября 2011 года № 224 «Технический регламент «О радиационной безопасности»

Санитарные правила и нормативы «Определение индивидуальных эффективных доз облучения пациентов при рентгенологических исследованиях с использованием измерителей произведения дозы на площадь» согласно приложению 12 ППКР от 11 апреля 2016 года № 201 «Об утверждении актов в области общественного здравоохранения»

нормативы предельно допустимых уровней нагрузки на окружающую среду;

Гигиенические нормативы «Ориентировочные безопасные уровни воздействия загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест» согласно приложению 15*;

Гигиенические нормативы «Ориентировочные безопасные уровни воздействия вредных веществ в воздухе рабочей зоны» согласно приложению 19*;

Гигиенические нормативы «Ориентировочные допустимые уровни химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования» согласно приложению 20*;

Гигиенические нормативы «Предельно допустимые концентрации и ориентировочно допустимые количества химических веществ в почве» согласно приложению 21*М» оформления и содержания проекта нормативов предельно допустимых и временно согласованных выбросов в атмосферу утверждена постановлением ППКР от 2 сентября 2016 г. № 479.

Положение по охране атмосферного воздуха в Кыргызской Республике утверждено ППКР от 13 февраля 2015 г. № 59.

Методика по установлению нормативов предельно допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты от 13 февраля 2017 года N 102

*ППКР от 11 апреля 2016 года № 201 «Об утверждении актов в области общественного здравоохранения»

нормативы санитарных и защитных зон;

Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов согласно приложению 3 ППКР от 11 апреля 2016 года № 201 «Об утверждении актов в области общественного здравоохранения»

стандарты на используемые природные ресурсы;

На сегодняшний день используемые стандарты в области ООС и рационального природопользования в Кыргызской Республике носят рекомендательный характер, так как согласно Закону «О нормативных правовых актах КР» - акты иных наименований (инструкции, положения, правила и другие) утверждаются предусмотренными настоящим Законом нормативными правовыми актами, то есть стандарты должны быть утверждены постановлением, законом или др., тогда они будут частью национального законодательства и будут включены в нормативную правовую базу КР.

нормативы предельно допустимых уровней (НПДУ) шума, вибрации, электромагнитных полей и иных вредных физических воздействий;

Санитарные правила и нормативы «Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки» согласно приложению 14. ППКР от 11 апреля 2016 года № 201 «Об утверждении актов в области общественного здравоохранения». Подзаконных актов, определяющих НПДУ вибрации, электромагнитных полей и иных вредных воздействий в нормативной правовой базе КР нет.

предельно допустимые нормы применения химикатов в сельском хозяйстве;

В Государственный Каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории КР²⁰ включены Гигиенические нормативы для веществ, по которым осуществляется контроль. Гигиенические нормативы прописаны для следующих показателей:
ДСД - допустимая суточная доза (мг/кг массы тела человека)
ПДК/ОДК - предельно допустимая концентрация/ориентировочно допустимая концентрация в почве (мг/кг)
ПДК/ОДУ - предельно допустимая концентрация/ориентировочно допустимый уровень в воде водоемов (мг/дм³)
ПДК/ОБУВ - предельно допустимая концентрация/ориентировочно безопасный уровень воздействия в воздухе рабочей зоны при применении (мг/м³)
ПДК/ОБУВ - предельно допустимая концентрация/ориентировочно безопасный уровень в воздухе атмосферы при применении (мг/м³)
МДУ - максимально допустимый уровень в продукции (мг/кг)

Перечень пестицидов, по которым осуществляется контроль, состоит из 66 веществ.

нормативы предельно допустимых концентраций химических, токсичных, канцерогенных веществ и биологических добавок в продуктах питания

Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), Глава II, Раздел 1. Требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов²¹

²⁰ Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в Кыргызской Республике на 2021-2030 гг., который утвержден приказом Министра сельского, водного хозяйства и развития регионов КР от 21 июня 2021 года № 1 дп.

²¹ Утверждены Решением Комиссии таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299

Резюме

Нормирование и стандартизация используются в качестве одной из основных мер охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

На сегодняшний день в национальной системе нормативов и стандартов качества окружающей среды отсутствуют:

- нормативы предельно допустимых уровней (НПДУ) вибрации, электромагнитных полей и иных вредных физических воздействий.

Также необходимо отметить, что Гигиенические нормативы для химикатов в сельском хозяйстве, по которым осуществляется контроль согласно Государственного Каталога пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории КР на 2021-2030 гг.²², включены только 66 веществ, из которых 27 являются активными ингредиентами особо опасных пестицидов согласно перечню PAN – Международного списка особо опасных пестицидов²³. В настоящее время в Государственном каталоге обнаружено 74 активных ингредиента особо опасных пестицидов, в числе пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к использованию на территории КР. Соответственно по остальным 47 активным ингредиентам особо опасных пестицидов - контроль не осуществляется. В связи с этим требуется разработка и регламентация гигиенических нормативов по этим 47 веществам.

Стандарты на используемые природные ресурсы

В настоящее время используемые стандарты в области ООС и рационального природопользования в Кыргызской Республике могут носить лишь рекомендательный характер, так как согласно Закону «О нормативных правовых актах КР» - акты иных наименований (инструкции, положения, правила и другие) утверждаются предусмотренными настоящим Законом нормативными правовыми актами, то есть стандарты должны быть утверждены постановлением, законом или др., тогда они будут частью национального законодательства и будут включены в нормативную правовую базу КР.

Согласно разделу III Закона КР «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» в целях содействия соблюдению требований технических регламентов Национальным органом КР по стандартизации принимаются национальные стандарты. Стандарты применяются на добровольной основе и в соответствии с Законом КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» от 20 июля 2009 года № 241 принятые Национальным органом КР по стандартизации стандарты не являются нормативными правовыми актами, обязательными для исполнения и соответственно не могут быть использованы при проведении проверок контролирующими органами как обязательные требования.

Рассмотрение вопроса о регламентации целого ряда стандартов на используемые природные ресурсы и внесение их в нормативную правовую базу КР могло бы обеспечить восполнение имеющихся пробелов в системе нормирования и стандартизации в области экологических правоотношений.

²² Утвержден приказом Министра сельского, водного хозяйства и развития регионов КР от 21 июня 2021 года № 1 дп.

²³ https://pan-international.org/wp-content/uploads/PAN_HHP_List.pdf

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

В настоящее время вопрос об использовании экономических инструментов в охране окружающей среды и обеспечении рационального природопользования относится к числу наиболее сложных и наименее разработанных.

Среди мер по обеспечению охраны окружающей среды статьи 7 Закона КР «Об охране окружающей среды» перечислены:

- установление нормативов платы за использование природных ресурсов, сбросы, выбросы загрязняющих веществ, физические и иные вредные воздействия, размещение отходов в окружающей среде;
- государственная поддержка при внедрении природопользователями безотходных и малоотходных технологий;
- внедрение экологического предпринимательства.

Эти меры являются одними из многих, экономических инструментов в области природопользования.

Согласно ст. 10-15 Закона КР «Об охране окружающей среды» природопользование осуществляется в виде общего и специального природопользования.

Общее природопользование в стране не требует какого-либо специального разрешения, осуществляется гражданами в силу естественных прав, возникающих и существующих как результат его рождения и существования.

Специальное природопользование осуществляется на платной основе.

Специальное природопользование по видам используемых объектов подразделяется на землепользование, пользование недрами, лесопользование, водопользование, пользование растительным и животным миром, использование атмосферного воздуха.

Платежи за природопользование состоят из платы за использование природных ресурсов, платы за загрязнение окружающей среды и другие негативные воздействия на природу.

Экономические механизмы природопользования служат двум целям: получению средств для финансирования природоохранной деятельности и созданию стимулов для сокращения загрязнения.

Согласно Кодексу КР О неналоговых доходах от 10 августа 2018 года № 90, сбором является взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий осуществления юридически значимых действий в отношении плательщиков сбора государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий), либо уплата которого обусловлена осуществлением в пределах территории, на которой введен сбор, отдельных видов предпринимательской деятельности.

Законодательство, регулирующее осуществление платежей за использование ресурсов

Плата за пользование землей

Согласно ст. 8 Земельного кодекса КР

Землепользование в КР является платным для всех юридических и физических лиц, за исключением государственных и муниципальных землепользователей, финансируемых из бюджета и в порядке, определяемом Правительством КР.

Плата за землю вносится в виде арендной платы за пользование землей, за исключением пастбищ. Земельный налог уплачивается в соответствии с налоговым законодательством КР.

Уплата земельного налога осуществляется согласно ст. 372-380 Налогового кодекса КР от 18 января 2022 года № 3.

Арендная плата за пользование землей осуществляется в соответствии с договором об аренде.

Земельный налог и арендная плата за пользование земельным участком, предоставленным уполномоченным органом, направляются на улучшение земель, повышение плодородия почв, проведение почвенных, геоботанических обследований и мониторинга земель и размещение хозяйствующих субъектов с организацией их территории в порядке землеустройства (ст. 8 Земельного кодекса КР).

Плата за пользование пастбищами, кроме пастбищ государственного лесного фонда и ООПТ

Плата за использование пастбищ осуществляется в виде налога на землю в соответствии со ст. 372-380 Налогового кодекса КР от 18 января 2022 года № 3 и сбора за пользование пастбищными угодьями согласно главе 30 Кодекса КР О неналоговых доходах и ст. 10 Закона КР от 26 января 2009 года № 30 «О пастбищах».

Типовое положение о порядке установления платы за использование пастбищ утвержденное ППКР от 19 июня 2009 года N 386 определяет порядок установления платы за использование пастбищ (кроме пастбищ государственного лесного фонда и особо охраняемых природных территорий), находящихся в государственной собственности.

Размер оплаты за пользование пастбищами устанавливается ежегодно с учетом оптимальной нагрузки на единицу площади пастбищ, состояния их инфраструктуры, а также их продуктивности, удаленности и других факторов, включается в ежегодные планы по использованию пастбищ и утверждается соответствующими местными кенешами.

Размер оплаты за право пользования пастбищными угодьями устанавливается ежегодно для каждой пастбищной системы и для каждого вида пользования пастбищ не ниже базовой ставки земельного налога.

Плата за пользование недрами

Плата за пользование недрами осуществляется в виде сбора за предоставление права пользования недрами в соответствии с главой 26 Кодекса КР О неналоговых доходах; ст. 23, 24 Закона КР «О недрах»; ППКР от 14 декабря 2012 года № 834 Об утверждении нормативных правовых актов в сфере недропользования; а также в виде налогов за пользование недрами согласно ст.348. Налогового кодекса КР от 18 января 2022 года № 3.

Налоги за пользование недрами включают:

- 1) бонусы - разовые платежи за право пользования недрами с целью поисков, разведки и разработки месторождений полезных ископаемых;
- 2) роялти - текущие платежи за пользование недрами с целью разработки месторождений полезных ископаемых и/или отбора (извлечения из недр) подземных вод.

Плата за водопользование

Плата за пользование водой как за природный ресурс осуществляется в соответствии со ст. 48 Водного кодекса КР для каждого главного бассейна на основе фактических затрат по изучению, оценке и охране водных ресурсов, а также затрат на мероприятия по функционированию Государственной водной администрации в виде сбора за пользование водными ресурсами и водными объектами согласно главе 29 Кодекса КР О неналоговых доходах.

Порядок определения и взимания сбора за использование поверхностных водных ресурсов осуществляется в соответствии с ППКР от 18 октября 2021 года № 222 «Об утверждении Порядка определения и взимания сбора за пользование поверхностными водными ресурсами в Кыргызской Республике».

Плата за пользование

Главой 28 Кодекса о неналоговых доходах регламентирован сбор за пользование природными объектами растительного, животного мира, грибами и государственным лесным фондом.

**государственным
лесным фондом**

Согласно ст. 50. Лесного кодекса КР лесные пользования в КР осуществляются за плату в виде лесных такс и арендной платы, а также платы за ордера на право пользования общераспространенными полезными ископаемыми и другими природными ресурсами, находящимися на землях государственного лесного фонда.

Арендная плата определяется исходя из предусмотренных договором аренды видов и объемов лесных пользований и устанавливается по соглашению сторон в соответствии с законодательством КР.

Лесные таксы и размеры платы за ордера определяются по представлению республиканского государственного органа управления лесным хозяйством в установленном законодательством КР порядке.

Согласно ППКР от 10 апреля 2018 года № 192 «Об утверждении Порядка пользования и распоряжения государственным лесным фондом» пользование участками государственного лесного фонда лесопользователями осуществляется за плату, расчет которой проводится ежегодно территориальным государственным органом управления лесным хозяйством.

**Плата за
пользование
объектами
растительного мира**

Платежи за пользование объектами растительного мира осуществляются в соответствии с главой 28 Кодекса о неналоговых доходах ст. 7 Закона КР от 20 июня 2001 года № 53 Об охране и использовании растительного мира ППКР от 14 сентября 2015 года № 631 «Об утверждении ставок платы за пользование объектами растительного мира КР и Порядка взимания и использования платы за пользование объектами растительного мира КР.

**Плата за
пользование
объектами
животного мира**

Плата за пользование объектами животного мира осуществляются в соответствии с главой 28 Кодекса о неналоговых доходах законами КР «О животном мире», «Об охоте и охотничьем хозяйстве» и «О рыбном хозяйстве» ППКР от 20 октября 2015 года № 715 «Об утверждении ставок платы и Порядка взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира в КР»

Платежи за загрязнение окружающей среды

Платежи за загрязнение окружающей среды являются одним из основных экономических инструментов, используемых в природоохранных целях в Кыргызской Республике. Платежами за загрязнение окружающей среды облагается большое число загрязняющих воздух и воду веществ, а также твердые отходы. Эти платежи связаны с системой предельно-допустимых выбросов/сбросов для каждого предприятия, указанных в природоохранных разрешениях.

Платежи за загрязнение окружающей природной среды, за размещение отходов, другие виды вредного воздействия, относятся к фискальным сборам, обеспечивающих право осуществления какой-либо деятельности, в данном случае - за право загрязнять окружающую среду. Платежи носят компенсационный характер и направляются в республиканский бюджет, в соответствии со статьей 47 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики и используются на природоохранные мероприятия.

- Сборы за загрязнение окружающей среды осуществляются в соответствии с ст. 83, 84 главы 27 Кодекса КР о неналоговых доходах от 10 августа 2018 года № 90.
- Методикой определения платы за загрязнение окружающей среды в КР, утвержденной ППКР от 19 сентября 2011 года № 559
- С ППКР от 10 сентября 2015 года № 625 «Об утверждении ставок платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике».

Плата за загрязнение окружающей среды взимается за следующие виды воздействия на окружающую среду:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и передвижных источников;
- сбросы загрязняющих веществ со сточными водами (очищенными и не очищенными) в окружающую среду (водные объекты естественного и искусственного происхождения, поверхностные и подземные, коллекторно-дренажные системы, поля орошения, фильтрации и испарения; рельеф местности (балки, овраги, котлованы, сухие русла рек и т.п.);
- размещение отходов и горных отвалов в окружающей среде, включая места (объекты), специально предназначенные и (или) обустроенные для складирования (хранения, захоронения) всех видов отходов.

В стране плата за загрязнение окружающей среды взимается с юридических и физических лиц независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, на которых они основаны, включая совместные предприятия с участием иностранных юридических и физических лиц, которым предоставлено право ведения хозяйственной деятельности, которая влечет воздействие на окружающую среду, за исключением учреждений и организаций, финансируемых из республиканского или местного бюджетов.

Введение принципов расширенной ответственности производителя и поддержка экологического предпринимательства

В 2019 году Законом КР от 12 апреля 2019 года № 47 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» были внесены изменения в Кодекс КР о неналоговых доходах (ст. 84-1 и 84-2) и Закон КР «Об отходах производства и потребления» (ст. 20), в результате которых в национальном законодательстве появился термин «утилизационный сбор» и заложены принципы Расширенной ответственности производителя в области регулирования ртутьсодержащих изделий и отходов.

В 2021 г. Законом КР от 6 мая 2021 года № 61 «О внесении изменения в Кодекс Кыргызской Республики о неналоговых доходах» статьи 84-1 и 84-2 были дополнены требованиями на уплату утилизационного сбора для полимерных и пластиковых пакетов, бутылок и посуды с соответствующими кодами ТНВЭД.

Для того чтобы эти положения работали на самом деле в национальном законодательстве отсутствуют правовые механизмы для выполнения этих требований. В связи с этим необходимо разработать и регламентировать на уровне законодательства порядок, размеры и сроки внесения утилизационного сбора на переработку этих видов отходов, а также в Кодексе КР о неналоговых доходах дать определение термину «утилизационный сбор».

Необходимо отметить, что положительные подвижки в эту сторону были сделаны принятием Плана мероприятий²⁴ по реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О мерах по обеспечению экологической безопасности и климатической устойчивости Кыргызской Республики» от 19 марта 2021 года № 77. В настоящем плане прописаны мероприятия по пересмотру системы регулирования в области обращения с отходами, введение современных механизмов обращения с отходами (вторичное использование, малоотходные технологии, принцип расширенной ответственности производителей), гармонизация с нормами ЕАЭС и международными требованиями, которые необходимо реализовать во III квартале 2022 года.

Также в этом плане заложены мероприятия по развитию экологического предпринимательства в области обращения с отходами посредством предоставления преференций, налоговых льгот, внедрения государственно-частного партнерства.

Резюме

На данный момент в стране система государственного экологического регулирования основана на репрессивных мерах. Механизмы «положительного» государственного экономического стимулирования (снижение налогов на экологически чистую продукцию, предоставление приоритета при осуществлении государственных закупок такой продукции и др.) экологоориентированного бизнеса практически отсутствуют.

В национальном законодательстве на сегодняшний день заложены лишь положения декларативного характера, как, например, ст. 25. Закона об использовании и охране растительного мира закрепляет экономическое стимулирование мероприятий по охране и рациональному использованию

²⁴ Распоряжение Кабинета министров КР от 24 сентября 2021 года № 201-р

объектов растительного мира посредством выделения средств, предоставление кредитов, грантов, компенсацию из средств бюджета пользователям для сохранения, воспроизводства и восстановления объектов растительного мира. Но, к сожалению, сам порядок осуществления мер, связанных с экономическим стимулированием, в национальном законодательстве не регламентирован.

К тому же надо отметить, что заложенные в планах действий мероприятия, направленные на внедрение экономических инструментов и механизмов регулирования очень часто остаются не реализованными. Одним из примеров может служить План действий по реализации Приоритетов сохранения биологического разнообразия Кыргызской Республики на 2014-2020 годы, в котором был заложен целый ряд мероприятий по улучшению ситуации в области сохранения биоразнообразия посредством внедрения и использования экономических механизмов, которые в итоге не были осуществлены:

Мероприятие	Срок исполнения	Ожидаемый результат	Итоги реализации
2.4.3. Разработать новые механизмы финансирования мероприятий по сохранению биоразнообразия, созданию трастового фонда	2014-2020 гг.	Разработан проект нормативного правового акта, предусматривающий механизм финансирования мероприятий по сохранению биоразнообразия, созданию трастового фонда	не осуществлено
2.4.4. Обеспечить целевое использование средств, поступивших от использования биоразнообразия и экосистемных услуг	2015 г.	Решением госорганов приняты меры по обеспечению контроля за целевым использованием средств, поступивших от использования биоразнообразия и экосистемных услуг	не осуществлено
2.4.6. Разработать систему малых грантов, беспроцентных займов и микрокредитов для проектов по сохранению биоразнообразия	2016 – 2017 гг.	Разработаны проекты нормативных правовых актов по механизмам финансирования программ и проектов	не осуществлено

Все эти примеры наглядно показывают дискретность принимаемых решений и несогласованность в вопросах внедрения и использования уже существующих правовых положений в области эколого-экономического регулирования. В связи с этим нужен комплексный и последовательный подход для внедрения действительно работающей системы экологического стимулирования для рационального природопользования и охраны окружающей среды. Сложность решения этих задач, с одной стороны, заключается в том, что это требует разработки научных основ экологического стимулирования, а с другой стороны - существенных инвестиций в природоохранную и природовосстановительную деятельность. На сегодняшний день эти мероприятия финансируются по остаточному принципу.

Поэтому первоочередной задачей является разработка стратегии и плана действий по поэтапному внедрению экономических механизмов в области природопользования, основанной на научных разработках, рассмотрения всех объектов природопользования в комплексе с учетом экономического развития страны и использованием примеров международного опыта в данной области. Требуется разработка целого пакета НПА, которые обеспечат, на самом деле, внедрение в производство малоотходных технологий, переход на энерго и ресурсосберегающий тип производства, ввод в действие новых технологических процессов по использованию вторичных материальных ресурсов и отходов.

Основными принципами экологического стимулирования должны стать:

- Комплексность стимулирования, означающая обязательность стимулирования как операции ресурсосберегающих процессов, так и природоохранных мероприятий.
- Соблюдение баланса между экономическим стимулированием и экономическими санкциями, т.е. между методами воздействия на природопользователей.
- Сочетание материального и морального стимулирования предприятий, основывающих эффективную природоохранную политику.

СИСТЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ

Система экологической оценки в КР основана на экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС).

Национальным законодательством установлены основные требования к процедурам ОВОС и проведению экологической экспертизы (ЭЭ) как государственной, так и общественной.

Согласно ст. 16. Закона КР Об охране окружающей среды:

- Экологическая экспертиза проводится с целью предупреждения возможного неблагоприятного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.
- Экологическая экспертиза осуществляется на принципах обязательности ее проведения до принятия хозяйственного решения, обоснованности, независимости, объективности, законности ее выводов и гласности.
- Запрещается финансирование и реализация проектов, связанных с природопользованием, без положительного заключения государственной экологической экспертизы.

В соответствии со ст.17 этого же закона при проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, вводе в эксплуатацию объектов и видов деятельности, оказывающих прямое либо косвенное влияние на состояние окружающей среды, должны предусматриваться и выполняться мероприятия по охране природы, рациональному использованию, воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей среды в соответствии с экологическими нормами и осуществляться **оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду (ОВОС)**.

В соответствии с Законом КР «Общий технический регламент об экологической безопасности» **одним из средств обеспечения экологической безопасности является проведение оценки воздействия на окружающую среду** объекта планируемой хозяйственной и иной деятельности до принятия решения об осуществлении указанной деятельности с учетом требований экологической безопасности (пункт 3. ст. 7).

Проведение ОВОС осуществляется согласно «Положению о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике», утвержденному ППКР от 13 февраля 2015 года № 60.

Правовые отношения в области экологической экспертизы, регулируются Законом КР «Об экологической экспертизе». Государственная экологическая экспертиза проводится в соответствии с «Положением о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Кыргызской Республике» утвержденным ППКР от 7 мая 2014 года № 248.

Виды экономической деятельности, подлежащие обязательной государственной экологической экспертизе, приведены в **Приложении 1** к Закону КР «Общий технический регламент об экологической безопасности».

Для проведения государственной экологической экспертизы инициатор наряду с другими документами обязан предоставить материалы оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

ОВОС организуется и проводится при подготовке обоснований для следующих видов деятельности	Объектами экологической экспертизы являются
<ul style="list-style-type: none"> ▫ концепций, программ и планов отраслевого и территориального социально-экономического развития; ▫ схем комплексного использования и охраны природных ресурсов; ▫ генеральных планов городов, населенных мест и другой градостроительной документации; ▫ нового строительства, реконструкции, расширения и технического перевооружения действующих хозяйственных и иных объектов, оказывающих либо способных оказать воздействие на окружающую среду. 	<p>проекты нормативных правовых актов, нормативно-технических, инструктивно-методических и иных документов, регламентирующих хозяйственную и иную деятельность;</p> <p>материалы, предшествующие разработке проектов развития и размещения производительных сил на территории КР, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проекты инвестиционных, комплексных и целевых социально-экономических, научно-технических и иных государственных программ, связанных с природопользованием; - проекты генеральных планов развития территорий, в том числе свободных экономических зон и территорий с особым режимом природопользования; - проекты схем развития отраслей; <p>проекты государственных комплексных схем охраны природы и использования водных, лесных, земельных и других природных ресурсов, включая проекты экологической реабилитации территорий и рекультивации земель;</p> <p>техничко-экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации объектов, другие проекты, независимо от их сметной стоимости, ведомственной принадлежности и форм собственности, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду;</p> <p>техничко-экономические обоснования и проекты хозяйственной деятельности сопредельных государств, для осуществления которой необходимо использование общих с сопредельными государствами природных объектов (ресурсов);</p> <p>проекты международных договоров, контрактов и соглашений, связанных с природопользованием;</p> <p>техническая документация на новую технику, технологию, на материалы, вещества, сертифицируемые товары и услуги, в том числе закупаемые за рубежом;</p> <p>материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий, зон экологического бедствия или зон чрезвычайной экологической ситуации, а также программы реабилитации этих территорий;</p> <p>материалы, обосновывающие выдачу лицензий, разрешений и сертификатов на осуществление деятельности, способной оказать воздействие на окружающую среду, включая ввоз, вывоз продукции и природных ресурсов;</p> <p>материалы, характеризующие экологическое состояние отдельных регионов, мест и объектов;</p> <p>договоры, контракты, соглашения, касающиеся изменения форм собственности предприятий, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;</p> <p>другие виды документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность</p>

Независимо от государственной экологической экспертизы может проводиться общественная экологическая экспертиза. В соответствии с Законом КР «Об экологической экспертизе» общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан, органов местного самоуправления и общественных объединений (ст. 14).

Общественные объединения и граждане, осуществляющие проведение общественной экологической экспертизы, имеют право:

- на получение от инициатора проекта документации, подлежащей экологической экспертизе, в полном объеме;
- на ознакомление с нормативно-технической документацией, устанавливающей требования к проведению государственной экологической экспертизы;
- на опубликование результатов общественной экологической экспертизы в средствах массовой информации. (ст. 15).

Заключение общественной экологической экспертизы направляется органу, осуществляющему государственную экологическую экспертизу, а также органу, принимающему решение о реализации объектов экспертизы. Заключение общественной экологической экспертизы является рекомендательным. Оно может публиковаться в средствах массовой информации, передаваться местным государственным администрациям и органам местного самоуправления, инициаторам проекта, разработчикам и другим заинтересованным лицам (ст. 16).

Таким образом в стране правовой механизм экологической оценки основан, главным образом, на разрешительной системе государственной экологической экспертизы, дополненной процедурой ОВОС и общественной экологической экспертизой. Данные процедуры касаются в основном инициатив проектного уровня.

Сложившаяся политическая ситуация в стране, которая связана с частой сменой правительства, и в результате возобновление разработки новых стратегических документов неизбежно тормозит экономическое развитие и отрицательно сказывается на социально-экологической ситуации в республике. Так в процессе стратегического планирования практически никогда не учитывается воздействие и последствия стратегических решений на окружающую среду и здоровье населения, что является главной составляющей устойчивого развития государства, то принимаемые решения не всегда находят поддержку населения, что в свою очередь приводит к социально-экологическим конфликтам.

С этой точки зрения **стратегическая экологическая оценка** может стать тем инструментом, который поможет вывести разработку стратегических документов на качественно новый уровень.

Стратегическая экологическая оценка (СЭО) - оценка возможных экологических последствий, включая воздействие на здоровье, которая предполагает определение сферы охвата оценки и подготовку экологического отчета, вовлечение общественности и проведение консультаций, принятие во внимание экологического отчета и результатов участия общественности и консультаций при разработке плана или программы²⁵.

²⁵ Протокол по стратегической экологической оценке к Конвенции по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, статья 2, параграф 6. <http://www.unep.org/env/sea/>.

Упоминание о стратегической экологической оценке есть в Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы (экологическая оценка политик, программ, планов) и Концепции зеленой экономики в Кыргызской Республике «Кыргызстан - страна зеленой экономики»²⁶. В главе 6 данной Концепции одним из направлений «озеленения» экономической политики является внедрение механизмов стратегической экологической оценки проектов секторальных стратегий, политик, программ, планов.

На сегодняшний день основой для проведения стратегической экологической оценки в стране являются следующие нормативные правовые акты:

- «Методика анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства», утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики №603 от 20 декабря 2007 года;
- Орхусская конвенция «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды»;
- Закон КР «О нормативных правовых актах»;
- Закон КР «Об экологической экспертизе»;
- Закон КР «Об охране окружающей среды»;
- «Стандарты проведения специализированных видов экспертиз проектов законов в Жогорку Кенеше»;
- Инструкция по законодательной технике (утверждена постановлением ЖК от 8 июня 2006 года №1064-III).

Под внешним сходством процессов СЭО и экологической экспертизы скрываются значительные отличия.

Экологическая экспертиза обычно реагирует на предложение о развитии и осуществляется по проектным документам. СЭО - предваряет предложение о разработке и информирует разработчиков о возможных экологических последствиях проекта до того, как предложение о разработке сделано.

Трудности перенесения принципов стратегической экологической оценки проектов на стратегический уровень носят процедурный и методологический характер.

В связи с этим, для развития реализации СЭО в стране необходимо внедрение в национальное законодательство механизмов и процедур, способствующих ее практическому применению.

Резюме

Система экологической оценки предполагаемой деятельности используется как необходимый упреждающий инструмент экологической политики. Экологическая оценка основана на простом принципе: легче выявить и предотвратить негативные для окружающей среды последствия деятельности на стадии планирования, чем обнаружить и исправлять их на стадии осуществления.

²⁶ Утверждена постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 28 июня 2018 года № 2532-VI

Экологическая оценка должна быть сосредоточена на всестороннем анализе возможного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду и использовании результатов этого анализа для предотвращения или смягчения экологического ущерба. Такой подход позволяет учитывать наряду с экономическими, экологические факторы уже на стадии формирования целей планирования и принятия решений по осуществлению той или иной деятельности.

Для эффективных систем экологической оценки характерно расширение понимания превентивности - экологическая оценка должна проводиться не только до принятия решения о возможности осуществления намечаемой деятельности, но и до принятия важнейших проектных решений. Такая последовательная реализация принципа превентивности приводит к необходимости СЭО, предметом которой является решение более высокого уровня, предшествующее планированию конкретных проектов.

Национальное законодательство не проводит принципиального различия между инициативами стратегического и проектного уровня, устанавливая для них единую процедуру экологической оценки. Предполагается, что планы или программы, подобно проектам конкретных хозяйственных объектов, должны проходить оценку (ОВОС) и получать положительное заключение экологической экспертизы перед принятием или утверждением соответствующим уполномоченным органом. Этот процесс может быть также дополнен носящей рекомендательный характер общественной экологической экспертизой.

Несмотря на наличие национальных законодательных требований о проведении экологической оценки планов и программ, на практике гармонизация систем ОВОС и экологической экспертизы с признанными международным сообществом принципами СЭО представляет серьезную проблему. Как следствие, в Кыргызской Республике отсутствуют ясные и применимые на практике рекомендации или руководящие указания по проведению СЭО.

Основываясь на вышеизложенном, для развития системы Стратегической экологической оценки в стране **требуется разработка и утверждение пакета НПА, обеспечивающих правовые механизмы и процедуры проведения стратегической экологической оценки в процессе принятия экологически значимых решений.**

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

Один из главных принципов мониторинга — непрерывность слежения. Экологический мониторинг является начальным этапом системы обеспечения экологической безопасности.

Согласно Закону КР «Об охране окружающей среды», мониторинг окружающей среды - это проведение наблюдений за параметрами окружающей среды, оценка ее состояния и прогноз ожидаемых изменений. В соответствии со ст. 29 данного закона в целях обеспечения наблюдений, учета, оценки, прогноза, контроля и управления за состоянием и изменением окружающей среды и ее ресурсов на территории Кыргызской Республики создается **система государственного мониторинга окружающей среды**.

Структура, содержание и порядок осуществления государственного мониторинга окружающей среды устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

Наблюдение за состоянием окружающей среды, в том числе за трансграничным переносом загрязнений, использованием природных ресурсов, осуществляется специально уполномоченными органами на всей территории республики через систему наблюдений в городах, промышленных центрах, на природных объектах и отдельных территориях, а также предприятиями, организациями и учреждениями, деятельность которых приводит или может привести к ухудшению состояния окружающей среды.

Специально уполномоченные органы, а также предприятия, организации и учреждения обязаны бесплатно передавать соответствующим государственным органам, осуществляющим мониторинг окружающей среды и здоровья населения, материалы своих наблюдений.

Согласно законодательству, в республике осуществляются следующие виды мониторинга:

- Мониторинг за изменением состояния окружающей природной среды;
- Мониторинг атмосферного воздуха;
- Мониторинг водных ресурсов;
- Мониторинг животного мира;
- Мониторинг растительного мира, включая лесные ресурсы;
- Мониторинг особоохраняемых природных территорий;
- Мониторинг земель;
- Мониторинг за состоянием хвостохранилищ и горных отвалов;
- Мониторинг геологической среды и грунтовых вод;
- Мониторинг воздействий факторов среды обитания на здоровье населения.

Согласно ст. 9 Закона КР от 8 августа 2006 года № 154 «О гидрометеорологической деятельности в Кыргызской Республике» осуществление **мониторинга окружающей природной среды** для защиты населения от стихийных гидрометеорологических явлений, предотвращения или снижения ущерба, который может быть ими нанесен, а также осуществление государственного мониторинга и учета ледников, снежных лавин и ведение их кадастров относятся к полномочиям уполномоченного органа в гидрометеорологической деятельности.

В соответствии с ППКР от 16 июля 2018 года № 328²⁷ уполномоченным государственным органом в сфере гидрометеорологии государственным органам предоставляется следующая информация в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды:

- Фактические данные о выявленных случаях экстремально высокого загрязнения природной среды
- Данные о водных объектах Кыргызской Республики и их водных ресурсах
- Характеристика погодных условий, оценка влияния агрометеорологических условий на проведение полевых работ, рост, развитие и формирование урожая основных сельскохозяйственных культур
- Обобщенные за год данные агрометеорологических наблюдений
- Данные о количестве стихийных явлений погоды, интенсивности и продолжительности стихийных гидрометеорологических явлений на территории Кыргызской Республики
- Обобщенные данные о загрязнении природной среды в Кыргызской Республике
- Обобщенные данные о загрязнении поверхностных вод
- Обобщенные данные о загрязнении атмосферного воздуха городов Кыргызской Республики
- Обобщенные данные о радиоактивном загрязнении природной среды на территории Кыргызской Республики
- Данные о качестве природной среды по запросам потребителей.

Проведение **мониторинга атмосферного воздуха** закреплено в ст. 37 Закона КР «Об охране атмосферного воздуха» согласно которому наблюдение, сбор, обобщение, анализ информации и прогноз состояния атмосферного воздуха осуществляются системой государственного мониторинга окружающей среды в порядке, установленном законодательством об охране окружающей среды.

Уполномоченный государственный орган, определяемый Правительством Кыргызской Республики, обеспечивает органы местного самоуправления и население республики фактической и прогностической информацией о состоянии атмосферного воздуха, включая экстренную информацию об опасных уровнях его загрязнения. На сегодняшний день в НПБ КР нет правоустанавливающего документа, обеспечивающего порядок проведения мониторинга атмосферного воздуха.

Мониторинг водных ресурсов в стране осуществляется в соответствии со следующими НПА:

- Водный кодекс КР;
- Закон КР «О воде»;
- Положение о мониторинге водного фонда в КР, утвержденное ППКР от 25 января 1995 года N 19 требует обновлений в связи с тем, что в тексте положения используются отсылочные нормы на НПА, утратившие силу, например, на Закон «Об охране природы» и др.;

²⁷ «Об утверждении Положения о порядке предоставления информации в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды уполномоченным государственным органом в сфере гидрометеорологии»

- Положение об охране подземных вод в Кыргызской Республике, утвержденное ППКР от 2 марта 2015 года № 92;
- Положение о водоохранных зонах и полосах водных объектов в КР, утвержденное ППКР от 7 июля 1995 года N 271.

Согласно ст. 17 Водного кодекса по предложению Национального совета по воде Правительство КР устанавливает эффективную систему мониторинга водных ресурсов, дающую возможность Национальному совету по воде, Государственной водной администрации, уполномоченному государственному органу по охране окружающей среды и уполномоченному государственному органу по гидрогеологии выполнять свои задачи в соответствии с настоящим Кодексом.

Правительство Кыргызской Республики регулирует деятельность Государственной водной администрации, уполномоченного государственного органа по охране окружающей среды, уполномоченного государственного органа по гидрометеорологии, уполномоченного государственного органа по гидрогеологии и других государственных органов при осуществлении мониторинга, сбора, анализа и передачи данных, относящихся:

- к количеству водных ресурсов в КР;
- к качеству водных ресурсов КР;
- к использованию водных ресурсов в КР;
- к соответствию стандартам качества вод;
- к возможным наводнениям, селям и засухе;
- к состоянию водных экосистем;
- к атмосферным характеристикам, влияющим на состояние водных объектов и водных ресурсов.

По предложению Национального совета по воде Правительство КР утверждает положения:

- о процедурах, стандартах и методах мониторинга водных ресурсов;
- о периодичности и составе данных, представляемых Государственной водной администрации и уполномоченному государственному органу по охране окружающей среды.

Информация по мониторингу, собранная в соответствии с настоящей статьей, является частью государственного водного кадастра.

На сегодняшний день Указом президента КР от 24 ноября 2021 года УП № 532 «О Национальном совете по водным и земельным ресурсам» организован национальный совет по водным и земельным ресурсам в соответствии с которым данным советом осуществляется координация деятельности министерств, административных ведомств и других государственных органов по управлению водными и земельными ресурсами, их использованию и охране. Остается не совсем ясным в настоящее время осуществление взаимодействия между Национальным советом по воде и Национальным советом по водным и земельным ресурсам. В связи с этим требуется уточнения и обновления положений Водного кодекса и других сопутствующих НПА в данной области.

Проведение государственного **мониторинга объектов животного мира** закреплено в ст. 11 Закона КР от 17 июня 1999 года № 59 «О животном мире» и ст. 15 Закона КР от 13 марта 2014 года № 41 «Об охоте и охотничьем хозяйстве». Мониторинг объектов животного мира осуществляется в соответствии с Порядком ведения государственного учета, кадастра и мониторинга объектов животного мира в Кыргызской Республике, утвержденным ППКР от 7 сентября 2018 года № 421.

Согласно настоящему Порядку ведение государственных учета и мониторинга объектов животного мира осуществляется в целях установления изменений их ареалов, областей и плотности обитания, численности, биологических особенностей видов/подвидов, состояния их популяций и среды обитания, предупреждения и устранения негативных воздействий на экологические системы и биологическое разнообразие, обеспечения охраны, воспроизводства и научно обоснованного, сбалансированного и устойчивого использования объектов животного мира.

Учет и мониторинг подразделяются на государственный, ведомственный (производственный) и общественный (независимый) виды, далее именуемые соответственно государственным, ведомственным и общественным учетом и мониторингом.

К государственным учету и мониторингу относятся соответствующие мероприятия, проводимые в установленном порядке ответственными государственными органами, субъектами особо охраняемых природных территорий (далее - субъекты ООПТ), охотпользователями по приказам (указаниям, решениям) ответственных государственных органов, в совместно с НАН установленные периоды и сроки, по разработанным и утвержденным единым инструктивно-методическим материалам (рекомендациям) и формам необходимой бланочной продукции.

10. Сведения по ведению государственных учета и мониторинга аккумулируются в уполномоченном государственном органе в сфере охраны окружающей среды, который на их основе совместно с НАН ведет кадастр объектов животного мира. При необходимости, уполномоченный государственный орган в сфере охраны окружающей среды и НАН осуществляют безвозмездно взаимный обмен имеющейся информацией, связанной с учетом и мониторингом.

Согласно п. 6. ст. 11 Закона «Об охоте и охотничьем хозяйстве» - информация о планируемом государственном мониторинге, результаты государственного и производственных мониторингов являются доступными для общественности и размещаются на сайте уполномоченного государственного органа в сфере охоты и охотничьего хозяйства.

Осуществление **мониторинга за состоянием растительного мира** регламентировано ст. 30. Закона от 20 июня 2001 года № 53 «Об охране и использовании растительного мира». Согласно данному закону мониторинг растительного мира представляет собой систему наблюдений за состоянием объектов растительного мира для своевременного выявления изменений, их оценки, предупреждения и устранения последствий негативных процессов для объектов растительного мира.

Также в соответствии с этим документом структура, содержание и порядок осуществления мониторинга растительного мира устанавливаются правилами ведения мониторинга за состоянием растительного мира в республике,

утвержденными Правительством Кыргызской Республики. На данный момент в НПБ КР нет НПА, устанавливающего порядок проведения мониторинга растительного мира. Исходя из того можно утверждать, что такого рода мониторинг не осуществляется.

Наряду с этим в национальном законодательстве закреплены положения, обеспечивающие проведение **мониторинга лесов**. Согласно ст. 82 Лесного кодекса КР мониторинг лесов представляет собой систему наблюдений, оценки и прогноза состояния и динамики изменения лесного фонда в целях эффективной охраны, защиты, воспроизводства и рационального использования лесов. Порядок проведения мониторинга лесов КР утвержден ППКР от 3 июня 2009 года №335.

Мониторинг лесов является составной частью системы государственного мониторинга окружающей среды и системы лесоучетных работ. Объектом мониторинга лесов является государственный лесной фонд, особо охраняемые природные территории, муниципальные и частные леса. Система мониторинга лесов включает мониторинг состояния лесов и лесохозяйственных мероприятий. Мониторинг состояния лесов включает информацию о качественной и количественной характеристике лесов. Мониторинг лесохозяйственных мероприятий включает мониторинг посадки лесных культур, несомкнувшихся лесных культур, питомников, плантации, рубки леса, лесопатологический мониторинг, лесопожарный мониторинг, мониторинг лесонарушений, мониторинг аренды лесных участков и др.

Ответственность за достоверность информации по результатам мониторинга лесов несут юридические лица, на которых возложено осуществление мониторинга лесов. Мониторинг лесов проводится на основе материалов национальной инвентаризации лесов, учета лесного фонда, лесного кадастра, лесоустроительных проектов и др. Мониторинг лесов проводится за счет республиканского бюджета в пределах средств, предусмотренных на соответствующий финансовый год, а также иных источников, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

Согласно ст. 7 Закона КР «Об ООПТ» должен осуществляться **государственный мониторинг соблюдения установленного режима в особо охраняемых природных территориях**, который проводится в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики. В НПБ документа, регламентирующего порядок осуществления такого вида мониторинга, нет.

В Земельном кодексе КР ст. 117 регламентировано ведение **мониторинга земель**. Согласно данной статье:

- Мониторинг земель представляет собой систему постоянного наблюдения за состоянием земельного фонда для своевременного выявления изменений, их оценки, предупреждения и устранения последствий негативных процессов.
- Мониторинг земель ведется государственным органом по использованию земельных ресурсов, государственным органом по охране окружающей среды за счет средств государственного бюджета.
- Структура, содержание и порядок осуществления мониторинга земель устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

- В настоящее время в национальном законодательстве НПА, обеспечивающего порядок осуществления мониторинга земель в не существует.

До 2018 г. существовало Положение о мониторинге земель сельскохозяйственного назначения КР (ППКР от 1 марта 1999 года N 115) которое утратило силу в соответствии с постановлением Правительства КР от 22 января 2018 года N 49, которое на сегодняшний день также утратило силу. Других документов, которые бы заменили данное положение по осуществлению мониторинга земель сельскохозяйственного назначения также в НПБ КР не обнаружено.

В ст. 7 Закона «О хвостохранилищах и горных отвалах» утверждается, что в течение всего времени хранения и захоронения отходов осуществляется **мониторинг за состоянием хвостохранилищ и горных отвалов**. На сегодняшний день в нормативно-правовой базе КР есть лишь один документ, который обеспечивает проведение мониторинга вокруг хранилищ радиоактивных отходов – Руководство по мониторингу окружающей среды вокруг хранилищ радиоактивных отходов, утвержденное ППКР от 5 августа 2015 года № 558. Других правоустанавливающих документов по проведению мониторинга хвостохранилищ и горных отвалов в НПБ базе нет.

На сегодняшний день никоим образом на правовом уровне **не регламентирована система мониторинга отходов**. Несмотря на то что данные об образовании твердых отходов и обращении с ними – как по общим уровням, так и по основным категориям, – как правило, имеются, качество этих данных не является удовлетворительным для анализа.

Хозяйствующие субъекты осуществляют первичный учет в области обращения с отходами в соответствии с законами Кыргызской Республики «О государственной статистике», «Об отходах производства и потребления» по единой системе, установленной Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики.

Государственная статистическая отчетность включает в себя:

1. «Отчет об образовании и обращении с отходами производства и потребления» - Форма № 1-отходы : данный отчет сдают все хозяйствующие субъекты, независимо от формы собственности, осуществляющие деятельность в области образования и обращения с отходами производства и потребления, кроме отходов радиоактивных и медицинских, а также предприятия и организации, на которых образуются, складироваться, используются, обезвреживаются (уничтожаются) токсичные промышленные отходы; в данной Форме № 1-отходы отсутствует учет медицинских отходов и отходов электрического и электронного оборудования, в связи с этим Нацстатком не осуществляет государственную статистику образования данных видов отходов.

2. «Отчет о размещении отходов производства и потребления» Форма № 2-отходы: отчет сдают предприятия и организации, деятельность которых связана с размещением отходов производства и потребления.

На основе предоставленных отчетов Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики (Нацстатком) осуществляется государственная статистика и координация деятельности в области учета и статистики на всей территории Кыргызской Республики. Ежегодно выпускаются статистические сборники на пятилетний период «Окружающая среда в Кыргызской Республике»,

который включает раздел «Отходы производства и потребления». В разделе представлены агрегированные данные по обращению с отходами.

В связи с этим, для создания и ведения мониторинга отходов важно выявлять в общегосударственном масштабе тенденции образования и накопления отходов разного класса опасности, объемов их утилизации, обезвреживания, складирования и захоронения. Важно показать изменения в отводе земель под складирование отходов и установить степень надежности такого рода хранилищ, их влияние на качество подземных и поверхностных вод.

Мониторинг воздействий факторов среды обитания на здоровье населения

Для оценки, выявления изменений и прогноза состояния здоровья населения и среды обитания, установления и устранения вредного воздействия на человека факторов среды обитания осуществляется **социально-гигиенический мониторинг**.

В ст. 22-1 Закона КР «Об Общественном здравоохранении» указано, что санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством обеспечения социально-гигиенического мониторинга. Однако правовых основ для осуществления данного вида мониторинга в национальном законодательстве нет.

Резюме

Деятельность систем мониторинга опирается на основу, которая включает:

- законодательную базу и нормативы, устанавливающие цели и требования мониторинга, включая его технические стандарты;
- учреждения, уполномоченные осуществлять мониторинг и деятельность по сбору, обработке и передаче информации;
- механизмы сотрудничества и координации между этими учреждениями;
- и механизмы финансирования.

Проведенный обзор правовых основ системы государственного мониторинга окружающей среды в стране выявил значительные пробелы в правовой базе.

Несмотря на то, что практически во всех законодательных актах в области природопользования и охраны окружающей среды предусматривается проведение мониторинга, большинство из них не подкреплено правовыми механизмами, обеспечивающими порядок осуществления мониторинга и имеют декларативный характер. В НПБ КР нет документов, регламентирующих порядок проведения мониторинга:

- = атмосферного воздуха;
- = земель;
- = объектов растительного мира;
- = особоохраняемых территорий;
- = отходов, горных отвалов и хвостохранилищ.
- = социально-гигиенического.

Так как одной из основных задач систем мониторинга является предоставление информации, обеспечивающей проведение природоохранной, ресурсовосстановительной и обеспечивающей экологическую безопасность политики в масштабах страны, в настоящее время необходимы срочные меры по

созданию не имеющих и восстановлению уже имеющих систем мониторинга. Страна должна гармонизировать свои определения, классификации и протоколы по мониторингу в соответствии с международными стандартами и внедрить их в национальное законодательство.

Необходимо разработать и утвердить Положение о государственном мониторинге окружающей среды (ОС), которое определит порядок осуществления государственного мониторинга ОС, порядок организации и функционирования единой системы государственного мониторинга ОС, порядок создания и эксплуатации государственного фонда данных государственного мониторинга ОС, перечень видов информации, включаемой в государственный фонд, порядок и условия предоставления включаемой в него информации, а также порядок обмена такой информацией.

Учитывая, что мониторингом занимается (должен заниматься) широкий круг ведомств и учреждений, важно в данном положении регламентировать координацию и сотрудничество между этими органами. И соответственно к этому документу разработать пакет НПА обеспечивающих порядок проведения различного вида мониторингов, которых в данный момент в НПБ КР нет, а именно порядок проведения мониторинга:

- ▣ атмосферного воздуха;
- ▣ земель;
- ▣ объектов растительного мира;
- ▣ особоохраняемых территорий;
- ▣ отходов, горных отвалов и хвостохранилищ;
- ▣ социально-гигиенического мониторинга.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

Контроль по соблюдению требований законодательства по охране окружающей среды, рационального природопользования и экологической безопасности осуществляется в соответствии с требованиями Законов КР «Об охране окружающей среды», «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике», Законом КР «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства», «Об отходах производства и потребления» и «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» и др.

Согласно ст. 30 Закона КР «Об охране окружающей среды» задачами контроля в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов является наблюдение за состоянием и изменением окружающей среды под влиянием хозяйственной и иной деятельности, проверка выполнения мероприятий по охране природы, рациональному использованию природных ресурсов, оздоровлению окружающей среды, соблюдение требований природоохранного законодательства и нормативов качества окружающей среды.

Система контроля за охраной окружающей среды включает государственный, ведомственный и общественный контроль.

Государственный, надведомственный контроль за состоянием охраны окружающей среды и использованием природных ресурсов осуществляют республиканский и территориальные государственные органы охраны окружающей среды Кыргызской Республики. Порядок осуществления государственного контроля за состоянием охраны окружающей среды и использованием природных ресурсов определяется Правительством Кыргызской Республики.

На сегодняшний день правового документа, определяющего порядок осуществления контроля в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и экологической безопасности в НПБ КР нет. Что, в свою очередь, усложняет работу контролирующих органов.

Законом КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» предусмотрено осуществление государственного экологического надзора, который осуществляется для действующих объектов в форме государственного экологического контроля, для планируемых объектов - в форме государственной экологической экспертизы.

Экологический контроль для действующих объектов осуществляется в следующих формах: (1) визуальный контроль; (2) инструментальный контроль; (3) контроль наличия документации.

Оценка соответствия экологической безопасности объектов хозяйственной и иной деятельности в форме государственной экологической экспертизы осуществляется в целях охраны окружающей среды и населения от потенциального негативного воздействия планируемой деятельности и в иных случаях, предусмотренных законодательством КР.

Периодичность проведения проверок при осуществлении государственного контроля осуществляется в зависимости от категории опасности объекта.

В соответствии с разделом 5 Приложения 2 Закона КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике», степень риска объектов хозяйственной и иной деятельности по отходам устанавливается исходя из характера деятельности и на основании нескольких критериев.

В соответствии с Законом КР «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» при проведении проверок уполномоченными органами применяются критерии оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности.

Критерии оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности, включая критерии оценки в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности государства, утверждены постановлением Правительства КР от 18 февраля 2012 года №108.

Периодичность плановых проверок субъекта предпринимательства определяется в соответствии с присвоенной ему степенью риска.

С учетом величины риска все подлежащие проверке субъекты предпринимательства относятся к одной из трех степеней риска: высокой, средней, незначительной.

Степень риска в сфере охраны окружающей среды определяется в зависимости от объемов загрязнения окружающей природной среды, количества и видового состава вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу, сбрасываемых на рельеф местности или в водные объекты, а также размещаемых отходов.

В зависимости от степени риска устанавливаются объем и содержание проектов нормирования природопользования, периодичность проведения проверок при осуществлении госконтроля за соблюдением природоохранного законодательства и установленных норм.

Плановые мероприятия контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов осуществляются со следующей периодичностью: с высокой степенью риска — не чаще одного раза в году (для объектов I категории опасности), со средней степенью риска — не чаще одного раза в три года (для объектов II категории опасности), а с незначительной степенью риска — не чаще одного раза в 5 лет (для объектов III категории опасности).

При проведении проверок субъектов предпринимательства контролирующий орган руководствуется проверочными листами, утвержденными приказами Министерства экономики КР от 22 июня 2016 года №169 и Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве КР от 31 мая 2016 года №239 «Об утверждении форм проверочных листов Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики».

В Проверочном листе представлен перечень предъявляемых требований в области обеспечения охраны окружающей среды, рационального природопользования и экологической безопасности в соответствии с требованиями и положениями НПА в данной области.

Ниже представлен фрагмент проверочного листа.

**ПРОВЕРОЧНЫЙ ЛИСТ
ДЛЯ ОБЪЕКТОВ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

Приложение 3



Цель: Соблюдение норм и требований на предмет экологической и технической безопасности

Категория опасности

Высокая		Средняя		Низкая	
---------	--	---------	--	--------	--

(должность представителя (представителей) проверяемого субъекта) (ФИО) (контактный телефон)

Критерии оценки степеней рисков предпринимательской деятельности определяются в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении критериев оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности» №108 от 18.02.2012 г.

Плановые мероприятия контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов в сфере контроля и надзора за водными ресурсами и объектами осуществляются со следующей периодичностью: с высокой степенью риска — не чаще одного раза в году, со средней степенью риска — не чаще одного раза в три года, а с незначительной степенью риска — не чаще одного раза в 5 лет.

ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ					
Перечень вопросов	НПА	Да	Нет	Не требуется	Комментарии
Имеются ли: -Приказ о назначении ответственного лица за охрану окружающей среды (ООС).	ст.52,54,55 ЗКР “Об охране окружающей среды.				
- выполнение ранее выданных предписаний	ст.44 ЗКР “Об охране окружающей среды				
-экологический паспорт, разрешение на выбросы, сбросы, размещение отходов,	приложение №3; ЗКР “Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в КР»; ст.13 «Об охране атмосферного воздуха».				
- договор с коммунальным предприятием на прием и очистку сточных вод с приложением расчета и с установленными нормами сброса загрязняющих веществ.	приложение №3; ЗКР “Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в КР»; ст.13 «Об охране атмосферного воздуха».				
- договор с коммунальным предприятием по предоставлению услуги вывоза, захоронения отходов производства и потребления, с приложением расчетов объема образования.	приложение №3; ЗКР “Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в КР»; ст.13 «Об охране атмосферного воздуха».				
- проект нормативов ПДВ, ПДС, ПДРО.	приложение №3; ЗКР “Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в КР»; ст.13 «Об охране атмосферного воздуха».				
- раздел ОВОС,	ст.9,10 ЗКР “Об экологической				

В настоящее время встает вопрос о легитимности настоящего проверочного листа, так как Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве КР как ведомство уже не существует, а проверочные листы как действующие размещены на Официальном портале Министерства экономики КР²⁸ по проверкам деятельности субъектов предпринимательства, осуществляемых государственными контролирующими органами <http://proverka.gov.kg/ru/proverochnye-listy.html>. Также требуется обновление требований и НПА в соответствии с которыми проводятся проверки в связи с имеющимися изменениями в национальном законодательстве.

Кроме этого, необходимо отметить, что в соответствии с Законом КР «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства», уполномоченный орган контроля и надзора должен согласовывать с уполномоченным органом по развитию предпринимательства о проведении проверки. Уполномоченный орган контроля может произвести плановую проверку при условии письменного уведомления субъекта проверки о проведении проверки не позднее чем за 10 календарных дней до дня ее осуществления.

²⁸ Название ведомства также не обновлено. На конец марта 2022 г. – Министерство экономики и коммерции КР

Субъект проверки имеет право не допускать должностное лицо уполномоченного органа к осуществлению плановой проверки в случае неполучения уведомления об осуществлении плановой проверки. То есть, до осуществления проверки субъектам предпринимательства предоставляется возможность устранить имеющиеся нарушения, тем самым отсутствует необходимость в постоянном соблюдении требований экологической безопасности на должном уровне.

К тому же, в Кыргызской Республике действует Закон «О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике», где свободная экономическая зона (далее - СЭЗ) определена как часть территории КР на которой действует особый (специальный правовой) режим осуществления экономической деятельности субъектами СЭЗ. Особый режим - это совокупность правовых норм, устанавливающих режим регулирования более благоприятный, чем общеустановленный режим осуществления экономической деятельности.

На территории СЭЗ запрещается производство, переработка, хранение, обезвреживание, реализация радиоактивных, ядерных и иных опасных материалов.

На СЭЗ применяются таможенная процедура, при которой субъекты СЭЗ размещают и используют иностранные товары в пределах территории СЭЗ без применения мер тарифного и нетарифного регулирования в отношении иностранных товаров и без применения запретов и ограничений в отношении товаров Евразийского союза.

Вмешательство в хозяйственную деятельность субъектов СЭЗ со стороны любого государственного органа не допускается, за исключением случаев, определяемых законодательством Кыргызской Республики.

Министерства, государственные комитеты, административные ведомства и иные государственные органы Кыргызской Республики при разрешении отнесенных к их компетенции вопросов, если они затрагивают интересы СЭЗ, действуют по согласованию с генеральной дирекцией СЭЗ. В случае возникновения противоречий они разрешаются Правительством Кыргызской Республики.

Однако в соответствии с Гражданским кодексом КР и природоохранным законодательством КР все юридические и физические лица, в том числе иностранные, причинившие ущерб окружающей среде, здоровью граждан обязаны возместить его в полном объеме и несут ответственность.

На территориях СЭЗ практически не осуществляются государственный контроль в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, проверка соблюдения требований природоохранного законодательства КР, не пресекаются экологические правонарушения и не применяются меры ответственности за их совершение и т.д.

Контролирующие органы не обладают информацией о том, какие предприятия и как осуществляется их деятельность на территории СЭЗ, а также каким образом производится управление отходами.

Лишь предполагается, что на СЭЗ существуют предприятия по сборке электронного оборудования, производству пластмассовых и пластиковых изделий и т.д., при осуществлении которых образуются отходы.

Таким образом предприятия, находящиеся на территории СЭЗ выпадают из сферы правового регулирования.

В связи с этим стоит пересмотреть нормативные правовые акты, на предмет осуществления контроля СЭЗ в части обеспечения охраны окружающей среды, рационального природопользования и экологической безопасности.

Также при проведении обзора законодательных актов в области осуществления контроля выявлено, что контроль за обращением с отходами производства и потребления регламентирован только для осуществления контроля хозяйствующих субъектов.

В связи с этим, контроль за обращением с отходами на всей территории республики приобрел формальный характер. В основном в конце года контролирующие органы сверяют данные предприятия о фактических объемах размещенных отходов с данными в разработанных проектах нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Данные с объектов переработки отходов не запрашиваются и не анализируются. Предприятия показывает контролирующим органам выгодные для себя объёмы, а не реальную ситуацию с их образованием и обращением.

В силу своей малочисленности, контролирующие структуры власти на местах не в состоянии собрать достоверную информацию со всех предприятий, расположенных на территории, проанализировать её и сделать соответствующие выводы.

Обращение с отходами потребления домашних хозяйств, не охвачены государственным контролем.

Необходимо отметить, что с постановлением Правительства КР от 17 декабря 2018 года № 586 «О введении временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства» проведение проверок соблюдения природоохранного законодательства существенно усложнилось.

К тому же, реорганизация системы исполнительной власти требует обновления Перечня проверяющих органов, утвержденного постановлением Жогорку Кенеша «Об утверждении Перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства» от 10 ноября 2016 года №1057-VI.

Резюме

Экологический контроль - система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды.

Имеющиеся национальные нормативно-правовые основы контрольно-надзорной деятельности в области охраны окружающей среды, природопользования и экологической безопасности имеют существенные пробелы и являются недостаточными на сегодняшний день.

Для надлежащего осуществления контроля необходимо создание комплексной системы контроля, которая может быть обеспечена посредством совершенствования нормативной базы в данной области.

Первоочередной задачей является разработка и утверждение Положения о государственном экологическом контроле, которое определит порядок

осуществления государственного экологического контроля, порядок организации и функционирования единой системы государственного экологического контроля.

В положении о государственном экологическом контроле необходимо указать перечень разрешительных документов, содержащих обязательные требования, наименование и структурные элементы НПА, в соответствии с которыми осуществляется экологический контроль.

Также требуется обновление и утверждение проверочных листов в соответствии с произошедшими изменениями в структурах исполнительной власти и действующими требованиями законодательства.

Рассмотреть Закон КР О СЭЗ на предмет осуществления контроля СЭЗ в части обеспечения охраны окружающей среды, рационального природопользования и экологической безопасности.

Предусмотреть в НПА требования для получения объективных данных с предприятий по переработке отходов и урегулировать вопросы по контролю за отходами потребления домашних хозяйств.

Обновить Перечень проверяющих органов, утвержденный постановлением Жогорку Кенеша «Об утверждении Перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства» от 10 ноября 2016 года №1057-V в соответствии с новой структурой исполнительной власти.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ: права и обязанности общественности

Согласно ст. 1 закона КР «Об охране окружающей среды» отношения в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов регулируются Конституцией Кыргызской Республики, настоящим Законом, другими законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Таким образом, экологические правоотношения – это разновидность общественных отношений, которые возникают в сфере взаимодействия человека и природы и регулируются нормами экологического права.

Субъектами экологических правоотношений, т.е. их участниками, являются граждане, юридические лица, государственные органы. Степень и характер их участия в экологических правоотношениях различается. Граждане и юридические лица выступают во многих случаях как потребители природных ресурсов, что, конечно, не исключает, а напротив, предполагает их большую роль в их охране и рациональном использовании, то государственные органы осуществляют регулирование рационального использования и охрану окружающей природной среды.

Объектами экологических правоотношений являются природные объекты - земли, недра, почвы; поверхностные и подземные воды; леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд; атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы.

Содержание экологических правоотношений – это права и обязанности, принадлежащие субъектам в каждом конкретном экологическом правоотношении. Эти права и обязанности зависят от категорий субъектов указанных правоотношений, целей, видов и характера природопользования или природоохранных работ и мероприятий.

В нашем обзоре мы рассмотрим **права и обязанности общественности** в области экологического права, подробно остановимся на правах, касающихся права на участие в управлении делами государства, возможностей участия общественности в процессе правотворчества в области охраны окружающей среды, рационального природопользования и экологической безопасности.

В соответствии со ст. 49 Конституции КР²⁹:

1. Каждый имеет право на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду.
2. Каждый имеет право на возмещение вреда, причиненного здоровью или имуществу действиями в области природопользования.
3. Каждый обязан охранять и бережно относиться к окружающей природной среде, растительному и животному миру.

Также Конституция КР гарантирует право на свободу мысли и мнения, на свободу выражения своего мнения, свободу слова и печати. Граждане КР имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей, участвовать в обсуждении и принятии законов и решений республиканского и местного значения.

²⁹ Принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года

Закон КР «Об охране окружающей среды» устанавливает следующие права и обязанности граждан и общественных объединений:

Статья 45. Права общественных объединений	Статья 46. Права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды
<p>Общественные объединения и формирования, выполняющие экологические функции, имеют право:</p> <ul style="list-style-type: none">- разрабатывать и пропагандировать свои экологические программы, защищать экологические права и интересы населения, развивать экологическую культуру, привлекать на добровольных началах граждан к активной природоохранной деятельности;- за счет своих и привлеченных средств и добровольного трудового участия выполнять работу по охране и воспроизводству природных ресурсов, улучшению окружающей среды;- оказывать содействие государственным органам охраны окружающей среды в борьбе с нарушениями природоохранного законодательства;- создавать общественные фонды по охране природы и расходовать их средства на проведение экологических мероприятий;- получать своевременную и полную информацию о загрязнении окружающей среды, состоянии охраны природы;- организовывать собрания, митинги, демонстрации, сбор подписей, входить с предложениями о проведении референдумов, обсуждений законопроектов населением по вопросам охраны окружающей среды в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;- требовать назначения государственной экологической экспертизы, выступать с изложением экологической платформы в печати, по радио и телевидению;- проводить общественную экологическую экспертизу;- участвовать в проверках соблюдения требований природоохранного законодательства;- требовать привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в нанесении вреда окружающей среде, требовать освобождения их от занимаемых должностей, предъявлять в суд иски о возмещении вреда здоровью и имуществу граждан, причиненного нарушением природоохранного законодательства.- Деятельность общественных объединений и формирований в области охраны окружающей среды осуществляется в соответствии с их уставами и действующим законодательством.	<p>Граждане имеют право:</p> <ul style="list-style-type: none">- участвовать в разработке и осуществлении мер по охране окружающей среды, рациональному и комплексному использованию природных ресурсов, включая законотворческий процесс;- пользоваться в установленном порядке природными ресурсами;- создавать общественные природоохранные объединения;- получать полную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды и здоровья населения, о запланированных к строительству производственных объектах;- участвовать в проведении общественной экологической экспертизы;- на экологическое образование;- предъявлять претензии и иски к предприятиям, организациям, учреждениям, должностным лицам и гражданам о возмещении ущерба, нанесенного природе, здоровью и имуществу в результате неблагоприятного воздействия на окружающую среду. <p>Граждане обязаны:</p> <ul style="list-style-type: none">- бережно относиться к окружающей среде и природным ресурсам;- соблюдать требования природоохранного законодательства и выполнять предписания государственных органов охраны окружающей среды;- при изготовлении товаров, иной продукции обеспечивать их экологическую безопасность и безвредность для здоровья населения;- возмещать ущерб, причиненный окружающей среде. <p>Граждане (их объединения) не имеют права распространять ложную (непроверенную) экологическую информацию, которая может привести к негативным политическим, экономическим и социальным последствиям.</p>

В соответствии с Конвенцией «О доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды», к которой страна присоединилась в 2000 г.³⁰ обеспечивается:

- доступ к информации (ст. 4) и сбор и распространение экологической информации (ст.5)
- участие общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности (ст. 6);
- в решении вопросов, касающихся планов, программ, и политики, связанных с окружающей средой (ст. 7);
- участие в подготовке нормативных положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и/или общеприменимых юридически обязательных нормативных актов (ст. 8);
- доступ к правосудию (ст.9).

Право общественности на доступ к информации

Согласно Закону КР от 5 декабря 1997 года № 89 «О гарантиях и свободе доступа к информации», каждому гарантируется право доступа к информации. Государство защищает права каждого на поиск, получение, исследование, производство, передачу и распространение информации. Ограничения в доступе и распространении информации устанавливаются только законом. (ст. 3).

Основными принципами свободы доступа к информации являются общедоступность, объективность, своевременность, открытость и достоверность информации (ст. 4).

Закон КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 28 декабря 2006 года N 213 также обеспечивает гарантии и принципы свободы доступа к информации: «Каждому гарантируется право доступа к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления. Основными принципами свободы доступа к информации являются общедоступность, объективность, своевременность, открытость и достоверность информации. Государство защищает право каждого на поиск, получение, исследование, производство, передачу и распространение информации. Ограничения в доступе и распространении информации устанавливаются только законом» (ст.3).

Закон «Об охране окружающей среды» содержит нормы, которые закрепляют право каждого гражданина или организации на доступ к имеющейся у государственных органов информацию об окружающей среде.

Право участия общественности в управлении делами государства

Одним из основных возможностей участия граждан и их объединений в процессе принятия решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования является общественная экологическая экспертиза. Общие положения об экологической экспертизе содержатся в Законе КР «Об охране окружающей среды» (1999г.). Более детальные требования к ее содержанию и

³⁰ Закон Кыргызской Республики о присоединении от 12 января 2000 года № 5

порядку проведения установлены Законом КР «Об экологической экспертизе» (1999г.).

В Кыргызской Республике осуществляются 2 вида экологических экспертиз: государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза.

Согласно ст. 15: «Общественные объединения и граждане, осуществляющие проведение общественной экологической экспертизы в установленном настоящим законом порядке, имеют право:

- на получение от инициатора проекта документации, подлежащей экологической экспертизе, в полном объеме;
- на ознакомление с нормативно-технической документацией, устанавливающей требования к проведению государственной экологической экспертизы;
- на опубликование результатов общественной экологической экспертизы в средствах массовой информации».

Согласно ст. 17: «Заключение общественной экологической экспертизы направляется органу, осуществляющему государственную экологическую экспертизу, а также органу, принимающему решение о реализации объектов экспертизы.

Заключение общественной экологической экспертизы является рекомендательным. Оно может публиковаться в средствах массовой информации, передаваться местным государственным администрациям и органам местного самоуправления, инициаторам проекта, разработчикам и другим заинтересованным лицам».

Задача общественной экспертизы — скорее показать наличие проблемы, определить опасение общественности относительно принятия решений о допустимости намечаемой деятельности. Например, показать, что существует реальная озабоченность населения или, что порядок величины воздействия таков, что можно предполагать серьезные масштабы ущерба, наносимого окружающей среде.

Заключение общественной экспертизы может быть основанием для опротестования заключения государственной экспертизы, либо привлечения к ответственности лиц, виновных в нарушении природоохранного законодательства.

В соответствии со ст. 36 Конституционного закон КР от 11 октября 2021 года № 122 «О Кабинете Министров Кыргызской Республики» и согласно ст. 22 Закона КР от 20 июля 2009 года № 241 «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики». нормотворческим органом обеспечивается организация и проведение общественного обсуждения проектов законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина, обеспечивая их публикацию на официальных сайтах и в СМИ. Общественное обсуждение проекта нормативного правового акта обеспечивается нормотворческим органом путем:

- обеспечения доступа к тексту проекта нормативного правового акта;
- принятия, рассмотрения и обобщения предложений, поступающих от участников общественного обсуждения;
- подготовки по результатам общественного обсуждения итоговой информации о поступивших предложениях с обоснованием причин

включения либо не включения их в проект нормативного правового акта. Итоговая информация отражается в справке-обосновании к проекту нормативного правового акта.

Конституционным закон КР от 11 октября 2021 года № 122 «О Кабинете Министров Кыргызской Республики» тому же, ст. 36 регламентированы взаимоотношения Кабинета Министров и гражданского общества. Кабинет Министров в целях обеспечения взаимодействия с гражданским обществом:

- проводит регулярный мониторинг соблюдения прав и свобод человека и гражданина, обеспечивает подготовку периодических докладов в международные организации по правам человека, осуществляет мероприятия по исполнению рекомендаций международных органов по правам человека с участием правозащитников и некоммерческих организаций, осуществляющих правозащитную деятельность;
- осуществляет общественное обсуждение проектов законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина, обеспечивая их публикацию на официальном Интернет-портале Кабинета Министров до направления на рассмотрение Жогорку Кенеша;
- проводит встречи с представителями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами с целью обсуждения и выработки рекомендаций, направленных на обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- содействует представителям гражданского общества, осуществляющим мониторинг деятельности Кабинета Министров и подчиненных ему органов исполнительной власти, по вопросам соблюдения и обеспечения прав и свобод человека и гражданина.
- При министерствах, государственных комитетах, иных органах исполнительной власти для взаимодействия государственного органа и гражданского общества по повышению прозрачности процедур принятия и реализации решений должны создаваться общественные советы. В составы общественных советов входят представители некоммерческих организаций, научных кругов, бизнес-ассоциаций, профессиональных и отраслевых союзов, экспертного сообщества из сфер, соприкасающихся с деятельностью государственного органа.

Одним из способов участия общественности в управлении делами государства является общественный экологический контроль. В соответствии со ст. 31 Закона КР «Об охране окружающей среды» порядок проведения общественного контроля в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов регулируется законодательством об общественных объединениях, уставами и положениями о них, не противоречащими настоящему Закону.

Общественный экологический контроль осуществляется с целью охраны окружающей среды и здоровья, рационального использования природных ресурсов, соблюдения природоохранного законодательства, защиты общественных экологических интересов путём предупреждения, установления или предотвращения правонарушений.

Объекты и методы такого контроля определяются непосредственно гражданами, органами местного самоуправления или неправительственными организациями, осуществляющими общественный контроль.

В отличие от государственного надзора в общественном контроле отсутствует такой элемент как применение мер государственного принуждения к правонарушителям, виновным в несоблюдении предписаний экологического законодательства. Общественность может только предупредить о правонарушении или наступлении негативных последствий той или иной деятельности, либо собрать и обобщить соответствующую информацию и передать её государственным органам для принятия предупредительных или карательных мер, а также требовать применения соответствующих мер.

К инструментам общественного экологического контроля можно отнести референдумы, курултай, сходы граждан, жалобы и обращения граждан, общественную экологическую экспертизу и участие в государственной экологической экспертизе, участие общественности в совместных проверках с государственными органами, участие общественности на стадии выдачи экологических разрешений и другие формы участия общественности в принятии экологически значимых решений. Добиться соблюдения экологических норм или прекращения правонарушения общественность может также путём обращения в судебные инстанции.

Право на судебную защиту

В соответствии со ст. 61 Конституции КР:

1. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, предусмотренных Конституцией, законами, международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, общепризнанными принципами и нормами международного права.
2. Каждый вправе защищать свои права и свободы, а также обеспечивать восстановление нарушенных прав всеми доступными способами, не запрещенными законом.
3. Государство обеспечивает развитие внесудебных и досудебных методов, форм и способов защиты прав и свобод человека и гражданина.
4. Для внесудебного разрешения споров, возникающих из гражданских правоотношений, могут учреждаться третейские суды. Порядок формирования, полномочия и деятельность третейских судов определяются законом.
5. Каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет государства.

Гражданский Кодекс КР обеспечивает:

«1. Защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет суд в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством или договором.

2. Законом или договором может быть предусмотрено урегулирование спора между сторонами до обращения в суд.

3. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть обжаловано в суд» (ст.10).

Защита гражданских прав осуществляется путем:

- «1) признания права;
- 2) восстановления положения, существовавшего до нарушения права;
- 3) пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;
- 4) признания сделки недействительной и применения последствий ее недействительности;
- 5) признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;
- 6) самозащиты гражданских прав;
- 7) присуждения к исполнению обязанности в натуре;
- 8) возмещения убытков;
- 9) взыскания неустойки;
- 10) компенсации морального вреда;
- 11) прекращения или изменения правоотношения;
- 12) неприменения судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, не соответствующего законодательству;
- 13) иными способами, предусмотренными законом» (ст.11).

Правовое государство предполагает соблюдение закона и наличие возможности устранить его нарушения, что обеспечивает правосудие.

Доступ к правосудию – это установленная законом возможность обращения в административные и судебные органы для защиты нарушенных экологических прав и свобод.

Обращению в административные и судебные органы должны предшествовать нарушения материальных и некоторых процессуальных экологических прав, предусмотренных экологическим законодательством.

В некоторых случаях необходимо соблюдать внесудебный порядок разрешения спора, как необходимое требование законодательства и, который во многих случаях позволяет добиться результата, не прибегая к судебному органу, и экономить таким образом время и средства.

Могут быть обжалованы как действия, так и бездействия частных физических, юридических лиц, государственных органов и должностных лиц, в результате которых были нарушены экологические права или причинен ущерб.

Нарушения экологических прав иногда сопровождается причинением определенного ущерба. Поэтому обращение к правосудию по поводу восстановления нарушенного экологического права или ущемленного интереса должно сопровождаться требованием о возмещении материального или/и морального ущерба. Факт причинения вреда или ущерба и его размер необходимо доказать и обосновать. Это иногда осложнено невозможностью установления причинной связи между деянием и наступившими последствиями.

В качестве средств, доказывающих факты нарушения экологических прав, могут быть использованы не только свидетельские показания, письменные документы (акты контроля, проверки), но очень часто и заключение экологической

экспертизы, результаты лабораторных исследований, заключения специализированных органов или специалистов.

Сторонами по делам о нарушениях экологического законодательства являются:

1) Субъекты, чьи экологические права и интересы нарушены:

- Физические лица (граждане, иностранные граждане, лица без гражданства), чьи права и интересы нарушены или ущемлены;
- Юридические лица – как правило, экологические НПО, которые на основе положений национального законодательства, собственного устава или положений Орхусской конвенции могут защищать как собственные, так и права, и интересы общественности.

2) Субъекты, которые своими действиями или бездействиями нарушили экологические права и интересы:

- Частные физические и юридические лица;
- Должностные лица;
- Уполномоченный государственный орган.
-

Доступ к правосудию предоставляет дополнительные формы участия общественности путем обжалования в судебном порядке действий (бездействий) государственных органов, должностных лиц, нарушающих экологические права граждан и экологическое законодательство в целом. Обращения в суд с иском о приостановлении либо прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду, либо создающей опасность причинения такого воздействия в будущем, обеспечивают соблюдение права на благоприятную окружающую среду посредством судебной защиты, укрепляют позиции права на участие общественности в принятии экологически значимых решений.

Резюме

Все вышеперечисленные права предоставляют довольно широкие возможности для общественности участвовать в принятии экологически значимых решений.

Показателем открытости общества можно считать его готовность предоставления своим гражданам юридических гарантий для получения интересующей их информации, в том числе экологической. Лучшей гарантией экологических прав граждан является их осведомленность о состоянии и перспективах изменения окружающей среды. Государственные органы обязаны оказывать поддержку общественности в процессе поиска экологической информации, создавать системы ее сбора и хранения.

Осуществить свое право на благоприятную окружающую среду собственными действиями, возможно, прежде всего, посредством получения достоверной информации о состоянии окружающей среды и оценки этой информации в процессе участия при принятии экологически значимых решений.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Согласно ст. 51 Закона КР «Об охране окружающей среды» за совершение экологических правонарушений физические и юридические лица несут дисциплинарную, административную, уголовную, гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Привлечение к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности не освобождает виновных лиц от обязанности возмещения причиненного ими вреда окружающей среде.

Административную ответственность необходимо понимать, как ответственность за правонарушения, так как в настоящее время на территории республики действует Кодекс КР о правонарушениях от 28 октября 2021 года № 128 Административный кодекс утратил силу. Соответствующие изменения и обновления пока не внесены Закон КР «Об охране окружающей среды» и др. НПА.

Уголовная ответственность отличается от ответственности за правонарушения суровостью наказания. Расследование по уголовному делу производится правоохранительными органами, а приговор выносится только судом. По делу о правонарушении решение о привлечении к ответственности могут принять и другие соответствующие органы. Если правонарушением причинен материальный ущерб, то виновный, независимо от его привлечения к уголовной либо ответственности за правонарушение, обязан возместить причиненный материальный ущерб.

Согласно ст. 457. Кодекса о правонарушениях уполномоченный орган в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности рассматривает дела о правонарушениях и налагает взыскания, предусмотренные статьями 159, 203–213, 217, 218, 223–227, 229–236, 239, 240, 245, 253–268 настоящего Кодекса.

Кодекс о правонарушениях предусматривает достаточно большой перечень статей – 42 статьи за правонарушения, связанные с использованием природных ресурсов и обеспечением экологической безопасности. Анализ отдельных статей дает основания утверждать, об отсутствии механизма по применению ответственности за совершение данных видов правонарушений.

Так, непонятно на основании каких НПА устанавливается факт совершения следующих видов правонарушений: ст. 213. - нарушение порядка производства продукции из отходов, ст. 203. - нарушение требований экологической безопасности в сфере инноваций, ст. 211 - нарушение правил эксплуатации природоохранных сооружений, ст. 212 - нарушение правил эксплуатации установок по переработке отходов.

Содержание многих статей просто дублирует название статьи и прописывает меру ответственности, как например:

«Статья 209. Невыполнение требований государственной экологической экспертизы

Невыполнение требований государственной экологической экспертизы – влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 55 расчетных показателей, на юридических лиц – 170 расчетных показателей.».

Исходя из изложенного, есть необходимость дополнения правовыми нормами статей в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности Кодекса о правонарушениях Кыргызской Республики для более расширенного толкования при их правоприменении.

Глава 38 Уголовного кодекса КР от 28 октября 2021 года № 127 устанавливает преступления против экологической безопасности и природной среды, в ней

содержится 14 статей (с 298 по 310), в соответствии с которыми регламентирована уголовная ответственность за экологические преступления.

Помимо уголовной ответственности и ответственности за правонарушения предусмотрена гражданско-правовая ответственность. Применяются таксы для исчисления размеров взысканий за порчу земель в Кыргызской Республике, которые колеблются в зависимости от региона, а также от вида угодий.

В статье 54 Закона КР «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года N 53 есть норма следующего содержания:

Юридические и физические лица, в том числе иностранные, причинившие ущерб окружающей среде, здоровью и имуществу граждан, юридических лиц и государству загрязнением окружающей среды, порчей, уничтожением, повреждением, нерациональным использованием природных ресурсов, разрушением естественных экологических систем и другими экологическими правонарушениями, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с Гражданским кодексом Кыргызской Республики и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Возмещение вреда, причиненного окружающей среде в результате экологического правонарушения, производится добровольно либо по решению суда в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии - по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды. Суммы ущерба, взыскиваемые по решению суда, перечисляются в республиканский и (или) местный бюджет.

Также регламентированы положения о возмещении вреда, причиненного здоровью граждан, и вреда, причиненного имуществу граждан, юридических лиц и государства в результате неблагоприятного воздействия окружающей среды

При наличии нескольких причинителей вреда лица, совместно причинившие вред, несут солидарную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

В процессе приватизации объектов остаточное загрязнение или ущерб, причиненный окружающей среде в прошлом, до 1992 года, рассматриваются как объект ответственности государства. В остальных случаях указанную ответственность несут в установленном порядке юридические или физические лица - владельцы объекта-загрязнителя.

Резюме

Ответственность за экологические правонарушения служит одним из основных средств обеспечения выполнения требований экологического законодательства. Эффективность действия данного средства во многом зависит прежде всего от государственных органов, уполномоченных применять меры юридической ответственности к нарушителям экологического законодательства.

В связи с этим важным является обеспечение механизмами по применению ответственности за совершение регламентированных видов экологических правонарушений и преступлений, а также дополнения правовыми нормами статей Кодекса о правонарушениях и Уголовного кодекса для более расширенного толкования при их правоприменении.

ВЫПОЛНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ СОГЛАШЕНИЙ

В соответствии с Законом КР от 24 апреля 2014 года № 64 «О международных договорах Кыргызской Республики» - международные договоры КР являются правовой основой международных отношений Кыргызской Республики. Вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.

Согласно ст. 57. Закона КР «Об охране окружающей среды» в целях обеспечения всеобщей экологической безопасности в интересах настоящего и будущего поколений людей Кыргызская Республика осуществляет международное природоохранное сотрудничество.

Международные отношения должны строиться с учетом:

- экологических последствий и оценки экономического ущерба от вывоза за рубеж природных ресурсов;
- коммерческих потерь от реализации природных ресурсов на мировом рынке по низким ценам;
- недополученных доходов от поставки природных ресурсов в необработанном или слабообработанном виде;
- оценки экологического ущерба, возникающего в результате добычи природных ресурсов;
- требования использования экологически чистой и малоотходной технологии в создаваемых совместных предприятиях;
- сотрудничества между общественными природоохранными организациями;
- гласности внешнеэкономических связей.

В соответствии со ст. 58. этого же закона, если международным договором, участником которого является Кыргызская Республика, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в законодательстве Кыргызской Республики по охране окружающей среды, то применяются правила международного договора.

Кыргызская Республика является участницей следующих многосторонних природоохранных соглашений:

1. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния
2. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном пространстве
3. Венская конвенция «Об охране озонового слоя»
- Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой
4. Конвенция о биологическом разнообразии
- Картахенский протокол по биобезопасности к конвенции о биологическом разнообразии
- Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам
5. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц
6. Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)

7. Боннская Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных
8. Рамочная конвенция организации объединенных наций об изменении климата
 - Парижское соглашение по Рамочной конвенции ООН об изменении климата (заменило Киотский протокол к рамочной конвенции ООН об изменении климата)
9. Конвенция по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке
10. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением
11. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле
12. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях
13. Орхусская Конвенция о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды
14. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия

Необходимо отметить что в 2014 г. страна присоединилась к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года

В связи с вступлением Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) страна взяла на себя обязательства по гармонизации нормативной правовой базы Кыргызской Республики в соответствии с Договором о присоединении Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 года.

В рамках Договора о ЕАЭС предусмотрено:

- формирование единого перечня потенциально опасной продукции, в отношении которой разрабатываются и принимаются единые технические регламенты, единые межгосударственные стандарты;
- определение обязательных требований в отношении продукции, включенной в указанный перечень, а также правил идентификации, формы, схемы и процедуры оценки (подтверждения) соответствия. При этом одновременно запрещается установление в национальных законодательствах стран-участниц Союза обязательных требований к продукции, не вошедшей в единый перечень;
- применение санитарных мер в отношении лиц, транспортных средств, а также подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), включенной в соответствии с актами Евразийской экономической комиссии в единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).
- к продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры.
- Технические регламенты ЕАЭС являются нормативными правовыми актами и имеют прямое действие на территории Кыргызской Республики в соответствии с пунктом 2 статьи 52 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года.

Согласно пункту 4 Приложения 9 к Договору о ЕАЭС в целях выполнения требований технических регламентов ЕАЭС Евразийская экономическая комиссия утверждает перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента ЕАЭС. В случае неприменения стандартов, включенных в указанный перечень, оценка соответствия осуществляется на основе анализа рисков.

Далее более подробно рассмотрим выполнение вышеуказанных международных соглашений в стране с учетом требований Договора о ЕАЭС.

КОНВЕНЦИЯ о сохранении биологического разнообразия

Страна присоединилась к данной конвенции Законом КР о присоединении от 26 июля 1996 года № 40. В рамках этого международного соглашения Кыргызская Республика приняла следующие нормативные правовые акты:

- Закон КР от 6 августа 2005 года № 140 О присоединении КР к Картахенскому Протоколу по биобезопасности к Конвенции ООН о биологическом разнообразии;
- ППКР от 15 сентября 2005 года № 433 О реализации Картахенского Протокола по биобезопасности к Конвенции ООН о биологическом разнообразии;
- Закон КР от 2 марта 2015 года № 42 О присоединении КР к Нагойскому протоколу регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии;
- ППКР от 17 марта 2014 года № 131 О Приоритетах сохранения биологического разнообразия Кыргызской Республики на период до 2024 года и Плане действий по реализации Приоритетов сохранения биологического разнообразия Кыргызской Республики на 2014-2020 годы

В рамках реализации данного плана действий были предприняты меры, направленные на выполнение положений Конвенции о сохранении биологического разнообразия посредством принятия следующих НПА:

- ППКР от 19 октября 2012 года № 732 «Об утверждении Национальной стратегии сохранения снежного барса в Кыргызской Республике на 2013-2023 годы» утверждена Национальная стратегия сохранения снежного барса в Кыргызской Республике на 2013-2023 годы, распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 5 августа 2013 года № 320-р утвержден План действий по реализации данной Стратегии на 2013 – 2017 годы.
- ППКР от 23 марта 2015 года № 143 Об утверждении Правил охоты на территории Кыргызской Республики
- ППКР от 23 марта 2015 года № 143 Об утверждении Правил охоты на территории Кыргызской Республики
- ППКР от 30 июля 2015 года № 541 Об утверждении порядка образования, изменения категорий, утверждения границ и ликвидации особо охраняемых природных территорий в Кыргызской Республике
- ППКР от 11 апреля 2016 года № 189 Об утверждении Положения о Красной книге Кыргызской Республики

- ППКР от 27 мая 2019 года № 231 Об утверждении Концепции развития лесной отрасли Кыргызской Республики на период до 2040 года
- ППКР от 1 апреля 2021 года № 127 Об утверждении Порядка организации экологических коридоров в Кыргызской Республике

План действий по реализации Приоритетов сохранения биологического разнообразия Кыргызской Республики на 2014-2020 годы в области совершенствования законодательства не был осуществлен в полной мере, остались не реализованными следующие запланированные мероприятия:

Мероприятие	Срок реализации	Ожидаемый результат – не осуществлено по настоящее время
1.1.2. Разработать проект Методики оценки экосистемных услуг	2016-2018 годы	Разработано и утверждено ППКР
1.1.5. Разработать проекты стандартов стоимостной ценности биоразнообразия и экосистемных услуг ключевых экосистем	2017 год	Принят соответствующий НПА
1.3.2. Усовершенствовать экологически безопасные нормы и объемы использования природных ресурсов	2014-2020 годы	Разработан проект нормативного правового акта, предусматривающий внесение изменений и дополнений в действующие нормы и объемы использования природных ресурсов
1.3.6. Усовершенствовать методику мониторинга состояния биоразнообразия	2016-2020 годы	Разработаны новые методики по определению состояния биоразнообразия
1.3.7. Внедрить практику поддержки реализации методов «зеленой экономики», постепенного перехода на природосберегающие и энергоэффективные технологии	2015-2018 годы	Разработаны и реализованы методы «зеленой экономики» В данном случае разработана Программа развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы, но данный документ не регламентирован на уровне законодательства
1.3.9. Провести анализ существующей системы взаимодействия государственных органов по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования	2014-2017 годы	Разработан проект нормативного правового акта для улучшения взаимодействия государственных структур по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования
2.1.5. Разработать проект Программы по сохранению орехо-плодовых лесов Кыргызской Республики	2015 год	Принят соответствующий НПА
2.1.12. Разработать программу устойчивого развития эколого-экономической системы «Иссык-Куль»	2014 год	Разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики об утверждении Программы устойчивого

Мероприятие	Срок реализации	Ожидаемый результат – не осуществлено по настоящее время
		развития эколого-экономической системы «Иссык-Куль»
2.2.6. Разработать нормативный правовой акт в сфере генетических ресурсов, создания системы регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования выгод	2015-2020 годы	Разработан проект нормативного правового акта по использованию генетических ресурсов
2.2.8. Разработать нормативный правовой акт по управлению пастбищами на территории государственного лесного фонда и ООПТ	2014 - 2015 годы	Разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики об утверждении Положения об использовании пастбищ на территории государственного лесного фонда и ООПТ

КОНВЕНЦИЯ по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)

Кыргызстан присоединился к данной Конвенции Законом КР от 30 ноября 2006 года № 192 о присоединении.

Положения данной Конвенции не закреплены в таких НПА, как Закон «О животном мире» и Закон «Об использовании и охране растительного мира».

Согласно же приложению № 2 к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 в разделе 2.7. Единого перечня товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами и Положения о порядке ввоза и (или) вывоза этих товаров включены **виды дикой фауны и флоры, подпадающие под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 года (СИТЕС)**. Товары, указанные в настоящем разделе, перемещаются через таможенную границу Евразийского экономического союза без оформления лицензии в соответствии с порядком, предусмотренным СИТЕС. Понятия, используемые в настоящем разделе, применяются в значениях, установленных СИТЕС.

РАМСАРСКАЯ КОНВЕНЦИЯ о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц

Рамсарская конвенция ратифицирована Законом КР о ратификации от 10 апреля 2002 года.

В соответствии с положениями данной Конвенции:

Озеро Иссык-Куль с 1976 года включено в Список водно-болотных угодий, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитания водоплавающих птиц, так называемый Рамсарский список.

Учитывая важность озера Чатыр-Куль как высокогорной водно-болотной экологической системы, ППКР от 25 июля 2005 года № 310 озеру Чатыр-Куль придан статус водно-болотного угодья международного значения. 8 ноября 2005 года на IX Конференции Рамсарской Конвенции, озеро Чатыр-Куль внесено в

список Рамсарских угодий.

Озеро Сон-Куль является важным пунктом остановки и отдыха птиц во время линьки, после гнездовых кочевок и миграций, а также имеет большое значение для их сохранения. В связи с этим озеро Сон-Куль в 2011 году было включено в Рамсарский список и имеет международное значение.

В целях реализации положений Рамсарской конвенции принято ППКР от 18 октября 2013 года № 569 Об утверждении Приоритетов по сохранению водно-болотных угодий Кыргызской Республики до 2023 года и Плана действий по реализации Приоритетов по сохранению водно-болотных угодий Кыргызской Республики на 2013-2017 годы.

В соответствии с этим документом

- В 2018 году внесены изменения и дополнения в Закон Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях» в отношении норм организации и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения, микрорезервов, экологических коридоров, а также включено понятие водноболотные угодья.
- Внесены изменения и дополнения в ППКР «Об утверждении Правил охоты на территории Кыргызской Республики» от 23 марта 2015 года № 143» (постановлением от 19 июня 2017 года № 383), где сокращены сроки весенней охоты на водоплавающих птиц на 50 %, с 30 дней на 15 дней.
- Разработан и принят ППКР от 7 сентября 2018 года № 421 Порядок ведения государственного учета, кадастра и мониторинга объектов животного мира в Кыргызской Республике. Данный Порядок определяет перечни групп видов/подвидов объектов животного мира, по которым ведутся государственный учет, кадастр и мониторинг, и субъектов их ведения, регулирует основные вопросы ведения учета, кадастра и мониторинга объектов животного мира и взаимоотношения заинтересованных сторон. Порядок распространяется на физических и юридических лиц, осуществляющих ведение учета, кадастра и мониторинга.

РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ООН об изменении климата и Конвенция ЕЭК ООН по трансграничному загрязнению воздуха на большие расстояния

Кыргызстан присоединился к этим Конвенциям Законом КР о присоединении от 14 января 2000 года № 11, в 2003 г. ратифицировал Киотский Протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата Законом КР о ратификации от 15 января 2003 года № 9.

12 декабря 2015 года в Париже, 196 сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата единогласно приняли Парижское соглашение - новую договоренность Рамочной конвенции ООН об изменении климата. Соглашение заменит Киотский протокол и усилит деятельность, которую страны ведут по конвенции в целом.

В 2019 г. страна Законом КР от 11 ноября 2019 года № 125 ратифицировала Парижское соглашение.

В связи с этим, необходимо обновить Закон КР «О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов» в соответствии с положениями Парижского соглашения.

К тому же в целях снижения климатических рисков и достижения целей устойчивого развития приняты:

- Указ Президента КР от 19 марта 2021 года УП № 77 «О мерах по обеспечению экологической безопасности и климатической устойчивости Кыргызской Республики»;
- Распоряжение Кабинета министров КР от 24 сентября 2021 года № 201-р об утверждении плана мероприятий по реализации УКАЗ Президента КР от 19 марта 2021 года УП № 77 «О мерах по обеспечению экологической безопасности и климатической устойчивости Кыргызской Республики».

Настоящим планом поставлены следующие задачи для снижения негативного воздействия загрязнения атмосферного воздуха на здоровье населения:

- Пересмотреть нормативно-методологическую базу по контролю за стационарными и передвижными источниками загрязнения атмосферного воздуха в соответствии с международными нормами и требованиями;
- Создать условия для увеличения транспортных средств с использованием электроэнергии и газа;
- Принять меры по стимулированию отказа от эксплуатации транспортных средств старше 20 лет;
- Пересмотреть нормы и требования к проектированию, расположению и строительству высотных зданий для обеспечения циркуляции воздушного пространства населенных пунктов с учетом перспектив развития городов и многолетних режимов ветров (роза ветров);
- Увеличить нормы озеленения и обеспечить устойчивый динамичный рост площади зеленых насаждений в населенных пунктах, включая создание и расширение вокруг них зеленых поясов.

Запланировано что мероприятия по решению этих задач будут осуществлены до конца 2022 г.

В связи с этим необходимо пересмотреть и обновить НПА, обеспечивающие правовой режим охраны атмосферного воздуха, обеспечить надлежащую правовую основу мониторинга и контроля атмосферного воздуха, а также внедрить экономические механизмы по стимулированию отказа от эксплуатации транспортных средств, использующих углеводородное топливо.

ВЕНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ об охране озонового слоя, МОНРЕАЛЬСКИЙ ПРОТОКОЛ по веществам, разрушающим озоновый слой

Эти два документа ратифицированы Законом КР о ратификации от 15 января 2000 года № 16.

В 2003 г. Законом КР от 15 января 2003 года №15 были ратифицированы Лондонская, Копенгагенская и Монреальская поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой.

В целях реализации положений Венской конвенции были приняты следующие НПА:

- Закон КР от 18 декабря 2006 года № 206 «Об охране озонового слоя»
- ППКР от 19 сентября 2009 года №594 Об утверждении Положения о государственном регулировании ввоза и вывоза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции
- 4 июня 2020 года Жогорку Кенеш Кыргызской Республики принял после трех чтений проект закона «О ратификации поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, принятой в городе Кигали,

Республика Руанда, 15 октября 2016 года».

ППКР от 29 июля 2016 года № 419 «Об утверждении Программы по прекращению использования озоноразрушающих веществ на период 2016-2020 годы (Фаза 3)»

- 19 апреля 2021 года в Кыргызской Республике введена система лицензирования импорта и экспорта ГФУ. Торговля со странами, которые не ратифицировали Кигалийскую поправку, будет запрещена с 1 января 2033 года³¹.

К тому же, Постановлением ЖК КР от 13 ноября 2019 года № 3337-VI принят закон КР «О ратификации Протокола о присоединении Кыргызской Республики к Соглашению о перемещении озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, и учете озоноразрушающих веществ при осуществлении взаимной торговли государств-членов Евразийского экономического союза от 29 мая 2015 года, подписанного 12 августа 2016 года в городе Сочи» от 29 июля 2016 года № 419.

В Раздел 1.1. приложения № 1 к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 Единого перечня товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами и Положения о порядке ввоза и (или) вывоза этих товаров включены **озоноразрушающие вещества и продукция, содержащая озоноразрушающие вещества, запрещенные к ввозу и вывозу.**

В Раздел 2.1 приложение № 2 к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 Единого перечня товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами и Положения о порядке ввоза и (или) вывоза этих товаров включены озоноразрушающие вещества.

В 2021 г. Принято Решение № 30 от 16 марта 2021 года Коллегии Евразийской экономической комиссии о **внесении гидрофторуглеродов** в Единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, утвержденных Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30.

КОНВЕНЦИЯ об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном пространстве

Данное соглашение ратифицировано Законом КР от 12 января 2001 года № 6.

В национальном законодательстве В Положении о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в КР³² регламентировано:

- При принятии решения об отнесении намечаемого вида деятельности к виду, способному оказать возможное значительное вредное трансграничное воздействие, необходимо руководствоваться Добавлениями I и III к Конвенции Европейской Экономической Комиссии ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.
- При планировании деятельности, способной оказать возможное значительное вредное трансграничное воздействие, процедура ОВОС проводится в соответствии с положениями Конвенции Европейской

³¹ <http://ozonecenter.kg/wp-content/uploads/2022/01/otchet-oczk-za-2021-posl.pdf>

³² утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 февраля 2015 года № 60

Экономической Комиссии ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и на основании иных вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров Кыргызской Республики.

С учетом положений данной Конвенции с целью установления правовой основы проведения экологической оценки, путем предотвращения и/или смягчения негативных экологических последствий, возникающих в результате реализации документов государственного планирования и намечаемой деятельности, в национальном законодательстве необходимы положения по проведению стратегической экологической оценки, интегрирующие принципы устойчивого развития во все сферы деятельности.

Кыргызстан не присоединился к Протоколу по Стратегической экологической оценке, подготовленному в рамках этой Конвенции. Тем не менее, Кыргызстан участвует в продвижении СЭО. Так, например, «модельный закон о стратегической экологической оценке» был принят в г. Санкт-Петербурге 16.05.2011 Постановлением 36-7 на 36-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ. В соответствии со статьей 10 данного закона: «Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования». При этом 11 статья 11 предписывает привести национальные законодательства в соответствие с настоящим Законом: «Законодательные и иные нормативные правовые акты субъектов права государства разрабатываются и (или) приводятся в соответствие с настоящим Законом в течение шести месяцев со дня его вступления в силу».

Некоторые элементы Стратегической экологической оценки можно найти в национальном законодательстве.

Основой для стратегической экологической оценки нормативных правовых актов является:

- «Методика анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства», утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики №603 от 20 декабря 2007 года;
- Орхусская конвенция «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды»;
- Закон КР «О нормативных правовых актах»;
- Закон КР «Об экологической экспертизе»;
- Закон КР «Об охране окружающей среды»;
- «Стандарты проведения специализированных видов экспертиз проектов законов в Жогорку Кенеше»;
- Инструкция по законодательной технике (утверждена постановлением ЖК от 8 июня 2006 года №1064-III).

В республике накоплен определенный опыт по подготовке аналитических документов в формате публичной политики и есть единичные случаи применения экологической оценки при принятии значимых решений.

Тем не менее, механизм экологической оценки, в Кыргызстане пока основан, главным образом, на разрешительной системе государственной экологической экспертизы (ГЭЭ), процедурой ОВОС и общественной экологической экспертизой

(ОЭЭ). Данные процедуры не определены четко и касаются в основном инициатив проектного уровня.

БАЗЕЛЬСКАЯ КОНВЕНЦИЯ о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением

Страна присоединилась к конвенции постановлением Законодательного собрания Жогорку Кенеша КР о присоединении от 8 января 1996 года 3 № 304-1 и ратифицировала данный документ постановлением Собрания народных представителей Жогорку Кенеша КР о ратификации от 30 ноября 1995 года № 225-1.

В соответствии с Законом КР «Об отходах производства и потребления», юридические и физические лица при трансграничных перевозках отходов должны руководствоваться требованиями Базельской конвенции о контроле за трансграничными перевозками опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 года.

К тому же, распоряжением Правительства КР от 4 июля 2017 года № 277-р одобрено «Соглашение о трансграничном перемещении опасных отходов по таможенной территории ЕАЭС», принятое распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от января 2017 года № 4. Соглашение регулирует отношения, связанные с трансграничным перемещением опасных отходов, указанных в разделах 1.2 и 2.3 единого перечня товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, предусмотренные Протоколом о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение №7 к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 года), по таможенной территории Союза при осуществлении взаимной торговли государств-членов.

Законом КР от 22 января 2021 года № 12 Кыргызстан ратифицировал Соглашение о трансграничном перемещении опасных отходов по таможенной территории Евразийского экономического союза, подписанное 9 августа 2019 года в городе Чолпон-Ате.

ППКР от 24 марта 2016 года № 142 утвержден Перечень организаций-экспертов и лицензиаров по лицензированию экспорта и импорта специфических товаров, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами. В соответствии с данным постановлением Министерство экономики КР выдает лицензии на экспорт и импорт специфических товаров, в том числе:

- опасные отходы, ограниченные к перемещению через таможенную границу Таможенного союза при ввозе и (или) вывозе согласно позиции 2.3 Единого Перечня, утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 года № 30. Данная лицензия выдается на основании экспертного заключения организации-эксперта – Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора КР.

Как указывалось, выше, трансграничное перемещение отходов с территории одного государства-члена ЕАЭС на территорию другого государства-члена через территорию государства, не являющегося членом Союза, осуществляется в соответствии с положениями Базельской конвенции. Но, отсутствует нормативный правовой акт, который регулирует внутренние процедуры перевозки отходов между странами ЕАЭС.

Требования по выполнению трансграничной перевозки в соответствии с Базельской конвенцией имеются, однако, остается открытым вопрос фактического его исполнения, так как нет таможенных пунктов между странами-членами ЕАЭС, значит и контроль не осуществляется. Требования к порядку трансграничного перемещения отходов, не указанные в Соглашении, а также к перевозчику и порядку реализации мероприятий по предотвращению и устранению аварийных ситуаций, возмещению ущерба, причиненного здоровью человека и окружающей среде, **определяются законодательством государств-членов.**

В полномочия пограничных служб Кыргызской Республики не входит функция контроля ввоза и вывоза товаров, в том числе и отходов между странами ЕАЭС. В целях исключения незаконного оборота отходов целесообразно изучить опыт Европейского Союза и может быть восстановлен таможенный режим, путем наделения этой функцией пограничных служб и повышения их потенциала.

В связи с этим стоит острая необходимость разработки и введения в НПБ КР Положения о порядке государственного регулирования трансграничного перемещения опасных отходов в КР с содержанием перечня/списка опасных отходов, являющихся объектом трансграничной перевозки и с учетом требований Базельской конвенции и правовых норм ЕАЭС.

СТОКГОЛЬМСКАЯ КОНВЕНЦИЯ о стойких органических загрязнителях

Страна подписала Стокгольмскую конвенцию Распоряжением Правительства КР о подписании от 5 марта 2002 года № 94-р.

В целях реализации положений данной конвенции в КР были разработаны и приняты следующие НПА:

- РП КР от 5 июля 2019 года № 248-р План действий по выполнению Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях
- ППКР от 09.02.2015 № 43 «Об утверждении положения о системе классификации опасностей химических веществ/смесей и требованиях к элементам информирования об опасности: маркировке и паспорту безопасности»;
- ППКР от 1.06.2013 № 390 «Об утверждении положения о регистрационных испытаниях и государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов в Кыргызской Республике»;
- ППКР от 5.07.2011 № 361 «Об утверждении Инструкции по безопасному использованию, хранению и складированию пестицидов в сельском хозяйстве».

На сегодняшний день в целях дальнейшего выполнения требований Стокгольмской конвенции на уровне национального законодательства необходимо:

- определить статус полихлорированных дифенилов (ПХД) в соответствии со статьей 3 Стокгольмской конвенции, которая «а) запрещает и/или принимает правовые и административные меры, необходимые для ликвидации: «...i) производства и использования ею химических веществ, перечисленных в приложении А», в числе которых ПХД. То есть, необходимо включить их в число запрещенных, путем внесения изменений и дополнений в Постановление Правительства КР от 27 июля 2001 года № 376 «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов», так как

на сегодняшний день, согласно данному постановлению, ПХД имеют статус «строго ограниченных химических веществ».

- Утвердить уровни нормативов на выбросы диоксинов и разработать способы минимизации уровней, выбрасываемых диоксинов, их безотходной утилизации, а также установление моратория на производство новых диоксиноподобных веществ с целью осуществления контроля за перемещением диоксинов и диоксиноподобных веществ в окружающей среде.
- Регламентировать в законодательстве КР термин «особо опасный пестицид», соответственно и требования по их регулированию и учету.
- Предусмотреть введение регулятивных механизмов по управлению пестицидами на всем жизненном пути, начиная от производства вплоть до утилизации и захоронения, возможно путем лицензирования деятельности связанной с обращением пестицидов и агрохимикатов.
- Внести в нормативную правовую базу нормы ответственности за производство, ввоз, торговлю, применение и рекламу пестицидов, не прошедших государственную регистрацию.
- Разработать и внедрить механизмы, обеспечивающие надзор за оптовой и особенно розничной торговлей пестицидами, что обеспечит контроль за применением потенциально опасных химических веществ.
- Законодательно регламентировать требования к упаковке и переупаковке пестицидов.

РОТТЕРДАМСКАЯ КОНВЕНЦИЯ о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле

Страна ратифицировала Конвенцию Законом КР от 15 января 2000 года № 15

В соответствии с конвенцией каждая Страна осуществляет законодательные или административные меры для обеспечения принятия своевременных решений в отношении импорта химических веществ, включенных в приложение III к конвенции.

В целях реализации указанного положения Роттердамской конвенции Правительством КР принято постановление ПКР «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов» от 27 июля 2001 года № 376.

Первоначально Настоящим постановлением был утвержден Перечень из 25 наименований химических веществ и пестицидов, запрещенных к применению в республике.

В 2011 г. ППКР от 6 июня 2011 года №289 О внесении дополнений и изменений в данное постановление Правительства КР Перечень запрещенных к применению химических веществ увеличен до 46, из них на 4 вещества введено строгое ограничение в применении.

В 2019 г. от 28 июня 2019 года № 328 Перечень был увеличен до 57 веществ.

Необходимо отметить, что такие активные ингредиенты, как Беномил и Тирам, включены в Перечень химических веществ и пестицидов, применение которых запрещено или строго ограничено в стране. Но также, эти же химические вещества включены в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов,

разрешенных к использованию на территории КР. К тому же согласно каталогу Беномил входит в Перечень пестицидов, по которым осуществляется контроль, Тирама в этом списке нет. В связи с этим, необходимо урегулировать этот вопрос и внести необходимые изменения в нормативной правовой базе КР.

ОРХУССКАЯ КОНВЕНЦИЯ о доступе к экологической информации и об участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам в области охраны окружающей среды

Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции Законом КР о присоединении от 12 января 2000 года № 5.

В соответствии с Конвенцией «О доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» обеспечивается:

Доступ к информации (ст. 4) и сбор и распространение экологической информации (ст.5); участие общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности (ст. 6);

в решении вопросов, касающихся планов, программ, и политики, связанных с окружающей средой (ст. 7); участие в подготовке нормативных положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и/или общеприменимых юридически обязательных нормативных актов (ст. 8), доступ к правосудию (ст.9).

С момента присоединения к Конвенции основная часть положений этого международного соглашения была введена в национальное законодательство.

Доступ к информации, ее сбор и распространение обеспечиваются следующими НПА:

Закон КР от 5 декабря 1997 года № 89 «О гарантиях и свободе доступа к информации»

Закон КР от 28 декабря 2006 года N 213 «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики»

Закон «Об охране окружающей среды» нормы которого закрепляют право каждого гражданина или организации на доступ к имеющейся у государственных органов информацию об окружающей среде.

Право участия общественности в управлении делами государства

Одним из основных возможностей участия граждан и их объединений в процессе принятия решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования является общественная экологическая экспертиза. Общие положения об экологической экспертизе содержатся в Законе КР «Об охране окружающей среды» (1999г.). Более детальные требования к ее содержанию и порядку проведения установлены Законом КР «Об экологической экспертизе» (1999г.).

Одним из способов участия общественности в управлении делами государства является общественный экологический контроль. В соответствии со ст. 31 Закона КР «Об охране окружающей среды» порядок проведения общественного контроля в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов регулируется законодательством об общественных объединениях, уставами и положениями о них, не противоречащими настоящему Закону. Общественный экологический контроль осуществляется с целью охраны окружающей среды и здоровья, рационального использования природных

ресурсов, соблюдения природоохранного законодательства, защиты общественных экологических интересов путём предупреждения, установления или предотвращения правонарушений.

Также в соответствии со ст. 36 Конституционного закона КР от 11 октября 2021 года № 122 «О Кабинете Министров Кыргызской Республики» и согласно ст. 22 Закона КР от 20 июля 2009 года № 241 «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» нормотворческим органом обеспечивается организация и проведение общественного обсуждения проектов законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина, обеспечивая их публикацию на официальных сайтах и в СМИ.

Согласно ст. 46 Закона КР «Об охране окружающей среды» граждане имеют право участвовать в разработке и осуществлении мер по охране окружающей среды, рациональному и комплексному использованию природных ресурсов, включая законотворческий процесс.

Доступ к правосудию обеспечивается положениями Гражданского кодекса КР - защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет суд в соответствии с подсудностью дел, установленной процессуальным законодательством или договором.

В качестве средств, доказывающих факты нарушения экологических прав, могут быть использованы не только свидетельские показания, письменные документы (акты контроля, проверки), но очень часто и заключение экологической экспертизы, результаты лабораторных исследований, заключения специализированных органов или специалистов.

В соответствии с Гражданским кодексом КР защита гражданских прав осуществляется путем:

- признания права;
- восстановления положения, существовавшего до нарушения права;
- пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;
- признания сделки недействительной и применения последствий ее недействительности;
- признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;
- самозащиты гражданских прав;
- присуждения к исполнению обязанности в натуре;
- возмещения убытков;
- взыскания неустойки;
- компенсации морального вреда;
- прекращения или изменения правоотношения;
- неприменения судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, не соответствующего законодательству;
- иными способами, предусмотренными законом.

Резюме

Национальное экологическое законодательство изначально развивается в русле принципов и норм международного права окружающей среды. Базовые правовые идеи, лежащие в основе эколого-правового регулирования, восприняты из международного права. Это касается таких ключевых понятий, как «окружающая

среда», «право на благоприятную окружающую среду», «устойчивое развитие» и др.

Появление целых направлений в праве: охрана озонового слоя, климата, биологического разнообразия, экологическая безопасность генетически измененных организмов – связано с принятием международных норм об охране окружающей среды. По сути, формирующиеся в международном праве подходы к охране окружающей среды воспринимаются как базовая составляющая для разработки национального законодательства.

Отдельного внимания среди источников экологического права заслуживают межгосударственные соглашения Евразийского экономического союза (ЕАЭС), имеющие прямое действие на территории государств-членов ЕАЭС и заменившие действовавшие до этого национальные нормативные правовые акты. Так, на основании Договора о ЕАЭС Коллегией Евразийской экономической комиссии введены единые меры нетарифного регулирования в отношении ряда товаров, в числе которых, например, озоноразрушающие вещества, опасные отходы, дикие живые животные, отдельные дикорастущие растения, коллекционные материалы по минералогии, палеонтологии, информация о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья.

Таким образом, международные обязательства Кыргызской Республики оказывают существенное влияние на национальное экологическое законодательство. Но, к сожалению, реализация положений международных соглашений происходит достаточно дискретно и со «скрипом». В первую очередь, это связано с тем, что предпринимаемые меры, напрямую зависят от наличия ресурсов, направленных на их реализацию. Есть ресурсы – какие-то действия осуществляются, нет ресурсов – нет действий. В связи с этим, важным представляется осуществление постоянного мониторинга и контроля по исполнению международных договоров ведомствами, на которые возлагается ответственность за исполнение обязательств по международным договорам, и на основе этих данных разрабатывать и реализовывать меры по исполнению взятых на себя международных обязательств.

По результатам проведенного обзора международных природоохранных соглашений очевидны следующие тенденции - совершенствование национального экологического законодательства посредством усиления по ряду позиций национальных экологических требований в соответствии с международными обязательствами, а именно:

- в области сохранения биоразнообразия - внедрение оценки экосистемных услуг и мониторинга состояния биоразнообразия, внедрение практики поддержки реализации методов «зеленой экономики» и др.;
- ужесточение требований в области обращения со стойкими органическими загрязнителями и в обращении с опасными химическими веществами;
- регламентация национальных положений, касающихся трансграничных перевозок опасных отходов;
- совершенствование правовых механизмов экологической оценки посредством включения в национальное законодательство положений по проведению стратегической экологической оценки.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

При довольно значительном количестве принятых в период с 1999 по 2021 гг. законов, затрагивающих сферу охраны окружающей среды, рационального природопользования и экологической безопасности, следует отметить, что нормативная правовая база Кыргызской Республики в области природоохранного законодательства в целом характеризуется

- как недостаточная для защиты общественных и государственных экологических интересов;
- отсутствием норм, способствующих развитию рыночных механизмов природопользования и охраны окружающей среды;
- отсутствием комплексного подхода в правовом регулировании экологических отношений.

Экологические правоотношения сегодня регулируются на основе множества, часто слабо взаимосвязанных, нормативных правовых актов, ориентированных, как правило, на достижение узких отраслевых задач в сферах охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности.

Ситуация в экологическом законодательстве в настоящий момент такова:

- ▣ ряд законодательных и иных нормативных правовых актов не соответствуют происходящим в обществе переменам политического, экономического, социального характера и требуют существенной корректировки с учетом сложившихся общественных отношений;
- ▣ большое количество пробелов в правовом регулировании экологических отношений вызывает необходимость разработки новых законов. В законодательстве имеются отсылки к несуществующим законам (например, Закон от 17 апреля 1991 года N 416-XII «Об охране природы», Закон КР от 3 марта 1997 года № 12 «О лицензировании»), а также подзаконным актам, что ведет к снижению эффективности реализации экологического законодательства, к его декларативности;
- ▣ создание новых законодательных актов не имеет под собой достаточно цельной, научно обоснованной базы. Законодательные работы ведутся, как правило, бессистемно, без серьезного обоснования необходимости разработки, изменений, дополнений, либо отмены тех или иных законодательных актов.

Что касается основополагающего закона в области экологических отношений – **Закона КР «Об охране окружающей среды»**, принятый как первый комплексный акт, он заложил основы для формирования экологического законодательства и сыграл исключительно положительную роль в его развитии. Прежде всего, это касается концепции самого Закона, принципов, а также таких институтов как экологическая экспертиза, право граждан на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей среды, и ряд других. Двадцатилетняя практика действия данного закона показала эффективность этих и многих других институтов, содержащих нормы прямого действия. С другой стороны, следует отметить, что данный акт, являясь по своему значению базовым в экологическом праве, в

значительной мере был изначально сориентирован на последующее развитие в рамках иного законодательства (экологического, бюджетного, налогового, гражданского и иного), однако, не нашел адекватного отражения и развития.

Положения экологического законодательства недостаточно подкреплены соответствующими положениями **Водного, Земельного, Лесного кодексов, Кодекса о правонарушениях**, и остаются нереализованными. Не в полной мере урегулированы вопросы обеспечения безопасного антропогенного воздействия на окружающую среду, что создает проблемы в администрировании в соответствующих сферах.

Недостаточность подзаконных актов, в основном касающихся учета, мониторинга и контроля в сфере регулирования хозяйственной деятельности, оказывающей воздействия на окружающую среду, не позволяют эффективным образом обеспечить реализацию норм обеспечения как охраны окружающей среды, так и экологической безопасности.

Практика природоохранной деятельности и объективные показатели состояния окружающей среды в Кыргызской Республике показывают, что административные методы в системе управления оказываются недостаточно эффективными, а экономические рыночные регуляторы в природоохранном законодательстве практически отсутствуют.

Применение законодательно закрепленных экономических регуляторов, таких как налоги, налоговые льготы, субсидии, залоговая стоимость, формы государственно-частного партнерства, в зарубежных странах позволило сократить негативное антропогенное воздействие на окружающую среду, а также стимулировать хозяйствующие субъекты на осуществление мероприятий, направленных на щадящее использование природных ресурсов и производство экологически безопасной продукции. Следовательно, необходимо активно внедрять и применять механизмы экономического регулирования в стране, путем их регламентации.

Следующие законы КР как **«Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности»**, **«Об экологической экспертизе»**, **«Об отходах производства и потребления»** имеют множество дублирующих положений с законом «Об охране окружающей среды» в части установления требований к хозяйственной и иной деятельности. В связи с этим требуется полная инвентаризация и переработка этих нормативных правовых актов с внесением в них соответствующих изменений и дополнений.

Положения **Закона КР «Об отходах производства и потребления»** не отвечает сегодняшним требованиям, в них отсутствуют системное управление, обеспечивающее весь цикл обращения с отходами и механизмы экономического регулирования в области стимулирования предприятий при внедрении природоохранных, ресурсосберегающих и малоотходных технологий и обязательства производителей и импортеров продукции по безопасному обращению с ними после утраты ими потребительских свойств.

Кроме того, отсутствуют подзаконные акты, необходимые для реализации положений основных законов, к тому же основная часть законодательных актов не обеспечены необходимыми отсылочными нормами на имеющиеся подзаконные акты, которые регулируют определенные виды деятельности и правоотношения в

области охраны окружающей среды, рационального природопользования и экологической безопасности.

Что касается **Законов КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности»** и **«Технический регламент «О радиационной безопасности»**, необходимо отметить, что со вступлением страны в Евразийский экономический союз, Кыргызская Республика взяла на себя обязательства по гармонизации нормативной правовой базы КР в соответствии с Договором о присоединении Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 года. В рамках Договора о ЕАЭС принимаются единые технические регламенты, единые межгосударственные стандарты. Согласно пункту 1 статьи 52 Договора о ЕАЭС «экологическая безопасность» и «радиационная безопасность» не являются объектами технического регулирования, следовательно, наличие Закона КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» и «Технический регламент «О радиационной безопасности» противоречит нормативной правовой базе ЕАЭС. Также согласно Закону КР от 22 мая 2004 года № 67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике», действие настоящего Закона не распространяется «...на меры по охране почвы, атмосферного воздуха, водных объектов курортов, водных объектов, отнесенных к местам туризма и массового отдыха...». Данное несоответствие требует скорейшего устранения путем принятия законопроектов об экологической безопасности и радиационной безопасности.

Кыргызская Республика присоединилась к 14 международным природоохранным конвенциям и 3 протоколам. Однако не все обязательства по данным конвенциям нашли отражения в национальном законодательстве, так, например, несмотря на то, что Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции ЕЭК ООН «Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» (Эспо) в 2001 году. (Закон КР о присоединении от 12.01.2001г №6), до сих пор положения данной конвенции не закреплены национальным законодательством должным образом. Это является невыполнением странной взятых на себя обязательств.

Также Кыргызстан не присоединился к Протоколу по Стратегической экологической оценке, подготовленному в рамках этой Конвенции. Тем не менее, Кыргызстан участвует в продвижении СЭО. Так, например, «модельный закон о стратегической экологической оценке» был принят в г. Санкт-Петербурге 16.05.2011 Постановлением 36-7 на 36-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ. В соответствии со статьей 10 данного закона: «Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования». При этом статья 11 предписывает привести национальные законодательства в соответствие с настоящим Законом: «Законодательные и иные нормативные правовые акты субъектов права государства разрабатываются и (или) приводятся в соответствие с настоящим Законом в течение шести месяцев со дня его вступления в силу». Некоторые элементы Стратегической экологической оценки можно найти в национальном законодательстве. Но, как эффективный инструмент проведения экологической оценки, что наглядно показывает практика других стран, Стратегическая экологическая оценка не закреплена в национальном праве, что является значительным упущением для экологического законодательства страны.

К вопросам правового регулирования, нерешенным к настоящему времени, следует отнести:

- порядок осуществления государственного экологического контроля;
- порядок осуществления государственного мониторинга;
- стратегическая оценка воздействия на окружающую среду;
- оценка воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;
- ответственность товаропроизводителя за жизненный цикл продукции;
- экономическое стимулирование для организации экологически безопасной хозяйственной деятельности.

Учитывая вышеизложенное, **совершенствование экологического законодательства видится, прежде всего, в новой редакции Закона «Об охране окружающей среды», который должен отразить качественно иное содержание экологических отношений в соответствии с международными нормами и обеспечить механизм реализации норм.**

Следует отметить, что Закон «Об охране окружающей среды», вроде как, возглавляет систему экологического законодательства, поскольку именно он устанавливает, как круг общественных экологических отношений, так и основные правовые механизмы, при помощи которых эти отношения принимают упорядоченный характер.

Однако Закон «О нормативных правовых актах» который устанавливает ст. 6 большую юридическую силу кодекса по отношению к другим законам, принципиально меняет ситуацию, лишая Закон «Об охране окружающей среды» его особого статуса, поскольку в системе экологического законодательства присутствуют три природоресурсных кодифицированных акта: Земельный, Водный и Лесной кодексы.

В силу комплексного характера экологического права, затрагивающего все отрасли экономики и общественные отношения, **целесообразным выглядит придание Закону «Об охране окружающей среды» статуса законодательного акта, обладающего большей юридической силы, чем кодексы, возможно придание статуса конституционного закона.**

Остальные предложения и рекомендации по совершенствованию имеющихся и созданию недостающих элементов правового регулирования в системе экологического законодательства представлены далее в табличной форме для удобства восприятия и соотносятся с теми блоками (главами), которые были рассмотрены в ходе исследования.

Рекомендации по совершенствованию НПБ КР

в области охраны окружающей среды, рационального природопользования и экологической безопасности

ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ	КАКИЕ МЕРЫ ПРЕДПРИНЯТЬ
Рекомендации общего порядка	<p>Произвести инвентаризацию законов КР: «Об охране окружающей среды», «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности», «Об экологической экспертизе», «Об отходах производства и потребления» на предмет исключения дублирующих положений в части установления требований к хозяйственной и иной деятельности.</p> <p>Рассмотреть Законы КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности» и «Технический регламент «О радиационной безопасности» на предмет соответствия нормативной правовой базе ЕАЭС и Закону КР от 22 мая 2004 года № 67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике». Принять все необходимые меры для устранения имеющихся противоречий.</p> <p>Обеспечить НПА более высокого порядка ссылками в соответствии со ст. 16 Закона КР «О нормативных правовых актах» (применение ссылок), на подзаконные акты, в которых закреплены правовые механизмы реализации той или иной деятельности в области ООС, природопользования и экологической безопасности.</p> <p>Исключить из действующих НПА отсылки к несуществующим (утратившим силу) законам и другим НПА (например, Закон от 17 апреля 1991 года N 416-XII «Об охране природы», Закон КР от 3 марта 1997 года № 12 «О лицензировании» и др.), так как это ведет к снижению эффективности реализации экологического законодательства, к его декларативности.</p> <p>Требуется пересмотреть и внести изменения в ряд НПА на предмет исключения положений, регламентирующих полномочия и функции органов исполнительной власти, подчиненных Кабинету Министров, так как основная часть НПА до сих пор включает полномочия и функции органов исполнительной власти, подчиненных Кабинету Министров. В соответствии со ст. 13 конституционного Закона «О Кабинете Министров Кыргызской Республики» Кабинет Министров, исходя из своих полномочий, указанных в настоящем конституционном Законе, распределяет</p>

ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ	КАКИЕ МЕРЫ ПРЕДПРИНЯТЬ
	<p>функции по их реализации между министерствами, государственными комитетами, иными органами исполнительной власти.</p> <p>Также необходимо произвести инвентаризацию НПА на предмет исключения в их положениях упоминание и отсылочные нормы на Республиканский и местные фонды охраны природы. На сегодняшний день в соответствии со статьей 14 Бюджетного кодекса, государственным органам запрещается создавать внебюджетные фонды, за исключением фондов, создаваемых за счет добровольных пожертвований, поэтому существование и деятельность Республиканского и местных фондов охраны природы и развития лесной отрасли в Кыргызской Республике противоречат вышеуказанной статье данного кодекса и считаются утратившими силу.</p>
<p>Система государственного учета природных ресурсов</p>	<p>Необходима разработка и внесение в НПБ КР документов, обеспечивающих</p> <ul style="list-style-type: none"> ▫ Порядок ведения государственного кадастра объектов растительного мира (согласно ст. 28 Закона КР от 20 июня 2001 года № 53 «Об охране и использовании растительного мира»). ▫ Порядок ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий КР. (В марте 2021 г проект постановления об утверждении порядка ведения государственного кадастра ООПТ КР был вынесен на общественное обсуждение, но пока этот документ не утвержден. В НПБ КР его нет). <p>Требуется обновление «Положения о государственном кадастре отходов и проведении паспортизации опасных отходов, так как в соответствии с Законом КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности» для объектов I и II категорий опасности по отходам требуется разработка и ведение экологического паспорта предприятия. Это требование необходимо включить в вышеуказанное Положение.</p>
<p>Нормирование и стандартизация</p>	<p>Требуется разработать и утвердить нормативы предельно-допустимых уровней (НПДУ) вибрации, электромагнитных полей и иных вредных физических воздействий.</p> <p>Рассмотреть вопрос о регламентации целого ряда стандартов на используемые природные ресурсы и внесении их в нормативную правовую базу КР, что могло бы обеспечить восполнение имеющихся пробелов в системе нормирования и стандартизации в области экологических правоотношений. На сегодняшний день стандарты</p>

ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ	КАКИЕ МЕРЫ ПРЕДПРИНЯТЬ
	применяются на добровольной основе, не являются нормативными правовыми актами, обязательными для исполнения и соответственно не могут быть использованы при проведении проверок контролирующими органами.
Экономические механизмы природопользования	<p>Первоочередной задачей является разработка стратегии и плана действий по поэтапному внедрению экономических механизмов в области природопользования, основанной на научных разработках, рассмотрении всех объектов природопользования в комплексе с учетом экономического развития страны и использованием примеров международного опыта в данной области.</p> <p>Требуется разработка целого пакета НПА, которые обеспечат внедрение в производство малоотходных технологий, переход на энерго- и ресурсосберегающий тип производства, ввод в действие новых технологических процессов по использованию вторичных материальных ресурсов и отходов.</p> <p>В целях реализации расширенной ответственности производителя (РОП) предлагается разработать следующие НПА:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▫ Перечень продукции/товаров, на которую/которые распространяется расширенные обязательства производителей/импортеров; ▫ Методика расчета платы за организацию сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, использования и/или утилизации отходов; ▫ Требований (или порядок) к собственной системе сбора, переработки и утилизации отходов, образующихся после утраты потребительских свойств продукции (товаров), на которую (которые) распространяются расширенные обязательства производителей/импортеров и ее/их упаковки; ▫ Правил реализации расширенных обязательств производителей/импортеров; ▫ Положение об определении оператора расширенной ответственности производителей и импортеров в КР.
Правовые основы экологического мониторинга	<p>Учитывая, что одной из основных задач систем мониторинга является предоставление информации, обеспечивающей проведение природоохранной, ресурсовосстановительной и обеспечивающей экологическую безопасность политики в масштабах страны, в настоящее время необходимы срочные меры по созданию не имеющих и восстановлению уже имеющихся систем мониторинга. Страна должна гармонизировать свои</p>

ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ	КАКИЕ МЕРЫ ПРЕДПРИНЯТЬ
	<p>определения, классификации и протоколы по мониторингу в соответствии с международными стандартами и внедрить их в национальное законодательство.</p> <p>Необходимо разработать и утвердить Положение о государственном мониторинге окружающей среды (ОС), которое определит порядок осуществления государственного мониторинга ОС, порядок организации и функционирования единой системы государственного мониторинга ОС, порядок создания и эксплуатации государственного фонда данных государственного мониторинга ОС, перечень видов информации, включаемой в государственный фонд, порядок и условия предоставления включаемой в него информации, а также порядок обмена такой информацией. Учитывая, что мониторингом занимается (должен заниматься) широкий круг ведомств и учреждений, важно в данном положении регламентировать координацию и сотрудничество между этими органами.</p> <p>И соответственно к этому документу разработать пакет НПА обеспечивающих порядок проведения различного вида мониторингов, которых в данные момент в НПБ КР нет, а именно порядок проведения мониторинга:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▫ - атмосферного воздуха; ▫ - земель; ▫ - объектов растительного мира; ▫ - особоохраняемых территорий; ▫ - отходов, горных отвалов и хвостохранилищ. ▫ - социально-гигиенического мониторинга.
<p>Правовые основы экологического контроля</p>	<p>Первоочередной задачей является разработка и утверждение Положения о государственном экологическом контроле, которое определит порядок осуществления государственного экологического контроля, порядок организации и функционирования единой системы государственного экологического контроля.</p> <p>В положении о государственном экологическом контроле необходимо указать перечень разрешительных документов, содержащих обязательные требования, наименование и структурные элементы НПА, в соответствии с которыми осуществляется экологический контроль.</p> <p>Также требуется обновление и утверждение проверочных листов в соответствии с произошедшими изменениями в структурах исполнительной власти и действующими требованиями законодательства.</p>

ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ	КАКИЕ МЕРЫ ПРЕДПРИНЯТЬ
	<p>Рассмотреть Закон КР О СЭЗ на предмет осуществления контроля СЭЗ в части обеспечения охраны окружающей среды, рационального природопользования и экологической безопасности.</p> <p>Предусмотреть в НПА требования для получения объективных данных с предприятий по переработке отходов и урегулировать вопросы по контролю за отходами потребления домашних хозяйств.</p> <p>Обновить Перечень проверяющих органов, утвержденный постановлением ЖК КР «Об утверждении Перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства» от 10 ноября 2016 года №1057-V в соответствии с новой структурой исполнительной власти.</p>
Ответственность за правонарушения	<p>Обеспечить механизмами по применению ответственности за совершение регламентированных видов экологических правонарушений и преступлений, а также дополнения правовыми нормами статей Кодекса о правонарушениях и Уголовного кодекса для более расширенного толкования при их правоприменении.</p>
Система экологической оценки	<p>С целью установления правовой основы проведения экологической оценки, путем предотвращения и/или смягчения негативных экологических последствий, возникающих в результате реализации документов государственного планирования и намечаемой деятельности, в национальном законодательстве необходимы положения по проведению стратегической экологической оценки, интегрирующие принципы устойчивого развития во все сферы деятельности.</p> <p>В связи с этим, требуется разработка и утверждение пакета НПА, обеспечивающих правовые механизмы и процедуры проведения стратегической экологической оценки в процессе принятия экологически значимых решений.</p>
В соответствии с требованиями международных соглашений	<p>Усилить меры ответственности за исполнение обязательств по международным договорам ведомствами, на которые возлагается их реализация.</p> <p>В целях реализации Конвенции о сохранении биологического разнообразия предпринять меры по внедрению оценки экосистемных услуг и мониторинга состояния биоразнообразия, внедрению практики поддержки реализации методов «зеленой экономики».</p>

ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ	КАКИЕ МЕРЫ ПРЕДПРИНЯТЬ
	<p>Также предпринять действия по реализации неосуществленных мероприятий в области совершенствования законодательства Плана действий по реализации Приоритетов сохранения биологического разнообразия Кыргызской Республики на 2014-2020 годы.</p> <p>В соответствии с Рамочной Конвенцией ООН об изменении климата и Конвенция ЕЭК ООН по трансграничному загрязнению воздуха на большие расстояния пересмотреть и обновить НПА, обеспечивающие правовой режим охраны атмосферного воздуха, обеспечить надлежащую правовую основу мониторинга и контроля атмосферного воздуха, а также внедрить экономические механизмы по стимулированию отказа от эксплуатации транспортных средств, использующих углеводородное топливо.</p> <p>Разработать и внедрить в НПБ КР Положение о порядке государственного регулирования трансграничного перемещения опасных отходов в КР с содержанием перечня/списка опасных отходов, являющихся объектом трансграничной перевозки и с учетом требований Базельской конвенции и правовых норм ЕАЭС.</p> <p>В соответствии со Стокгольмской и Роттердамской конвенциями:</p> <ul style="list-style-type: none"> - определить статус полихлорированных дифенилов (ПХД) в соответствии со статьей 3 Стокгольмской конвенции, которая «а) запрещает и/или принимает правовые и административные меры, необходимые для ликвидации: «...i) производства и использования ею химических веществ, перечисленных в приложении А», в числе которых ПХД. То есть, необходимо включить их в число запрещенных, путем внесения изменений и дополнений в Постановление Правительства КР от 27 июля 2001 года № 376 «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов», так как на сегодняшний день, согласно данному постановлению, ПХД имеют статус «строго ограниченных химических веществ». - Утвердить уровни нормативов на выбросы диоксинов и разработать способы минимизации уровней, выбрасываемых диоксинов, их безотходной утилизации, а также установление моратория на производство новых диоксиноподобных веществ с целью осуществления контроля за перемещением диоксинов и диоксиноподобных веществ в окружающей среде. - Регламентировать в законодательстве КР термин «особо опасный пестицид», соответственно и требования по их регулированию и учету.

ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ	КАКИЕ МЕРЫ ПРЕДПРИНЯТЬ
	<ul style="list-style-type: none"> - Предусмотреть введение регулятивных механизмов по управлению пестицидами на всем жизненном пути, начиная от производства вплоть до утилизации и захоронения, возможно путем лицензирования деятельности связанной с обращением пестицидов и агрохимикатов. - Внести в нормативную правовую базу нормы ответственности за производство, ввоз, торговлю, применение и рекламу пестицидов, не прошедших государственную регистрацию. - Разработать и внедрить механизмы, обеспечивающие надзор за оптовой и особенно розничной торговлей пестицидами, что обеспечит контроль за применением потенциально опасных химических веществ. - Законодательно регламентировать требования к упаковке и переупаковке пестицидов. <p>Урегулировать вопрос по Беномилу и Тиразу, так как Беномил и Тирам, включены в Перечень химических веществ и пестицидов, применение которых запрещено или строго ограничено в стране. Но также, эти же химические вещества включены в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к использованию на территории КР. К тому же согласно каталогу Беномил входит в Перечень пестицидов, по которым осуществляется контроль, Тирана в этом списке нет. В связи с этим, необходимо урегулировать этот вопрос и внести необходимые изменения в нормативной правовой базе КР.</p>

ПРИЛОЖЕНИЕ: Перечень нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды, природопользования и экологической безопасности в Кыргызской Республике

1. Конституция Кыргызской Республики принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года
2. Конституционный закон КР от 11 октября 2021 года № 122 «О Кабинете Министров Кыргызской Республики»
3. Распоряжение Кабинета министров КР от 24 сентября 2021 года № 201-р О Плана мероприятий по реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О мерах по обеспечению экологической безопасности и климатической устойчивости Кыргызской Республики»
4. Указ Президента КР «О мерах по обеспечению экологической безопасности и климатической устойчивости Кыргызской Республики» от 19 марта 2021 года № 77
5. Указ Президента КР «О Национальном совете по водным и земельным ресурсам» от 24 ноября 2021 года УП № 532

Международные соглашения

6. КОНВЕНЦИЯ о сохранении биологического разнообразия - Закон КР о присоединении от 26 июля 1996 года № 40
7. О присоединении КР к Картахенскому Протоколу по биобезопасности к Конвенции ООН о биологическом разнообразии - Закон КР от 6 августа 2005 года № 140
8. О присоединении КР к Нагойскому протоколу регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии - Закон КР от 2 марта 2015 года № 42;
9. Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) - Закон КР о присоединении от 30 ноября 2006 года № 192
10. Рамсарская Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц - Закон КР о ратификации от 10 апреля 2002 года
11. Рамочная Конвенция ООН об изменении климата и Конвенция ЕЭК ООН по трансграничному загрязнению воздуха на большие расстояния - Закон КР о присоединении от 14 января 2000 года № 11
12. Парижское соглашение по Рамочной конвенции ООН об изменении климата - Законом КР от 11 ноября 2019 года № 125
13. Венская Конвенция об охране озонового слоя и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой - Закон КР о ратификации от 15 января 2000 года № 16
14. КОНВЕНЦИЯ об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном пространстве - Закон КР о ратификации от 12 января 2001 года № 6
15. Базельская Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением - Постановление Законодательного собрания Жогорку Кенеша КР о присоединении от 8 января 1996 года 3 № 304-1; Постановление Собрания народных представителей Жогорку Кенеша КР о ратификации от 30 ноября 1995 года № 225-1

16. Стокгольмская Конвенция о стойких органических загрязнителях - Распоряжение Правительства КР о подписании от 5 марта 2002 года № 94-р.
17. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле - Закон КР о присоединении от 15 января 2000 года № 15
18. Орхусская Конвенция о доступе к экологической информации и об участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам в области охраны окружающей среды - Закон КР о присоединении от 12 января 2000 года № 5
19. Договор о ЕАЭС от 29 мая 2014 года - Договор о присоединении Кыргызской Республики подписан в г. Москве 23.12.2014.

Кодексы

20. Земельный кодекс КР от 2 июня 1999 года № 45
21. Лесной кодекс КР от 8 июля 1999 года N 66
22. Водный кодекс КР от 12 января 2005 года № 8
23. Уголовный кодекс КР от 1 октября 1997 года № 68
24. Кодекс КР «О неналоговых доходах» от 10 августа 2018 года № 90
25. Налоговый кодекс КР от 18 января 2022 года № 3
26. Кодекс КР о правонарушениях от 28 октября 2021 года № 128

Законы

27. Закон КР «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года № 53
28. Закон КР «Об отходах производства и потребления» от 13 ноября 2001 года № 89
29. Закон КР «О лицензионно-разрешительной системе Кыргызской Республики» от 19 октября 2013 года № 195
30. Закон КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности Кыргызской Республики» от 8 мая 2009 года № 151
31. Закон КР «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 года № 54
32. Закон КР «Об охране и использовании растительного мира» от 20 июня 2001 года № 53
33. Закон КР «О животном мире» от 17 июня 1999 года № 59
34. Закон КР «Об особо охраняемых природных территориях» от 3 мая 2011 года № 18
35. Закона КР «Об охоте и охотничьем хозяйстве» от 13 марта 2014 года № 41
36. Закон КР «О воде» от 14 января 1994 года № 1422-XII
37. Законом КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» от 20 июля 2009 года № 241
38. Закон КР от 21 мая 2015 года №111 «О ратификации международных договоров по присоединению Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года»
39. Закон КР «О недрах» от 9 августа 2012 года № 160
40. Закон КР «О хвостохранилищах и горных отвалах» от 26 июня 2001 года № 57
41. Закон КР «Технический регламент «О радиационной безопасности» от 29 ноября 2011 года № 224
42. Закон КР «Об охране атмосферного воздуха» от 12 июня 1999 года № 51
43. Закон КР «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» от 22 мая 2004 года №67
44. Закон КР «Об обеспечении единства измерений» от 9 июля 2014 года № 118

45. Закон КР «Об электронном управлении» от 19 июля 2017 года № 127
46. Закона КР «О пастбищах» от 26 января 2009 года № 30
47. Закон КР «О рыбном хозяйстве» от 25 июня 1997 года № 39
48. Закон КР «О внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики о неналоговых доходах» от 6 мая 2021 года № 61
49. Закон КР «О гидрометеорологической деятельности в Кыргызской Республике» от 8 августа 2006 года № 154
50. Закон КР «О государственной статистике» от 26 марта 2007 года № 40
51. Закон КР «Об Общественном здравоохранении» от 24 июля 2009 года № 248
52. Закон КР «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» от 25 мая 2007 года № 72
53. Закон КР «О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике» от 11 января 2014 года № 6
54. Закон КР «О гарантиях и свободе доступа к информации» от 5 декабря 1997 года № 89
55. Закон КР «О международных договорах Кыргызской Республики» от 24 апреля 2014 года № 64
56. Закон КР «О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов» от 25 мая 2007 года № 71
57. Закон КР «Об охране озонового слоя» от 18 декабря 2006 года № 206
58. Закон КР от 22 января 2021 года № 12 Кыргызстан ратифицировал Соглашение о трансграничном перемещении опасных отходов по таможенной территории Евразийского экономического союза, подписанное 9 августа 2019 года в городе Чолпон-Ате

Постановления правительства и другие НПА

59. Положение о государственном земельном учете (земельном кадастре), утверждено ППКР от 17 марта 2014 года № 137
60. Порядок ведения государственного учета, кадастра и мониторинга объектов животного мира в Кыргызской Республике, утвержден ППКР от 7 сентября 2018 года № 421
61. Положение о порядке ведения Государственного водного кадастра Кыргызской Республики, утверждено ППКР от 25 января 1995 года N 19
62. Положение о Красной книге, утверждено ППКР от 11 апреля 2016 года № 189 утверждено ППКР от 11 апреля 2016 года № 189
63. Положение о государственном кадастре отходов и проведении паспортизации опасных отходов утверждено ППКР от 19 августа 2005 года N 389
64. Акты в области общественного здравоохранения утверждено ППКР от 11 апреля 2016 года № 201
65. Нормативные правовые акты в сфере недропользования утверждено ППКР от 14 декабря 2012 года № 834
66. Порядок определения и взимания сбора за пользование поверхностными водными ресурсами в Кыргызской Республике утвержден ППКР от 18 октября 2021 года № 222
67. Порядок пользования и распоряжения государственным лесным фондом утверждён ППКР от 10 апреля 2018 года № 192

68. Ставки платы и Порядок взимания и использования платы за пользование за пользование объектами растительного мира КР утверждены ППКР от 14 сентября 2015 года № 631
69. Ставки платы и Порядок взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира в КР утверждены ППКР от 20 октября 2015 года № 715 «Об утверждении
70. Методика определения платы за загрязнение окружающей среды в КР утверждена ППКР от 19 сентября 2011 года № 559
71. Ставки платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике утверждены ППКР от 10 сентября 2015 года № 625
72. Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике утверждено ППКР от 13 февраля 2015 года № 60
73. Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Кыргызской Республике утверждено ППКР от 7 мая 2014 года № 248
74. Методика анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики №603 от 20 декабря 2007 года
75. Положение о мониторинге водного фонда в КР утверждено ППКР от 25 января 1995 года N 19
76. Положение об охране подземных вод в Кыргызской Республике, утверждено ППКР от 2 марта 2015 года № 92
77. Положение о водоохраных зонах и полосах водных объектов в КР утверждено ППКР от 7 июля 1995 года N 271
78. Перечень организаций-экспертов и лицензиаров по лицензированию экспорта и импорта специфических товаров, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами утверждено ППКР от 24 марта 2016 года № 142
79. Руководство по мониторингу окружающей среды вокруг хранилищ радиоактивных отходов, утверждено ППКР от 5 августа 2015 года № 558
80. Порядок проведения мониторинга лесов КР утвержден ППКР от 3 июня 2009 года №335
81. Критерии оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности утверждены ППКР КР от 18 февраля 2012 года №108
82. О реализации Картахенского Протокола по биобезопасности к Конвенции ООН о биологическом разнообразии утверждено ППКР от 15 сентября 2005 года № 433;
83. О Приоритетах сохранения биологического разнообразия Кыргызской Республики на период до 2024 года и Плана действий по реализации Приоритетов сохранения биологического разнообразия Кыргызской Республики на 2014-2020 годы утверждены ППКР от 17 марта 2014 года № 131
84. Национальная стратегия сохранения снежного барса в Кыргызской Республике на 2013-2023 годы, утверждена ППКР от 19 октября 2012 года № 732
85. План действий по реализации Национальной стратегии сохранения снежного барса на 2013 – 2017 годы, утвержден распоряжением ПКР от 5 августа 2013 года № 320-р
86. Правила охоты на территории Кыргызской Республики ППКР утверждены от 23 марта 2015 года № 143

87. Порядок образования, изменения категорий, утверждения границ и ликвидации особо охраняемых природных территорий в Кыргызской Республике утвержден ППКР от 30 июля 2015 года № 541
88. Концепция развития лесной отрасли Кыргызской Республики на период до 2040 года утверждена ППКР от 27 мая 2019 года № 231
89. Порядок организации экологических коридоров в Кыргызской Республике утвержден ППКР от 1 апреля 2021 года № 127
90. О придании озеру Чатыр-Куль статуса водно-болотного угодья международного значения, утверждено ППКР от 25 июля 2005 года № 310
91. Приоритеты по сохранению водно-болотных угодий Кыргызской Республики до 2023 года и Плана действий по реализации Приоритетов по сохранению водно-болотных угодий Кыргызской Республики на 2013-2017 годы, утверждены ППКР от 18 октября 2013 года № 569 Об утверждении
92. Порядок об обращении с отходами производства и потребления утвержден ППКР от 5 августа 2015 года № 559
93. Порядок об обращении с опасными отходами утвержден ППКР от 28 декабря 2015 года № 885
94. Положение о государственном регулировании ввоза и вывоза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции утверждено ППКР от 19 сентября 2009 года № 594
95. Программа по прекращению использования озоноразрушающих веществ на период 2016-2020 годы (Фаза 3), утверждена ППКР от 29 июля 2016 года № 419
96. ПЛАН действий по выполнению Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях утвержден ППКР от 5 июля 2019 года № 248-р
97. Положение о системе классификации опасностей химических веществ/смесей и требованиях к элементам информирования об опасности: маркировке и паспорту безопасности утверждено ППКР от 09.02.2015 № 43
98. Положение о регистрационных испытаниях и государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов в Кыргызской Республике утверждено ППКР от 1.06.2013 № 390
99. Инструкция по безопасному использованию, хранению и складированию пестицидов в сельском хозяйстве утверждена ППКР от 5.07.2011 № 361
100. Меры по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов утверждены ППКР от 27 июля 2001 года № 376
101. План действий по реализации Приоритетов сохранения биологического разнообразия Кыргызской Республики на 2014-2020 годы
102. «Стандарты проведения специализированных видов экспертиз проектов законов в Жогорку Кенеше» утверждены постановлением ЖК КР от 18 января 2008 года № 75-IV
103. Инструкция по законодательной технике утверждена постановлением ЖК от 8 июня 2006 года №1064-III.
104. Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в Кыргызской Республике на 2021-2030 гг., который утвержден приказом Министра сельского, водного хозяйства и развития регионов КР от 21 июня 2021 года № 1 дп.
105. Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору

(контролю), Глава II, Раздел 1. Требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов

106. «Правила ведения государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых» утверждены Приказом государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования КР от 2018 года 3 апреля №01-7/158
107. Приказ Министерства экономики КР от 22 июня 2016 года №169 и Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве КР от 31 мая 2016 года №239 «Об утверждении форм проверочных листов Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики».
108. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 Единого перечня товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами и Положения о порядке ввоза и (или) вывоза этих товаров
109. Модельный закон о стратегической экологической оценке» был принят в г. Санкт-Петербурге 16.05.2011 Постановлением 36-7 на 36-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ
110. Распоряжение Правительства КР от 4 июля 2017 года № 277-р одобрено «Соглашение о трансграничном перемещении опасных отходов по таможенной территории ЕАЭС», принятое распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от января 2017 года № 4.